COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 19.8.2005
COM(2005) 377 definitief

2005/0157 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de financiering van de Europese normalisatie

{SEC(2005) 1050}

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Achtergrond

Medio jaren tachtig heeft de Europese normalisatie enerzijds het vrije verkeer van industriële producten in de Europese Gemeenschap mogelijk gemaakt, en anderzijds een hoog niveau van bescherming van de consumenten en de werknemers, met name in het kader van de internemarktwetgeving. Om die reden heeft de Commissie onafgebroken financiële steun verleend voor de ontwikkeling van de Europese normalisatie, zo niet zou dit beleid niet zo een snelle ontwikkeling hebben gekend en evenmin zo succesvol zijn geweest in een twintigtal bedrijfssectoren. De catalogus van de drie Europese normalisatie-instellingen (CEN, CENELEC, ETSI)[1], hierna "ENI" genoemd, telt momenteel meer dan 15 000 normen en andere Europese specificaties, waarvan er meer dan 2 500 zijn opgesteld ter ondersteuning van de Gemeenschapswetgeving en waarvan de referenties in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen zijn gepubliceerd.

Dankzij deze normalisatiewerkzaamheden hoeft de Gemeenschap geen gedetailleerde regelgeving, of zelfs helemaal geen regelgeving, te ontwikkelen. Daarom draagt normalisatie bij aan de inspanningen die momenteel worden geleverd om de wetgeving in het kader van het beleid voor groei en werkgelegenheid te verbeteren.

Op dit ogenblik is de financiële steun voor de Europese normalisatie gebaseerd op diverse besluiten die, voor het merendeel, onvoldoende duidelijke en concrete bepalingen over de financieringsvoorwaarden bevatten. Op grond van die besluiten kan de Commissie de ENI verzoeken Europese normen ter ondersteuning van haar beleid op te stellen.

Het betreft in hoofdzaak:

– Richtlijn 98/34/EG[2], op grond waarvan de Commissie verzoeken om normalisatie kan richten aan de ENI;

– een geheel van voorschriften inzake technische harmonisatie voor de totstandbrenging van de interne markt, met inbegrip van de "nieuwe aanpak"-richtlijnen;

– Beschikking 87/95/EEG van de Raad van 22 december 1986 betreffende de normalisatie op het gebied van de informatietechnologieën en de telecommunicatie[3].

In het algemeen wordt de financiële steun voor de Europese normalisatie verleend in het kader van de partnerschapsrelaties tussen de Commissie, de EVA en de ENI, zoals deze zijn gespecificeerd in de Algemene richtsnoeren voor de samenwerking, die op 28 maart 2003 door deze verschillende organisaties zijn ondertekend[4].

---

1 CEN: Europees Comité voor normalisatie, CENELEC: Europees Comité voor elektrotechnische normalisatie, ETSI: Europees Normalisatie-instituut voor telecommunicatie.

2 Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften, PB L 204 van 21.7.1998, blz. 37, gewijzigd bij Richtlijn 96/48/EG van het Europees Parlement en de Raad, PB L 217 van 5.8.1998, blz. 18.

3 PB L 36 van 7.2.1987, blz. 31.

4 PB C 91 van 16.4.2003, blz. 7.

In zijn resolutie van 28 mei 1999[5] heeft het Europees Parlement zijn steun betuigd voor het verslag van de Commissie betreffende de efficiëntie en transparantie bij de Europese normalisatie in het kader van de nieuwe benadering.

In zijn resolutie van oktober 1999[6] en zijn conclusies van maart 2002[7] over de rol van de Europese normalisatie heeft de Raad zijn voornemen bevestigd om binnen de door de begrotingsautoriteit vastgestelde grenzen verder communautaire financiële steun te verlenen voor de Europese normalisatie als aanvulling op de bijdragen van de industrie en de EVA.

Momenteel is de financiering van de Europese normalisatiewerkzaamheden hoofdzakelijk gericht op:

– jaarlijkse prestatiecontracten met de ENI ter verbetering van de werking van hun centrale secretariaten uit het oogpunt van coherentie, efficiëntie, kwaliteit en zichtbaarheid;

– de verbetering van de kwaliteit van de Europese normalisatie via de beoordeling van de ontwerpen van geharmoniseerde normen door externe adviseurs en de vertaling van de definitieve versie ervan voorzover nodig;

– de opstelling van Europese normen of andere normalisatieproducten ter ondersteuning van het beleid en de wetgeving van de Gemeenschap;

– de bevordering en de zichtbaarheid van het Europese normalisatiesysteem en van de Europese normen.

Nog andere activiteiten kunnen worden gefinancierd, bijvoorbeeld op het gebied van de bijstand aan of de technische samenwerking met derde landen.

Het nieuwe Financieel Reglement[8] bepaalt dat de in de begroting opgenomen kredieten voor een actie van de Gemeenschap pas kunnen worden besteed nadat een basisbesluit is vastgesteld, dat op het toepassingsgebied van het EG-Verdrag een besluit van afgeleid recht is dat een rechtsgrond geeft aan de actie van de Gemeenschap en aan de uitvoering van de overeenkomstige, in de begroting opgenomen uitgave. De besluiten van afgeleid recht betreffende de Europese normalisatie voldoen niet meer helemaal aan deze eisen van het Financieel Reglement.

De Commissie acht het derhalve noodzakelijk een besluit vast te stellen dat een explicietere, completere en gedetailleerdere rechtsgrond en dito rechtskader geeft aan de financiering van de Europese normalisatie en de duurzaamheid ervan waarborgt, waarbij erop gewezen zij dat een evaluatie is gewijd aan de rechtvaardiging van een dergelijk initiatief (zie bijlage bij het voorstel).

---

5 PB C 150 van 28.5.1999, blz. 624.
6 PB C 141 van 19.5.2000, blz. 1.
7 PB C 66 van 15.3.2002, blz. 1.
8 Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25.6.2002, PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

Het voorstel voor een besluit

Ter ondersteuning van haar beleid en wetgeving maakt de Europese Gemeenschap in zeer ruime mate gebruik van Europese normen of andere normalisatieproducten die zijn opgesteld door de in bijlage I van Richtlijn 98/34/EG erkende ENI, namelijk het CEN, het CENELEC en het ETSI, of door andere technische instellingen voorzover nodig, met name voor voorbereidende werkzaamheden.

De normalisatiewerkzaamheden worden aan de ENI in opdracht gegeven op basis van normalisatieverzoeken die na raadpleging van het comité van Richtlijn 98/34/EG worden opgesteld overeenkomstig de bepalingen van die richtlijn en van Beschikking 87/95/EEG op het gebied van de informatietechnologieën en de telecommunicatie (ITT).

Dit voorstel is gebaseerd op de artikelen 95 en 157 van het EG-Verdrag.

De Europese normalisatie draagt immers enerzijds bij tot de onderlinge aanpassing van de wetgevingen met het oog op de totstandbrenging, de werking en de consolidatie van de interne markt (technische harmonisatie), en anderzijds tot de vergroting van het concurrentievermogen van de ondernemingen.

De maatregelen inzake technische harmonisatie kunnen betrekking hebben op uiteenlopende gebieden zoals gezondheid, veiligheid, milieu- en consumentenbescherming of interoperabiliteit. Naast de interne markt kan de Europese normalisatie een breed scala aan communautaire beleidsvormen ondersteunen met het doel de concurrentiekracht van de Europese ondernemingen te vergroten, met name op het gebied van het gemeenschappelijk handelsbeleid, vervoer, milieu, ITT, beveiliging van reisdocumenten, diensten, innovatie, onderzoek en technologische ontwikkeling.

Dit voorstel zou bijgevolg een specifiek besluit vormen dat voorziet in een expliciet, compleet en gedetailleerd kader dat de Gemeenschap in staat stelt alle nodige normalisatiewerkzaamheden voor de tenuitvoerlegging van het communautaire beleid te financieren.

Bij jaarlijkse financieringsbesluiten van de Commissie worden met name de behoeften vastgesteld waarin moet worden voorzien, alsmede de te bereiken doelstellingen, de omvang van de kredieten per type activiteit en, in voorkomend geval, het medefinancieringspercentage. Deze activiteiten worden regelmatig tussentijds of ex post beoordeeld overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement.

In artikel 1 wordt het voorwerp van dit besluit vastgesteld, d.w.z. de bijdrage van de Europese Gemeenschap aan de financiering van de Europese normalisatie ter ondersteuning van haar beleid en wetgeving. De ondersteuning van de Gemeenschapswetgeving heeft betrekking op de interne markt voor goederen en diensten, met inbegrip van de aspecten gezondheid, veiligheid, bescherming van consumenten en werknemers, interoperabiliteit en handelstransacties. Daarnaast kan de Europese normalisatie een toegevoegde waarde leveren en het concurrentievermogen van de Europese industrie vergroten, met name op het gebied van vervoer, nieuwe technologieën, ITT, defensie- en ruimtevaartindustrie.

Artikel 2 bepaalt dat de in bijlage I van Richtlijn 98/34/EG erkende ENI, namelijk het CEN, het CENELEC en het ETSI, de belangrijkste begunstigden van de financiering van de Europese normalisatie zijn. Als het gaat om voorbereidende of bijkomende werkzaamheden in verband met normalisatie zoals prenormatieve of normondersteunende onderzoekswerkzaamheden, onderling vergelijkende proeven, analyses, evaluaties en geldigverklaringen, komen ook andere organisaties in aanmerking voor communautaire financiering.

In artikel 3 worden de verschillende typen normalisatiewerkzaamheden genoemd die voor communautaire financiering in aanmerking komen: het betreft de productie en de herziening van Europese normen door de ENI; tot de subsidiabele normalisatiewerkzaamheden kunnen bovendien behoren het opstellen van elk ander normalisatieproduct zoals voornormen, technische specificaties, technische verslagen, gidsen of andere specificaties die door workshops zijn vastgesteld, alsmede de verlening van diensten in het kader van normalisatie. Daarnaast kunnen ook de werkzaamheden van de centrale secretariaten van de ENI, de controle op de kwaliteit van Europese normen, de vertaling van normen, alsmede de bevordering van het Europese normalisatiesysteem voor financiering door de Gemeenschap in aanmerking komen. Verder kan de Gemeenschap ook financiële steun verlenen voor projecten inzake samenwerking met of technische bijstand aan derde landen op het gebied van normalisatie om de markttoegang te verbeteren.

Artikel 4 bepaalt dat de kredieten voor de krachtens dit besluit gefinancierde werkzaamheden jaarlijks door de begrotingsautoriteit worden toegestaan.

In artikel 5 worden de financieringsvoorwaarden vastgesteld. De financiering van de werkzaamheden van de ENI geschiedt in de regel door middel van subsidies zonder oproepen tot het indienen van voorstellen overeenkomstig artikel 110, lid 1, tweede alinea, van het Financieel Reglement in combinatie met artikel 168, lid 1, onder d), van Verordening nr. 2342/2002 van de Commissie tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement[9]. Dit wordt gerechtvaardigd door het feit dat het gaat om bij Richtlijn 98/34/EG erkende instellingen waarvan de werkzaamheden van algemeen Europees belang zijn en die op Europese schaal niet met andere instellingen concurreren. Voor voorbereidende of bijkomende werkzaamheden in verband met normalisatie die door andere organisaties worden uitgevoerd, wordt de financiering daarentegen toegekend door middel van subsidies met oproepen tot het indienen van voorstellen of door middel van overheidsopdrachten. Voor de financiering van de werkzaamheden van de centrale secretariaten blijft de subsidiëring van acties of van huishoudelijke uitgaven mogelijk. In het geval van de in artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement bedoelde subsidiëring van huishoudelijke uitgaven mag het degressiviteitsbeginsel niet worden toegepast. Rekening houdend met de bijdragen van degenen die belang hebben bij normalisatie en hun expertise daarvoor beschikbaar stellen, moet het nagenoeg systematische gebruik van bijdragen in natura worden toegestaan. Teneinde het financiële beheer te vereenvoudigen, kan het nodig blijken eenheidstarieven of vaste bedragen te bepalen voor de financiering van normen of andere normalisatieproducten.

---

9 PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1.

Met het oog op een gezond en duurzaam beheer van de gefinancierde werkzaamheden zullen de gemeenschappelijke doelstellingen inzake samenwerking en de administratieve en financiële voorwaarden voor de toekenning van subsidies in partnerschapskaderovereenkomsten tussen de ENI en de Commissie moeten worden vastgesteld. Artikel 6 specificeert de wijze van beheer, tenuitvoerlegging en toezicht door de Commissie. Om een gezond en efficiënt beheer te waarborgen, kan de Commissie gebruikmaken van de nodige hulpmiddelen, zoals audits, evaluaties, studies, vergaderingen, voorlichtings- en bekendmakingsacties. Bovendien moeten de doeltreffendheid en het effect van de gefinancierde maatregelen geregeld worden beoordeeld.

Artikel 7 voorziet in de nodige middelen om de financiële belangen van de Gemeenschap bij de tenuitvoerlegging van dit besluit op afdoende wijze te beschermen.

2005/0157 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de financiering van de Europese normalisatie

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 95 en artikel 157, lid 3,

Gezien het voorstel van de Commissie[10],

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité[11],

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag[12],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese normalisatie is een vrijwillige activiteit die wordt uitgevoerd door en voor belanghebbenden die normen en andere normalisatieproducten willen opstellen om in hun behoeften te voorzien. Deze normalisatieproducten worden opgesteld door het Europees Comité voor normalisatie (CEN), het Europees Comité voor elektrotechnische normalisatie (CENELEC) en het Europees Normalisatie-instituut voor telecommunicatie (ETSI), instellingen die worden genoemd in bijlage I bij Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij[13], hierna "Europese normalisatie-instellingen" genoemd.

(2) Richtlijn 98/34/EG bepaalt, dat de Commissie na raadpleging van het bij genoemde richtlijn ingestelde comité normalisatieverzoeken kan richten aan de Europese normalisatie-instellingen. Algemene richtsnoeren voor de samenwerking regelen de partnerschapsrelaties tussen enerzijds deze instellingen en anderzijds de Gemeenschap en de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA)[14], die eveneens steun verleent voor de Europese normalisatie.

---

10 PB C […] van […], blz. […].
11 PB C […] van […], blz. […].
12 PB C […] van […], blz. […].
13 PB L 204 van 21.7.1998, blz. 37. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij de Toetredingsakte van 2003.
14 PB C 91 van 16.4.2003, blz. 7.

(3) Het is noodzakelijk dat de Gemeenschap bijdraagt aan de financiering van de Europese normalisatie, gezien de belangrijke rol die deze vervult ter ondersteuning van haar wetgeving en beleid. Enerzijds draagt de Europese normalisatie bij tot de werking en de consolidatie van de interne markt, met name dankzij de zogenoemde "nieuwe aanpak"-richtlijnen die betrekking hebben op gezondheid, veiligheid, milieu- en consumentenbescherming, of tot doel hebben de interoperabiliteit op gebieden zoals vervoer te waarborgen. Anderzijds maakt de Europese normalisatie het mogelijk het concurrentievermogen van de ondernemingen te vergroten, met name door het bevorderen van het vrije verkeer van goederen en diensten, de interoperabiliteit van communicatienetwerken en -middelen, de technologische ontwikkeling en de innovatie in sectoren zoals de informatietechnologieën. Het is derhalve wenselijk, de financiering van de Europese normalisatiewerkzaamheden op het gebied van de informatie- en telecommunicatietechnologieën, waarop bovendien met name Beschikking 87/95/EEG van de Raad van 22 december 1986 betreffende de normalisatie op het gebied van de informatietechnologieën en de telecommunicatie[15] van toepassing is, in het onderhavige besluit op te nemen.

(4) Er moet een uitdrukkelijke, volledige en gedetailleerde rechtsgrondslag worden gegeven aan de financiering door de Gemeenschap van alle Europese normalisatiewerkzaamheden die voor de tenuitvoerlegging van haar beleid en wetgeving noodzakelijk zijn.

(5) De communautaire financiering moet tot doel hebben, normen of andere normalisatieproducten op te stellen, het gebruik ervan door de ondernemingen te vergemakkelijken dankzij met name de vertaling ervan in de verschillende talen van de Gemeenschap, de samenhang van het Europese normalisatiesysteem te versterken en ten slotte te zorgen voor de bevordering van het gehele systeem.

(6) De kredieten voor de Europese normalisatiewerkzaamheden moeten jaarlijks door de begrotingsautoriteit binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten worden vastgesteld en de Commissie moet daarover jaarlijks een besluit nemen waarin de bedragen en, in voorkomend geval, de maximale medefinancieringspercentages per type activiteit worden vastgesteld.

(7) Rekening houdend met het zeer brede werkterrein van de Europese normalisatie ter ondersteuning van het beleid en de wetgeving van de Gemeenschap en met de verschillende typen normalisatiewerkzaamheden dient in verschillende financieringswijzen te worden voorzien. Het betreft hoofdzakelijk subsidies zonder oproepen tot het indienen van voorstellen voor de Europese normalisatie-instellingen overeenkomstig artikel 110, lid 1, tweede alinea, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen[16], hierna"Financieel Reglement", en artikel 168, lid 1, onder d), van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van

---

15 PB L 36 van 7.2.1987, blz. 31. Beschikking gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 807/2003 (PB L 122 van 16.5.2003, blz. 36).

16 PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen[17].

(8) Daar de Europese normalisatie-instellingen de communautaire werkzaamheden permanent ondersteunen, is het bovendien wenselijk dat zij over efficiënte en goed functionerende centrale secretariaten beschikken. De Commissie moet derhalve subsidies kunnen toekennen aan deze instellingen, die een doel van algemeen Europees belang nastreven, zonder dat voor de subsidiëring van huishoudelijke uitgaven het in artikel 113, lid 2, van het Financieel Reglement bedoelde degressiviteitsbeginsel wordt toegepast. Voor de doeltreffende werking van de Europese normalisatie-instellingen is het bovendien nodig dat de nationale leden van deze instellingen zich houden aan hun verplichtingen om financieel bij te dragen aan het Europese normalisatiesysteem.

(9) De financiering van normalisatiewerkzaamheden moet ook voorbereidende of bijkomende werkzaamheden in verband met het opstellen van normen of andere normalisatieproducten kunnen omvatten. Het betreft met name onderzoekwerkzaamheden, het opstellen van documenten ter voorbereiding van wetgeving, het nemen van interlaboratoriumproeven, en de geldigverklaring of beoordeling van normen. Voorts moet bij de bevordering van de normalisatie op Europees en internationaal niveau ook ruimte kunnen worden gemaakt voor de uitvoering van programma's voor samenwerking met en technische bijstand aan derde landen. Om de markttoegang te verbeteren en het concurrentievermogen van de ondernemingen te vergroten, dient derhalve in de mogelijkheid te worden voorzien subsidies aan andere organisaties toe te kennen door middel van oproepen tot het indienen van voorstellen of, in voorkomend geval, de gunning van opdrachten.

(10) Geregeld worden partnerschapsovereenkomsten tussen de Commissie en de Europese normalisatie-instellingen gesloten, om de administratieve en financiële regels betreffende de financiering van de normalisatiewerkzaamheden overeenkomstig het Financieel Reglement vast te stellen.

(11) Rekening gehouden met het specifieke karakter van normalisatiewerkzaamheden en in het bijzonder met de belangrijke deelname van de verschillende belanghebbenden, met name ondernemingen, aan het normalisatieproces door de beschikbaarstelling van deskundigen, dient te worden toegestaan dat de medefinanciering van de werkzaamheden voor de productie van Europese normen of andere normalisatieproducten waarvoor communautaire subsidie wordt verleend, op nagenoeg systematische wijze wordt verstrekt in de vorm van bijdragen in natura.

(12) Om een doeltreffende tenuitvoerlegging van dit besluit te waarborgen, dient een beroep te kunnen worden gedaan op de nodige deskundigheid, met name inzake controle en financieel beheer, alsmede op middelen voor administratieve

---

[17] PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1.

ondersteuning die een vlottere uitvoering van het besluit kunnen vergemakkelijken. Voorts dient regelmatig de relevantie te worden beoordeeld van de door de Gemeenschap gefinancierde werkzaamheden om zekerheid te verkrijgen omtrent het nut en het effect ervan.

(13) Voorts dienen de nodige en passende maatregelen te worden genomen om fraude en onregelmatigheden te voorkomen en verloren gegane, ten onrechte betaalde of slecht bestede middelen terug te vorderen overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen[18], Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden[19], en Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)[20],

BESLUITEN:

Artikel 1
Onderwerp

Dit besluit stelt de regels vast betreffende de bijdrage van de Gemeenschap aan de financiering van de Europese normalisatie ter ondersteuning van het beleid en de wetgeving van de Gemeenschap.

Artikel 2
Voor communautaire financiering in aanmerking komende organisaties

Communautaire financiering kan worden verstrekt aan de erkende Europese normalisatie-instellingen die zijn opgenomen in bijlage I bij Richtlijn 98/34/EG, hierna "Europese normalisatie-instellingen" genoemd, voor de uitvoering van de in artikel 3 van dit besluit vermelde werkzaamheden.

Communautaire financiering kan echter ook worden verstrekt aan andere organisaties voor de uitvoering van de in artikel 3, lid 1, onder b), bedoelde voorbereidende of bijkomende werkzaamheden in verband met de Europese normalisatie alsmede voor de in artikel 3, lid 2, bedoelde programma's.

---

18 PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1.
19 PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2.
20 PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

Artikel 3

Voor communautaire financiering in aanmerking komende normalisatiewerkzaamheden

1. De Gemeenschap kan de volgende Europese normalisatiewerkzaamheden financieren:

   a) de productie en de herziening van Europese normen of van elk ander normalisatieproduct dat nodig en geschikt is voor de tenuitvoerlegging van het beleid en de wetgeving van de Gemeenschap;

   b) de uitvoering van voorbereidende of bijkomende werkzaamheden in verband met de Europese normalisatie, zoals studies, programma's, beoordelingen, vergelijkende analyses, onderzoekswerkzaamheden, laboratoriumwerkzaamheden, interlaboratoriumproeven en werkzaamheden inzake conformiteitsbeoordeling;

   c) de werkzaamheden van de centrale secretariaten van de Europese normalisatie-instellingen;

   d) de controle van de kwaliteit en de conformiteit van Europese normen of van elk ander normalisatieproduct;

   e) de vertaling, voorzover nodig, van Europese normen of van andere normalisatieproducten die ter ondersteuning van het beleid en de wetgeving van de Gemeenschap worden gebruikt, in de andere communautaire talen dan de werktalen van de Europese normalisatie-instellingen;

   f) de bevordering en de opwaardering van het Europese normalisatiesysteem en van de Europese normen bij de belanghebbenden in de Gemeenschap en op internationaal vlak.

2. De in lid 1, onder f), bedoelde werkzaamheden kunnen de uitvoering van programma's voor samenwerking met en technische bijstand aan derde landen omvatten.

3. De in lid 1, onder a), bedoelde werkzaamheden kunnen slechts voor financiering in aanmerking komen, indien het bij artikel 5 van Richtlijn 98/34/EG ingestelde comité is geraadpleegd over de aan de Europese normalisatie-instellingen te richten verzoeken.

Artikel 4

Financiering

De kredieten voor de in artikel 3 bedoelde werkzaamheden worden jaarlijks door de begrotingsautoriteit binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten toegestaan.

Artikel 5
Financieringswijzen

1. De communautaire financiering geschiedt door de toekenning van subsidies, zonder oproep tot het indienen van voorstellen, aan de volgende instellingen of organisaties:

   a) de Europese normalisatie-instellingen, voor de uitvoering van de in artikel 3 vermelde werkzaamheden;

   b) de organisaties die zijn vermeld in een basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement, voor de uitvoering, in samenwerking met de Europese normalisatie-instellingen, van de in artikel 3, lid 1, onder b), van het onderhavige besluit vermelde werkzaamheden;

   De financiering geschiedt door de toekenning van subsidies, na een oproep tot het indienen van voorstellen, of door de gunning van overheidsopdrachten voor de in artikel 3, lid 1, onder b), bedoelde met normalisatie verband houdende werkzaamheden of voor de in artikel 3, lid 2, bedoelde programma's.

2. De in artikel 3, lid 1, onder c), bedoelde werkzaamheden van de centrale secretariaten van de Europese normalisatie-instellingen kunnen worden gefinancierd door de subsidiëring van acties of van huishoudelijke uitgaven. Bij verlenging van de subsidiëring van huishoudelijke uitgaven is het degressiviteitsbeginsel niet van toepassing.

3. De Commissie stelt de in de leden 1 en 2 bedoelde financieringswijzen vast, alsmede de bedragen en, in voorkomend geval, de maximale financieringspercentages per type activiteit.

4. Medefinanciering in de vorm van bijdragen in natura wordt toegestaan. De waarde van de bijdragen in natura wordt bepaald overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002.

5. De gemeenschappelijke doelstellingen inzake samenwerking en de administratieve en financiële voorwaarden betreffende de aan de Europese normalisatie-instellingen toegekende subsidies worden vastgesteld in partnerschapskaderovereenkomsten tussen de Commissie enerzijds en de instellingen anderzijds overeenkomstig het Financieel Reglement en Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002.

Artikel 6
Beheer, tenuitvoerlegging en toezicht

1. De door de begrotingsautoriteit toegestane kredieten voor de financiering van normalisatiewerkzaamheden kunnen ook worden gebruikt ter dekking van de administratieve uitgaven voor acties die verband houden met voorbereiding, toezicht, controle, en beoordeling, en die rechtstreeks noodzakelijk zijn ter verwezenlijking van de doelstellingen van het onderhavige besluit, zoals studies, vergaderingen, voorlichtings- en bekendmakingsacties, uitgaven in verband met

computernetwerken met het oog op informatie-uitwisseling, alsmede alle andere uitgaven voor administratieve en technische bijstand die de Commissie ten behoeve van normalisatiewerkzaamheden kan doen.

2. De Commissie beoordeelt regelmatig de relevantie van de door de Gemeenschap gefinancierde normalisatiewerkzaamheden ten aanzien van de behoeften van het beleid en de wetgeving van de Gemeenschap.

Artikel 7

Bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap

1. De Commissie draagt ervoor zorg, dat bij de uitvoering van de krachtens dit besluit gefinancierde werkzaamheden de financiële belangen van de Gemeenschap worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, omkoping en andere onwettige activiteiten, door daadwerkelijke controles en door de terugvordering van ten onrechte betaalde bedragen, alsmede, wanneer onregelmatigheden worden vastgesteld, door de toepassing van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties, in overeenstemming met de Verordeningen (EG, Euratom) nr. 2988/95, (Euratom, EG) nr. 2185/96 en (EG) nr. 1073/1999.

2. Voor de krachtens het onderhavige besluit gefinancierde communautaire werkzaamheden wordt onder het in artikel 1, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 genoemde begrip "onregelmatigheid" elke inbreuk op het Gemeenschapsrecht of een niet-nakoming van een contractuele verplichting verstaan als gevolg van een handeling of nalatigheid van een marktdeelnemer waardoor de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen of de door de Gemeenschappen beheerde begrotingen door een onverschuldigde uitgave worden of zouden worden benadeeld.

3. De uit het onderhavige besluit voortvloeiende overeenkomsten en contracten voorzien in toezicht en financiële controle door de Commissie of door een door haar gemachtigde vertegenwoordiger en in controles door de Rekenkamer, in voorkomend geval ter plaatse.

Artikel 8

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, op

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De Voorzitter	*De Voorzitter*

FICHE FINANCIÈRE LÉGISLATIVE

Domaine(s) politique(s): Marché intérieur et compétitivité des entreprises

Activité(s): Normalisation européenne

DÉNOMINATION DE L'ACTION: FINANCEMENT DE LA NORMALISATION EUROPÉENNE

1. LIGNE(S) BUDGÉTAIRE(S) + INTITULÉ(S)

020304 – Normalisation et rapprochement des législations – ainsi que le cas échéant d'autres lignes budgétaires pertinentes pour d'autres politiques.

2. DONNÉES CHIFFRÉES GLOBALES

2.1 Enveloppe totale de l'action (partie B): 134 millions d'euros en CE

2.2 Période d'application:

2006-2010

2.3 Estimation globale pluriannuelle des dépenses:

a) Échéancier crédits d'engagement/crédits de paiement (intervention financière) *(cf. point 6.1.1)*

Millions d'euros (*à la 3e décimale)*

	Année 2006	2007	2008	2009	2010		Total
Crédits d'engagement	19	25	30	30	30		134
Crédits de paiement	18.6	25	30	30	30		133,6

b) Assistance technique et administrative (ATA) et dépenses d'appui (DDA) *(cf. point 6.1.2)* (inclus dans les budgets annuels en tant que de besoin)

CE							
CP							

Sous-total a+b							
CE	19	25	30	30	30	-	134
CP	18.6	25	30	30	30	-	133,6

c) Incidence financière globale des ressources humaines et autres dépenses de fonctionnement : maintien du statu-quo (2A+3B+2C). *(cf. points 7.2 et 7.3)*

CE/CP							

TOTAL a+b+c							
CE	19	25	30	30	30	-	134
CP	18.6	25	30	30	30	-	133,6

2.4 Compatibilité avec la programmation financière et les perspectives financières

X La proposition est compatible avec la programmation financière existante pour 2006.

Pour les années 2007 à 2010, la proposition est compatible au nouveau cadre des perspectives financières 2007-2013, voir la Communication [COM(2004) 101] de la Commission de février 2004.

Cette proposition nécessite une re-programmation de la rubrique concernée des perspectives financières,

y compris, le cas échéant, un recours aux dispositions de l'accord interinstitutionnel.

2.5 Incidence financière sur les recettes

X Aucune implication financière (concerne des aspects techniques relatifs à la mise en œuvre d'une mesure).

3. CARACTÉRISTIQUES BUDGÉTAIRES

Nature de la dépense		Nouvelle	Participation AELE	Participation pays candidats	Rubrique PF
DO	CND	NON	OUI	NON	N° 3 (en 2006) N° 1a (à partir de 2007)

4. BASE JURIDIQUE

Article 95 et 157 du traité instituant la Communauté européenne

5. DESCRIPTION ET JUSTIFICATION

5.1 Nécessité d'une intervention communautaire

5.1.1 Objectifs poursuivis

La présente proposition a pour objectif de rationaliser, consolider et sécuriser dans la durée et dans le contexte du nouveau règlement financier les dépenses existantes en matière d'activités de normalisation européenne réalisées en soutien des politiques communautaires, notamment pour l'amélioration du marché intérieur et de la compétitivité des entreprises dans le cadre d'un développement durable.

5.1.2 Dispositions prises relevant de l'évaluation ex ante

Une évaluation d'impact préliminaire a été réalisée qui a conclu à un impact neutre de cette mesure qui consiste à renforcer, consolider, sécuriser et éventuellement simplifier une situation existante dans le cadre d'une nouvelle législation financière et de l'élargissement de la Communauté européenne (voir point 2 de la présente annexe). Comme prévu, une consultation a été menée auprès des parties intéressées (normalisateurs, industrie, Etats membres et AELE). L'ensemble des parties consultées a reconnu le bien fondé d'une telle proposition et la continuation des actions existantes telles que décrites au point 5.2.

5.2 Actions envisagées et modalités de l'intervention budgétaire

Actuellement, le financement des activités de la normalisation européenne vise essentiellement:

– des contrats de performance annuels avec CEN, CENELEC et ETSI pour améliorer le fonctionnement de leurs secrétariats centraux en terme de cohérence, d'efficacité, de qualité et de visibilité,

– l'amélioration de la qualité de la normalisation européenne, via l'évaluation par des consultants externes des projets de normes harmonisées et la traduction en tant que de besoin de leur version finale,

– l'élaboration de normes européennes ou autres produits de normalisation élaborés en soutien des politiques communautaires,

– la promotion et la visibilité du système européen de normalisation et des normes européennes.

D'autres activités peuvent être financées par exemple dans les domaines de l'assistance ou de la coopération technique vis-à-vis des pays tiers.

L'intervention budgétaire se fait essentiellement sur base de subventions sans appel à proposition pour les organismes européens de normalisation reconnus dans la directive 98/34/CE ou encore via l'appel au marché ou par le biais des subventions avec appel à proposition vis-à-vis d'autres entités.

5.3 Modalités de mise en œuvre

La gestion du budget de normalisation est de la responsabilité de la Commission. Ce budget est essentiellement exécuté sur la base des activités telles que décrites dans l'article 3 de la proposition.

Une assistance technique et administrative n'est pas exclue ; elle est partie intégrante des budgets annuels.

6. INCIDENCE FINANCIÈRE

6.1 Incidence financière totale sur la partie B (pour toute la période de programmation)

La ventilation par type d'actions se fait chaque année sur la base des estimations indiquées au point 2.3 et dans le cadre des Décisions annuelles de financement de la Commission qui fixe les montants, les taux de co-financement par type d'activité.

7. INCIDENCE SUR LES EFFECTIFS ET LES DÉPENSES ADMINISTRATIVES

Aucune incidence car maintien de la situation existante en matière de ressources humaines et de dépenses administratives (2A+3B+2C).

8. SUIVI ET ÉVALUATION

8.1 Système de suivi

Des évaluations récurrentes sont réalisées régulièrement par la Commission sur les différents types d'activités faisant l'objet d'un soutien financier communautaire (voir point 6.2 relatif à l'évaluation ex-ante).

8.2 Modalités et périodicité de l'évaluation prévue

Des évaluations ex-post sont prévues pour chaque type de financement chaque année. A titre d'exemple, le programme esap a fait l'objet d'une évaluation en 2003 ; en 2005, les contrats consultants seront évalués par des évaluateurs externes.

9. MESURES ANTIFRAUDE

Les dispositions de la réglementation financière relatives à l'exécution du budget, et plus particulièrement celles concernant les mesures de contrôle sont d'ores et déjà mises en œuvre.

Des mesures de contrôles systématiques des subventions sont prévues dans les conventions cadre de partenariat signées entre la Commission et les organismes européens de normalisation telles que des obligations de rapports, de décomptes financiers avec la possibilité d'exiger toutes pièces justificatives pour les dépenses pendant 5 ans après paiement de la facture finale relative à toute convention spécifique.

Des rapports d'audit sont requis de la part des bénéficiaires conformément aux dispositions du règlement financier.

Des contrôles sur pièces et sur place sont réalisés régulièrement par la Commission notamment pour s'assurer que le système d'enregistrement du nombre d'hommes/jours utilisés pour les activités de normalisation est fiable.