COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 25.10.2005
COM(2005) 531 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Liberar todo el potencial de Europa

Programa legislativo y de trabajo de la Comisión para 2006

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Liberar todo el potencial de Europa

Programa legislativo y de trabajo de la Comisión para 2006

1. INTRODUCCIÓN

Los desafíos a que se enfrenta Europa son precisos y urgentes. La globalización ha traído consigo nuevas oportunidades y nuevas exigencias. La modernización es esencial para mantener los altos niveles de prosperidad, de cohesión social, de protección del medio ambiente y de calidad de vida tradicionales de Europa y para crear el empleo que necesitamos. Europa podrá responder mejor si libera el potencial de sus ciudadanos y promociona sus valores comunes tanto dentro de sus fronteras como en el mundo. La Comisión abordará este desafío en su programa para 2006.

Al comienzo de su mandato, la Comisión estableció sus objetivos estratégicos clave para el final de la década: prosperidad, solidaridad, seguridad y consolidación de Europa como potencia mundial. Estos objetivos siguen siendo pertinentes y se han consolidado como núcleo del trabajo de la Comisión. Hacen referencia al equilibrio que se requiere en el trabajo de la Unión: una combinación de políticas que permitan a Europa seguir por la senda de la competitividad y de la justicia social, proteger a sus ciudadanos y proteger sus libertades, trabajar dentro de Europa y promover sus valores en el resto del mundo. Los pasos concretos para la consecución de estos objetivos constituyen la mejor forma de convencer a los europeos de que la Unión es parte fundamental de la solución de los problemas a que se enfrenta Europa.

El programa legislativo y de trabajo de la Comisión (en adelante «programa de trabajo») para 2006 refleja plenamente las actuales tendencias económicas y políticas y la posición de Europa en relación con las principales cuestiones estratégicas. Los avances que se registren en estos ámbitos tendrán un impacto clave a la hora de establecer la capacidad de la Unión Europea para avanzar de forma resuelta hacia el logro de sus objetivos para 2006.

La Comisión Europea ha apoyado siempre firmemente la ratificación de la Constitución y ha ofrecido asistencia a todos los Estados miembros en sus campañas de información al respecto. La Constitución contribuiría a conseguir una Unión Europea más democrática, transparente, eficaz y fuerte a nivel internacional. Por lo tanto, la Comisión lamenta que, en las circunstancias actuales, sea poco probable la aprobación de la Constitución en un futuro próximo. Pero si conseguimos continuar de forma activa y eficaz con el debate sobre el futuro de Europa lograremos colmar una importante laguna y establecer unas bases sólidas sobre las que construir el futuro. Mediante su «Plan D» para la democracia, el debate y el diálogo, la Comisión participará activamente en los debates nacionales y les prestará todo el apoyo que necesiten. Y mientras tanto, la Unión Europea podrá dejar constancia de su valor mediante el desarrollo de las políticas que los europeos necesitan.

El acuerdo sobre las Perspectivas Financieras, para cuya aprobación a finales de 2005 no deberán escatimarse esfuerzos, tendrá un impacto decisivo en los trabajos de la Comisión para la Europa ampliada. A lo largo de 2006 se sucederán trabajos intensos de preparación para el lanzamiento de todos los programas de financiación a partir del 1 de enero de 2007.

El hecho de que estos temas sean objeto de un intenso debate no debe hacernos perder de vista la necesidad urgente de acción europea. La mejor forma de demostrar lo que Europa es capaz de hacer es actuar y dar pruebas a los ciudadanos europeos de lo que Europa puede ofrecer.

El presente programa de trabajo establece lo que la Comisión hará en 2006 para cumplir estos objetivos .

- Por lo que se refiere a la prosperidad, 2006 será un año crítico para que la estrategia de Lisboa de crecimiento y empleo pase de las palabras a los hechos. Europa debe favorecer un clima en el que los ciudadanos y las empresas puedan desarrollar todo su potencial.

- La solidaridad requiere el desarrollo de una Unión cohesionada que tenga una visión clara de las responsabilidades comunes y fomente la prosperidad. También exige trabajar unidos para hacer frente a los problemas a largo plazo, como los cambios demográficos y el cambio climático.

- A la demanda de los ciudadanos para responder a las amenazas a la seguridad sólo puede hacerse frente trabajando juntos para combatir el crimen y el terrorismo, fomentar la salud y minimizar los riesgos.

- Por lo que se refiere a las relaciones exteriores, la Unión debe continuar trabajando para conseguir una voz fuerte en el mundo, centrando su esfuerzo en la preparación de futuras ampliaciones, en su vecindad y en África, y utilizando nuestro peso en la economía mundial para hacer de la globalización una oportunidad para todos.

La Comisión persigue estos objetivos de muchas maneras distintas. Su función legislativa y de control es crítica para el funcionamiento eficaz del libre mercado europeo, cuyas condiciones de acceso deben ser las mismas para todos los agentes económicos. Su papel ejecutivo le concede una especial responsabilidad para garantizar que sus programas, desde la investigación a la movilidad de estudiantes pasando por la ayuda al desarrollo, funcionan de forma adecuada sobre el terreno. La Comisión negocia fuera de la Unión y favorece la cooperación en el interior.

Muchas de estas acciones alcanzarán una fase crítica en 2006. La estrategia de Lisboa para el crecimiento y el empleo va a adentrarse en una fase clave de su ejecución. Se está preparando el terreno para el lanzamiento de una nueva generación de programas en áreas como los Fondos Estructurales, el desarrollo rural, la innovación, la investigación y la educación. La Ronda de Desarrollo de Doha deberá también iniciar su etapa final.

La Comisión también impulsa esta agenda poniendo en marcha consultas y recabando nuevas ideas sobre cómo puede actuar Europa, y a través de nuevas iniciativas para coordinar políticas en aquéllas áreas en las que existe un claro valor añadido europeo. En el anexo del presente programa de trabajo se recoge una lista de las acciones prioritarias de 2006. Al igual que en 2005, la Comisión se compromete a llevar a cabo estas acciones.

Además, la Comisión hará hincapié en la garantía de calidad a través de la aplicación rigurosa de los principios de una mejor legislación: simplificación, modernización, consulta y evaluación detenida del impacto de las políticas. Se trata de objetivos clave que la Comisión incorporará a todas sus actividades. 2006 será el primer año de la nueva estrategia de simplificación de la Comisión, con un proceso continuo de ajuste de la legislación para adaptarse a las necesidades cambiantes de legisladores y usuarios.

La UE también necesita un orden del día ambicioso para colmar el «vacío de comunicación» sobre temas europeos, que deberá ser desarrollado y ejecutado por las instituciones europeas, los Estados miembros y la sociedad civil. De esta forma, el Libro Blanco sobre comunicación se traducirá en medidas prácticas que irán adoptándose a lo largo de 2006: subrayando la voluntad de la Comisión de conectar con los ciudadanos y consolidar las bases democráticas del proyecto europeo.

La Comisión tiene un papel clave a la hora de estimular la actividad europea. Pero es sólo uno de tantos agentes que intervienen en esta acción. La Unión Europea sólo alcanzará sus objetivos si suman fuerzas en pos de ellos sus instituciones, las autoridades nacionales, regionales y locales y los propios ciudadanos. El trabajo en cooperación debe ser un acto reflejo de la Unión en el desarrollo y ejecución de sus políticas.

Para desarrollar su programa para 2006, la Comisión cuenta a su favor con las reacciones del Parlamento Europeo y del Consejo a la estrategia política anual de 2006. Estos debates han puesto de manifiesto que las tres instituciones comparten objetivos clave y que existe un amplio acuerdo sobre las principales líneas de acción para alcanzarlos. El nuevo acuerdo marco entre el Parlamento Europeo y la Comisión ha permitido establecer propuestas detalladas sobre el modo en que estos objetivos deberían traducirse en acciones concretas. A la hora de desarrollar este programa se han tenido plenamente en cuenta los puntos de vista de las demás instituciones.

2. PROSPERIDAD

Una función esencial de la actuación pública es garantizar que se reúnen las condiciones necesarias para fomentar la prosperidad en beneficio tanto de los ciudadanos como de las empresas. Ello requiere marcos legislativos estables, políticas económicas adecuadas, buenas perspectivas económicas e inversión en formación e incentivación de la iniciativa privada. Todos los aspectos importantes del trabajo legislativo de la UE deben estar sujetos a las normas más elevadas. La continuación de los esfuerzos en favor del desarrollo de las condiciones para el estímulo del crecimiento y la creación de más y mejores puestos de trabajo sigue ocupando una parte central de los trabajos de la Comisión a lo largo de 2006.

La Unión trazó el mapa de ruta para el crecimiento y el empleo en la estrategia de Lisboa y 2006 será un año crítico para hacerlo realidad. La Comisión se encargará de realizar el seguimiento de la aplicación de la estrategia revisada tanto a nivel de los Estados miembros como a nivel comunitario. La asociación con los Estados miembros es esencial para garantizar que las directrices integradas sobre política macroeconómica, reformas microeconómicas y empleo siguen siendo válidas y cuentan con el apoyo decidido de todos los agentes clave. La Comisión informará al Consejo Europeo de primavera sobre los avances registrados a nivel nacional, gracias a los 25 programas nacionales reformados adoptados por los Estados miembros, y a nivel de la UE. También presentará las medidas recogidas en el programa comunitario de Lisboa adoptado en julio de 2005.

Conocimiento e innovación al servicio del crecimiento y de la mejora del empleo

La cualificación y el conocimiento son activos clave con los que Europa debe contar a la hora de crecer y crear empleo, pero aún disponemos de muchos otros recursos que es preciso liberar.

- El conocimiento puede verse estimulado a través de infraestructuras clave. Un Instituto Europeo de la Tecnología (IET) podría, partiendo de las capacidades actuales, servir de buque insignia del conocimiento y la innovación en Europa. Al mismo tiempo, la Comisión trabajará para que todo esté dispuesto para el lanzamiento del nuevo programa marco de investigación en 2007. En el contexto de la iniciativa i-2010, un plan de acción para la administración en línea se centrará en la mejora de la interfaz entre administración, ciudadanos y empresas.

- El conocimiento necesita oportunidades para tener el máximo impacto. La Comisión trabajará para mejorar la movilidad geográfica y ocupacional con el Año Europeo de la Movilidad de los Trabajadores y a través de la transparencia, la transferencia y el reconocimiento de las cualificaciones en la Unión.

Hacer de Europa un sitio atractivo para trabajar e invertir

- El **entorno empresarial** europeo depende en gran medida del buen funcionamiento del mercado único. Para ello es preciso impulsar áreas como las ayudas de Estado, el fomento del espíritu empresarial y el fortalecimiento de la capacidad de las PYME para crecer y crear empleo. Es preciso simplificar y racionalizar la normativa fiscal para facilitar las iniciativas transfronterizas. También está prevista una nueva generación de programas fiscales y aduaneros para garantizar una mejor y más simple colaboración entre los sistemas nacionales y una estrategia para intensificar la lucha contra el fraude fiscal. Se prestará especial atención a la competitividad en sectores clave como el de la industria de la automoción, defensa y redes y servicios de comunicación electrónica.

- Otros dos factores clave del crecimiento europeo son la infraestructura de **transporte** y el mercado **energético.** Una nueva iniciativa se encargará de preparar la nueva fase de las redes de transporte transeuropeas y de promocionar el transporte de mercancías por ferrocarril en el territorio europeo. Al tiempo que se concluya la realización del mercado interior de la energía, seguirá trabajándose en el desarrollo de nuevas soluciones tecnológicas para dar respuesta a las necesidades energéticas, con especial hincapié en el carbón limpio y en las tecnologías de energías renovables. El sistema Galileo entrará también en la fase de desarrollo práctico.

- Por lo que se refiere a la **libertad de movimiento** en el mercado interior, se va a hacer un escrutinio de la eficacia de la legislación vigente con el fin de simplificarla para dar mayor flexibilidad al mercado interior y favorecer el crecimiento. En las propuestas legislativas se fomentarán los principios básicos del mercado interior. Además, se examinarán **propuestas sectoriales específicas** sobre servicios postales, contratación pública, compensación y liquidación de valores y sector bancario. A ello se sumará el análisis en curso de los sectores de los fondos de inversión, crédito hipotecario, solvencia de las aseguradoras y asociación de los sectores público y privado.

Ampliar la zona euro

- El crecimiento requiere un clima macroeconómico estable. La estrategia de la Comisión para la zona euro entra en una nueva fase con la vista puesta en la futura **ampliación de la zona euro** y la evaluación del grado de preparación de los nuevos candidatos para adoptar el euro.

3. SOLIDARIDAD

La justicia social y la solidaridad son consustanciales a la forma de actuar de la UE. Se trata de construir la sociedad que queremos para nosotros y para las generaciones futuras, se trata de mejorar la calidad de vida y de reconocer las responsabilidades compartidas, como la protección del medio ambiente. Se trata de trabajar en favor de una sociedad sana con unos ciudadanos que afronten los cambios con serenidad y confianza para avanzar hacia unas mayores prosperidad y seguridad.

Sin embargo, todavía no hemos llegado a ese punto. Europa se enfrenta en la actualidad a una serie de retos que sólo pueden superarse con acciones concertadas y decididas. Es aquí donde la Unión puede aportar un claro valor añadido. Las políticas de cohesión y de desarrollo rural efectiva están en consonancia con la estrategia de Lisboa en favor del

crecimiento y el empleo. El año 2006 será crucial, ya que será testigo de la puesta en marcha de programas destinados a focalizar de forma eficaz el gasto en la convergencia y en la competitividad para los siete años siguientes. Las reformas en agricultura y pesca ya han permitido avanzar en el sentido de la sostenibilidad y de la competitividad. Los servicios de interés general son muy importantes para los ciudadanos europeos y la Comisión seguirá velando por que las políticas de la Unión tengan en cuenta las necesidades de tales servicios. Los peligros que acechan al medio ambiente europeo tienen una dimensión transnacional e incluso global que reclama un fuerte liderazgo por parte de la UE.

Abordar ya los problemas a largo plazo

- El **envejecimiento de la población europea** tendrá importantes repercusiones sobre nuestra prosperidad, nivel de vida y relaciones entre generaciones. Si bien muchos de los temas relacionados con este problema son responsabilidad de los Estados miembros, la UE también debe tomar cartas en el asunto. Basándose en el debate de 2005, la Comisión propondrá sus ideas sobre la contribución de la Unión a la respuesta al envejecimiento demográfico de Europa.

- La gestión eficaz de los flujos migratorios es uno de los temas más urgentes a que se enfrenta Europa tanto por lo que se refiere a las necesidades del mercado laboral como a la lucha contra la inmigración ilegal. Se requiere una respuesta equilibrada y exhaustiva que no dé la espalda a la tradición humanitaria de Europa.

- Otro tema a largo plazo es el **cambio climático**. El coste de la falta de actuación en este ámbito lo ponen de manifiesto los desastres naturales cada vez más frecuentes y destructivos. 2006 será un año crítico para las negociaciones multilaterales en materia de cambio climático en el que se deberán alcanzar compromisos con arreglo al protocolo de Kyoto para el periodo posterior a 2012. La UE también necesita mantener el impulso dado al establecimiento de medidas contra el cambio climático para lograr sus objetivos, a través de planes de atribución nacionales y medidas como la inclusión del sector de la aviación en el régimen de comercio de los derechos de emisión. También es el momento de recabar nuevas ideas para continuar con los acuerdos voluntarios con la industria para reducir las emisiones de CO_2 procedentes de los automóviles.

Gestión sostenible de los recursos

- La **gestión sostenible de nuestros recursos naturales** es la respuesta a largo plazo a nuestros intereses sociales, económicos y medioambientales. La reforma del sector vitivinícola, de las frutas y hortalizas y de los plátanos será la parte final del actual proceso de reforma de la agricultura y continuará con la tendencia hacia una mayor competitividad.

- El reciente incremento de los precios del petróleo ha subrayado la importancia de fuentes de **energía** seguras, competitivas y sostenibles para Europa. Se continuarán los esfuerzos por gestionar y reducir los riesgos, en particular mediante la promoción de la eficacia energética, de las fuentes renovables y a través del estudio de todos los aspectos relacionados con el potencial desarrollo de biocombustibles.

- La gestión de los recursos tiene también que ver con la protección del patrimonio cultural. La **biodiversidad** europea y planetaria sigue sucumbiendo frente a la cada vez mayor presión del hombre. Son precisas nuevas medidas para lograr el objetivo de detener la pérdida de biodiversidad en Europa para 2010. También es necesario actuar para reducir

los riesgos para la salud y el medio ambiente derivados del uso de **pesticidas** y combatir la **contaminación atmosférica.**

Una Europa más cohesionada

- Siempre existe el riesgo de desarrollar las políticas públicas de forma aislada, sin tener en cuenta las repercusiones de unas sobre otras. La nueva estrategia **marítima** encabezará un enfoque integrado sostenible para el desarrollo de una economía marítima pujante sobre la base de la excelencia en las ciencias y en las tecnologías marinas.

- La cohesión implica una responsabilidad de la Unión para garantizar las normas comunes que deben regir la apertura de las fronteras, la movilidad y el mercado único. El Derecho laboral en vigor deberá ser estudiado en relación con las principales tendencias y temas candentes de los próximos años y las políticas sobre **igualdad de géneros** y **salud y seguridad en el trabajo** deberán reforzarse y actualizarse.

- La racionalización de los métodos abiertos de coordinación en el ámbito **social**, así como el lanzamiento de la cooperación en materia de salud y de asistencia sanitaria de larga duración, permitirá a la Unión Europea sostener los esfuerzos realizados por los Estados miembros para modernizar sus sistemas de protección social y luchar contra la exclusión social.

- En la medida en que se desarrolla la movilidad en Europa, los ciudadanos esperan de la Unión la propuesta de soluciones a nuevos problemas transfronterizos que se plantean en materia de **justicia civil**, como divorcio y regímenes matrimoniales o los métodos de garantizar reparación y de hacer aplicar las demás decisiones civiles a través de las fronteras. Es preciso prestar especial atención a los derechos del niño en cuestiones como la reagrupación familiar, las responsabilidades parentales y la trata de seres humanos.

4. SEGURIDAD

Son pocos los días en que no debamos recordar las amenazas que penden sobre los ciudadanos. Los recientes acontecimientos lo han mostrado de nuevo con gran crudeza. Los atentados con bomba de Madrid y Londres, las catástrofes naturales que han afectado a Europa y al mundo, la amenaza de la gripe aviaria y el riesgo de pandemia de gripe humana, las crisis de la energía y de los transportes, son sólo ejemplos notorios y preocupantes que han afectado a la vida cotidiana de los ciudadanos o riesgos que han pasado de ser posibles a ser probables.

Los ciudadanos esperan, con razón, que se emprenda una acción a nivel de la Unión y a escala mundial. En todos estos casos, cuentan con la Unión para que actúe de forma concertada y eficaz, como reconocieron recientemente los Estados miembros a través del plan de acción de La Haya. Un planteamiento eficaz y realista requiere una actuación a varios niveles y con numerosos medios distintos, entre los que cabe citar la prevención, la protección y la respuesta.

Una Europa más segura para proteger a los europeos de la criminalidad

- El **terrorismo** es una amenaza permanente en Europa. Los atentados pueden golpear brutalmente en todo el continente. Una mejor coordinación entre Estados miembros

ayudará a encontrar y entregar a la justicia a los terroristas de forma más eficaz. A raíz de los atentados de Londres se han acelerado los trabajos y éstos continuarán en 2006. Europa debe actuar colectivamente en los ámbitos de la financiación del terrorismo, de la ayuda a las víctimas y de la mejora de la coordinación entre las autoridades encargadas de la aplicación de la ley. Es necesario seguir reforzando las redes transfronterizas para luchar contra el terrorismo desde la raíz.

- La dimensión transfronteriza del **crimen** organizado y los sofisticados medios de que disponen los delincuentes requieren una acción por parte de Europa especializada y moderna. En este contexto, sería preciso unir a las autoridades competentes a través de un sistema de información coherente sobre los antecedentes penales y revisar de forma global la ciberseguridad.

- En una Europa sin fronteras interiores, la seguridad de la **frontera exterior** reviste una importancia esencial y, en opinión general, requiere una acción colectiva y estrictas normas comunes en materia de vigilancia tanto de los bienes como de las personas. Medidas que garanticen una ayuda a los Estados miembros que gestionen las fronteras exteriores, así como la consolidación y la actualización del acervo en el ámbito de la política de visas y política aduanera, contribuirán a la eficacia de los controles.

- Europa favorece el trabajo de las autoridades responsables de la **aplicación de la ley.** Conviene reforzar la cooperación judicial y policial con el fin de reducir los obstáculos jurídicos, de garantizar los derechos de los ciudadanos y de facilitar el intercambio de información y de mejores prácticas.

Ofrecer una mejor protección a los ciudadanos en su vida cotidiana

- La mejora de la salud, el refuerzo de la confianza de los consumidores y la lucha contra los **riesgos para la salud** tienen repercusiones positivas evidentes para la economía europea y el bienestar de los ciudadanos. Es fundamental establecer un conjunto de normas y de acciones eficaces que enmarquen las políticas relativas a los **consumidores** a escala europea. En el ámbito de la **seguridad alimentaria**, iniciativas específicas tratarán de establecer una acción transfronteriza coordinada con el fin de dar una dimensión europea real a la lucha contra este tipo de amenazas. La acción llevada a cabo debe ser igualmente coherente y eficaz ; la seguridad alimentaria será objeto de un programa especial de formación destinado a hacer que las normas en materia de ejecución de los controles se mejoren permanentemente.

- Los accidentes marítimos, aéreos y de carretera han puesto de manifiesto que los fallos de la **seguridad de los transportes** tienen un impacto directo sobre los usuarios y trabajadores del sector del transporte, además de un coste medioambiental. Los costes económicos que pueden desprenderse son considerables. El desarrollo de la función de la Agencia de seguridad aérea y de la Agencia ferroviaria supone una contribución real a la seguridad en Europa.

- Asimismo es preciso garantizar la creación de **redes de comunicación** y de **sistemas de información** dignos de confianza, seguros y fiables, requisitos del incremento en la utilización de servicios digitales convergentes.

- Además, la Comisión reforzará sus medios de protección civil y desarrollará el dispositivo de **respuesta rápida** de Europa, que deberá intervenir en caso de crisis grave.

5. EUROPA, SOCIO MUNDIAL

Para alcanzar sus objetivos estratégicos, Europa no podrá actuar en solitario. Las recientes negociaciones textiles con China, la hambruna de Níger, la situación de la seguridad en Irak o el proceso de paz en Oriente Medio, son acontecimientos exteriores que nos recuerdan constantemente que la prosperidad, la solidaridad y la seguridad pueden ser objetivos europeos, pero no pueden depender únicamente de los resultados obtenidos en el plano interior. Europa no puede conformarse con reaccionar ante el mundo exterior, deberá tomar cada vez más la iniciativa para tratar de influir activamente.

Estabilidad y prosperidad en nuestras fronteras

- Deben continuarse **las negociaciones de ampliación y los procesos de estabilización y de asociación** con los países candidatos y pre-candidatos en las regiones cercanas a nuestras fronteras. Los informes de seguimiento de Bulgaria y Rumania que se publicarán en primavera supondrán la apertura de la fase final del proceso de adhesión. Las negociaciones de adhesión con Turquía y Croacia continuarán, al igual que el seguimiento de los progresos registrados en los países candidatos y pre-candidatos. Por lo que se refiere a la antigua República Yugoslava de Macedonia, la evolución de las negociaciones dependerá del dictamen de la Comisión sobre la solicitud de adhesión. Las negociaciones de los Acuerdos de Estabilización y de Asociación (AEA) con Serbia Montenegro y con Bosnia Herzegovina, continuarán con el objetivo de concluirlos antes de que acabe 2006.

- Por lo que se refiere a las relaciones de **vecindad**, la Unión, la Comisión y los países asociados ejecutarán los planes de acción existentes, cuya aplicación se analizará a finales de 2006. La política de vecindad es una prioridad clave para las relaciones exteriores y se verá completada y reforzada por una serie de nuevos planes de acción que cubrirán los países ribereños del Mar Caspio y del Mediterráneo y que incluirán a los nuevos socios en el compromiso con la estabilidad y la prosperidad. Objeto de especial atención lo constituirá el desarrollo de mercados integrados de energía. La Comisión pondrá igualmente las bases de un acuerdo institucional renovado con Rusia y Ucrania y contemplará la conclusión de un acuerdo de libre cambio con ésta última.

Responsabilidades a escala mundial

En sus relaciones con los **países en desarrollo**, la Unión Europea deberá estar a la altura de los ambiciosos compromisos recientemente adquiridos: si 2005 fue el año de su compromiso con el desarrollo, 2006 lo será del cumplimiento. Tras la cumbre del G8 y a raíz del compromiso renovado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Unión iniciará hoy los trabajos que le permitirán, de acuerdo con los objetivos que se ha fijado, aumentar su esfuerzo financiero (20 000 millones de euros más al año de aquí a 2010) y mejorar la coherencia y la eficacia de la ayuda aportada colectivamente por los donantes europeos, basándose en la declaración sobre la nueva política de desarrollo propuesta por la Comisión en julio de 2005. A este fin, la Comisión continuará su labor estableciendo una cartografía de la ayuda de la Unión, armonizando procedimientos y elaborando estrategias de carácter geográfico en favor de los socios ACP y de temas clave como los derechos humanos y la democracia.

- La acción se centrará principalmente en **África**. Sobre la base de la nueva estrategia para África y en función de la nueva declaración sobre la política de desarrollo de la Unión, la Comisión propondrá reforzar su asociación con este continente en dos ámbitos prioritarios: governanza e infraestructuras. Tal y como se propuso en virtud del acuerdo de Cotonou

revisado, se intensificará el diálogo en materia de seguridad. Las negociaciones de los Acuerdos de Asociación Económica (AAE) entrarán en su fase decisiva y se llevará a cabo una revisión exhaustiva de sus disposiciones.

- La ayuda a la **reconstrucción** y a la **transición política** entrará en una nueva fase, marcada por una mayor cooperación con Irak y por el suministro de una ayuda al desarrollo a Gaza y Cisjordania, el apoyo a los trabajos de reconstrucción de Afganistán y la ayuda a las áreas afectadas por el tsunami. Europa seguirá ofreciendo ayuda humanitaria a las víctimas de crisis de este tipo en cualquier parte del mundo.

- La **seguridad** es un ámbito estrechamente relacionado con el anterior en el que se adoptarán nuevas iniciativas relativas a la no proliferación y al desarme, la seguridad de las personas y la lucha contra el terrorismo de acuerdo con la estrategia europea de seguridad.

Una economía globalizada

- La globalización es una realidad que debemos aceptar si deseamos reestablecer un crecimiento dinámico y empleos de calidad en Europa. El **comercio exterior y la inversión** avanzan al mismo ritmo que la integración económica de Europa. Ya es hora de subrayar la dimensión exterior de la competitividad mediante la formulación de recomendaciones sobre el comercio y las políticas llevadas a cabo en este ámbito. La conferencia prevista para diciembre de 2005 en Hong Kong debería abrir la vía a un resultado ambicioso del programa de Doha para el desarrollo para finales de 2006, incluida la obtención de resultados tangibles en los países en desarrollo más pobres. China, segundo socio comercial de la UE, nos plantea grandes desafíos y nos ofrece extraordinarias oportunidades. Un estudio completo de la situación se iniciará cinco años después de su adhesión a la OMC.

- Europa favorecerá un enfoque multilateral eficaz del **desarrollo sostenible** a escala mundial, en especial mediante la elaboración de un marco de actuación en el ámbito de los bienes públicos mundiales, como la deforestación y la gestión de los recursos hídricos. La experiencia en Europa en materia de medioambiente y los nuevos métodos que permiten aunar ayuda pública al desarrollo e inversión privada podrán concurrir en la creación de un fondo en favor de las energías renovables que ayudará a los países en desarrollo a alcanzar los objetivos del milenio en materia de dotaciones sanitarias y de energía.

- En todos los ámbitos, un auténtico **acuerdo de asociación entre las instituciones europeas** constituye el único medio para dotar a Europa de una voz más fuerte y coherente en el mundo. La Unión Europea debería esforzarse por aumentar la coherencia y la eficacia de la acción exterior de Europa, ya sea en Bruselas, Nueva York o en el resto del mundo, principalmente mediante el intercambio de funcionarios.

6. RESULTADOS Y MEJOR LEGISLACIÓN

La credibilidad y la legitimidad de la Unión pasan necesariamente por una aplicación eficaz de las políticas comunitarias. No obstante, tan importante como la elección de una política es el modo en que se concibe y aplica.

En 2005, la Comisión intensificó su esfuerzo de mejora de la legislación con el fin de que el marco reglamentario de la Unión responda a las exigencias actuales. El objetivo es reforzar la

contribución de una mejor legislación al crecimiento y al empleo, sin perder de vista los objetivos sociales, medioambientales y de buena gobernanza.

La evaluación de impacto es sistemática en el caso de las prioridades del programa de trabajo y se han adoptado nuevas directrices[1]. La Comisión ya ha examinado las propuestas presentadas al Parlamento Europeo y al Consejo para ver si se ajustan a las directrices de una mejor legislación, lo que ha obligado a retirar 68 propuestas[2]. Estas medidas vienen a sumarse a las que la Comisión ha adoptado para un tercio de sus propuestas pendientes anteriores a 2004. En la actualidad, está en curso un importante trabajo de simplificación de las normas existentes, que debería permitir a los ciudadanos y a las empresas aprovechar y comprender el trabajo de la Unión. A lo largo de esta nueva fase operativa, la Comisión creará una estructura interna especial para acelerar la aplicación de los principios de una mejor legislación, lo que garantizará la coherencia política, el control de la calidad y la evaluación anticipada de las cuestiones de legislación.

- **Subsidiariedad y proporcionalidad.** El trabajo de la Comisión se evaluará en relación con los principios de subsidiariedad y proporcionalidad: la Unión sólo debe intervenir en caso de necesidad y con la intensidad mínima imprescindible para alcanzar sus objetivos. La Comisión velará en especial por el pleno respeto de los principios de subsidiariedad y de proporcionalidad.

- **Relación coste-eficacia, transparencia y responsabilidad**. Los fondos comunitarios solo deberían utilizarse cuando ofrezcan una mayor relación coste-eficacia que el gasto efectuado a nivel nacional. Además, los gastos deben estar claramente justificados, gracias a mecanismos interinstitucionales eficaces. Es preciso crear sistemas de auditoria y control adecuados, y seguirá aplicándose la hoja de ruta para la obtención de una declaración de fiabilidad positiva del Tribunal de Cuentas Europeo. La protección de los intereses financieros de la Unión sigue siendo una preocupación fundamental. Por otro lado, la Comisión continuará con su iniciativa europea en favor de la transparencia a lo largo de 2006.

- **Consulta.** Las iniciativas políticas deben estar bien preparadas y dirigidas para responder a las necesidades reales de los europeos de hoy. La consulta ocupa, por lo tanto, un lugar central de la elaboración de las políticas de la Comisión. Muchas de las propuestas del anexo del presente programa de trabajo son el fruto de procedimientos de consulta y otras pondrán en marcha otros nuevos. La Comisión continuará recurriendo ampliamente a los instrumentos de que ya dispone para involucrar a los ciudadanos en los procesos de toma de decisiones y alentará el uso de nuevas formas de consulta, como los paneles de ciudadanos.

- **Evaluación del impacto.** La evaluación del impacto permite afirmar que las políticas se elaboran con pleno conocimiento de los hechos y de las consecuencias. Orienta el proceso de concepción de las políticas a través de un análisis abierto de las opciones disponibles y lo sujeta a una disciplina de toma en consideración de los aspectos económicos, sociales y medioambientales, sin dejar de lado su efecto sobre la competencia. La evaluación del impacto también debería orientar el proceso de decisión interinstitucional y explicar de forma clara, precisa y accesible al público las razones que aconsejan la elaboración de una

---

1 SEC(2005)791.

2 Por otro lado, el análisis económico se reforzará en el caso de otros cinco expedientes.

propuesta. La evaluación del impacto será un elemento común de todas las iniciativas legislativas y políticas propuestas en el programa de trabajo de 2006[3]. En ciertos casos aconsejará perseguir los objetivos de una forma distinta o no proceder con la acción. Además, las evaluaciones que se lleven a cabo en 2006 prepararán el programa para 2007. El equivalente a las evaluaciones de impacto lo constituyen las evaluaciones ex post, realizadas a intervalos regulares para determinar si las políticas y programas de la Unión alcanzan sus objetivos.

- **Transposición y aplicación.** La Comisión intensificará sus esfuerzos por poner en práctica el nuevo enfoque de la aplicación de la legislación comunitaria[4], en particular mediante una cooperación más eficaz con los Estados miembros, mediante medidas preventivas y, llegado el caso, mediante un tratamiento riguroso de las infracciones.

- **Simplificación.** La legislación y los procedimientos de la UE deben evitar el exceso de complejidad que no hace sino aumentar los costes para los ciudadanos y las empresas. Se realizará un control riguroso de las propuestas de nueva legislación en este sentido, y se tratará de simplificar también la legislación vigente. En octubre de 2005, la Comisión lanza una **nueva fase en el proceso de simplificación de la legislación** (con un enfoque sectorial y una consulta sistemática de las partes interesadas) y establece un programa escalonado de 3 años para examinar la legislación que puede suponer una carga desproporcionada para determinados ciudadanos o empresas[5]. El marco de simplificación establecido por la Comisión en 2003 se ve así ampliado y reforzado. La primera fase cubrirá los sectores del automóvil, la construcción y los residuos.

- **Simplificación administrativa.** La Comisión ha iniciado la revisión de sus procedimientos internos con el fin de simplificarlos de forma significativa. Los primeros resultados de esta simplificación se harán patentes en 2006, principalmente en el ámbito de la gestión administrativa y financiera y de las licitaciones y la contratación pública.

A medida que continúen los trabajos dedicados a las iniciativas prioritarias que figuran en el anexo y a otras iniciativas políticas, estos principios de mejor reglamentación ocuparán un lugar central en las actividades de la Comisión. En el verano de 2006, el programa de trabajo será objeto de una evaluación intermedia que permitirá a la Comisión hacer un balance de los cambios introducidos y, en su caso, modificar la lista de prioridades.

---

3 Los únicos casos en los que no es necesaria la evaluación del impacto son los libros blancos y las consultas con los agentes sociales. La evaluación del impacto se realiza en una fase posterior si se adopta la iniciativa.

4 COM (2002) 725 final.

5 Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo y al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones – Estrategia para la simplificación del acervo comunitario (COM(2005)535).

ANNEX: PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal / Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action / Recommendation	The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action / Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Proposal / Decision	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal / Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Proposal / Decision	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	2006/MARKT/006

Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to asses whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level. The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States. A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes: - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice.	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives. Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	2005/ENV/011

Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	2006/JLS/006

European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	2006/TREN/009
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le	2006/TREN/032

		Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action	The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	2006/JLS/002
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between	2006/JLS/003

framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union		the MS border guards.	
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017
Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries,	2005/SANCO/024

		in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical transport and energy infrastructure	Non-legislative action / Commission Communication	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	2006/TREN/011
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro including Kosovo (Commission staff working papers).	2006/ELARG/002

Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania		The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	Non-legislative action / Commission Communication	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	2006/RELEX/013
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication. – A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to	2005/RELEX+/040

		fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward- looking strategy to "close the gaps"	
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness	Non-legislative action / Commission Communication	The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe. The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i	2006/TRADE/001
Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy	Non-legislative action / Commission Communication	L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement. En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.	2006/TRADE/002

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015