KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 14.02.2005
COM(2005) 45 końcowy

KOMUNIKAT KOMISJI
DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczący europejskiego planu działania w zakresie narkotyków (2005-2008)

{SEC(2005)216}

Wstęp

Zjawisko narkomanii stanowi jedną z największych trosk obywateli Europy oraz poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa i zdrowia społeczeństwa europejskiego. W UE mieszka prawie 2 miliony osób zażywających narkotyki. Poziom zażywania narkotyków, szczególnie przez osoby młode, jest rekordowo wysoki, a częstotliwość występowania HIV/AIDS wśród osób zażywających narkotyki jest przedmiotem coraz większej troski. Problem narkotyków jest problemem o zasięgu globalnym, dlatego też Unia Europejska podejmuje działania przy użyciu szeregu instrumentów politycznych, jak np. dialog na temat narkotyków z różnymi regionami świata. Znalezienie realistycznego i skutecznego sposobu reakcji na ten problem musi zatem pozostać politycznym priorytetem UE.

W grudniu 2004 roku Rada Europejska zatwierdziła **europejską strategię antynarkotykową (2005-2012)**, wyznaczającą ramy, cele i priorytety dla dwóch kolejnych czteroletnich planów działania które zostaną przygotowane przez Komisję. Strategia stanowi integralną część wieloletniego „Programu haskiego" na rzecz wzmocnienia przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w UE. Zgodnie z Programem „optymalny poziom ochrony przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości wymaga wspólnych, wielodyscyplinarnych działań podejmowanych zarówno na poziomie UE, jak i krajowym…".

W ramach strategii zakłada się szereg głównych celów:

– osiągnięcie wysokiego poziomu ochrony zdrowia, dobrobytu oraz spójności społecznej poprzez uzupełnianie działań Państw Członkowskich mających na celu zapobieganie zjawisku zażywania narkotyków oraz jego zmniejszanie, a także zapobieganie uzależnieniu i szkodom związanym z narkotykami.

– zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa ogółowi społeczeństwa przy należytym uwzględnieniu osiągnięć UE oraz wartości w kontekście podstawowych praw i wolności poprzez przeciwdziałanie produkcji narkotyków, transgranicznemu handlowi narkotykami, wykorzystywaniu prekursorów oraz poprzez wzmożone działania zmierzające do zapobiegania przestępstwom związanym z narkotykami w ramach skutecznej współpracy oraz przy zastosowaniu wspólnego podejścia.

– wzmocnienie mechanizmów koordynacji UE w celu zapewnienia, aby działania podejmowane na poziomie krajowym, regionalnym oraz międzynarodowym wzajemnie się uzupełniały oraz aby przyczyniały się do zwiększania skuteczności polityki przeciwdziałania narkomanii w obrębie UE oraz w jej stosunkach z innymi partnerami międzynarodowymi. Szczególnie ten ostatni cel wymaga wyraźniej określonego stanowiska Unii Europejskiej na forach międzynarodowych, takich jak ONZ oraz jej wyspecjalizowanych agencji, które odzwierciedlałoby dominującą pozycję UE jako organizacji niosącej pomoc w omawianym zakresie.

Strategia koncentruje się na dwóch najważniejszych aspektach polityki w zakresie narkotyków: ograniczeniu podaży i popytu na narkotyki. Ponadto obejmuje ona także wiele tematów z różnych dziedzin: współpracę międzynarodową, badania, strategie informacyjną oraz oceny.

Plan działania zaproponowany przez Komisję uwzględnia końcową ocenę europejskiej strategii antynarkotykowej oraz europejskiego planu działania w zakresie narkotyków (2000-2004)[1]. Zwraca się w nim szczególną uwagę na obszary, wyznaczone w wyżej wymienionej ocenie jako obszary wymagające dalszych postępów. Plan określa ponownie szereg celów, których nie udało się zrealizować w ramach ostatniego planu działania. Komisja przeprowadziła także wstępną konsultację ze społeczeństwem obywatelskim dotyczącą przyszłej polityki za pośrednictwem przeznaczonej do tego celu strony internetowej. Komisja w znaczący sposób poszerzy tego typu konsultacje w trakcie realizacji planu działania w celu uwzględnienia szerokiego grona przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego w całej UE w dialogu na temat najlepszych sposobów postępowania w kwestiach związanych z narkotykami.

Z punktu widzenia ostatecznego celu strategia oraz plan działania nie są celem samym w sobie. Nawet jeśli wszystkie zawarte w nich zamiary zostaną osiągnięte, trzeba będzie przyznać, że ich realizacja nie zakończyła się sukcesem, jeśli nie doprowadziła ona do wyraźnego zmniejszenia problemu narkotykowego w naszych społeczeństwach. Takie są oczekiwania obywateli Europy. Ostatecznym celem planu działania jest znaczne zmniejszenie powszechności zażywania narkotyków przez społeczeństwo oraz zmniejszenie społecznych i zdrowotnych skutków spowodowanych zażywaniem oraz nielegalnym handlem narkotykami. Celem planu jest stworzenie ram dla zrównoważonego podejścia do obniżenia zarówno podaży, jak i popytu, poprzez podjęcie szeregu konkretnych działań.

Powinny one spełniać następujące kryteria:

– działania podejmowane na poziomie UE muszą jasno zakładać wartość dodaną, a ich skutek musi być realistyczny i mierzalny,

– działania muszą być opłacalne i muszą bezpośrednio przyczyniać się do osiągnięcia co najmniej jednego z celów lub priorytetów określonych w strategii,

– liczba działań podejmowanych w każdym obszarze powinna być realistyczna.

Pod względem metodologicznym Komisja opracowała niniejszy plan działania nie jako sztywny wykaz celów politycznych, ale jako dynamiczny instrument polityczny. Plan nawiązuje do struktury oraz celów strategii i skupia się na konkretnych rezultatach w poszczególnych priorytetowych obszarach działalności. Dla każdego działania opracowano narzędzia oraz wskaźniki oceny. Sporządzono je przy współudziale Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) oraz Europolu, które będą wspomagać Komisję w procesie monitorowania skutków wdrażania planu działania. Na tej podstawie Komisja opublikuje roczne sprawozdanie oraz w razie konieczności zaproponuje odpowiednie środki dostosowawcze.

Plan jasno określa zakres odpowiedzialności za wdrożenie działań oraz dotrzymanie terminów. Aby mieć wgląd w proces wdrażania działań, zadania, które nie zostały zrealizowane w ustalonym terminie lub których terminowa realizacja jest mało prawdopodobna, staną się przedmiotem zaleceń dotyczących ich wdrażania lub procedury określającej przyczyny niepowodzenia w ich wdrożeniu. Komisja przeprowadzi ocenę wpływu w roku 2008, mając na uwadze zaproponowanie drugiego planu działania na lata

[1] COM (2004) 707 wersja ostateczna.

2009-2012. Komisja przeprowadzi końcową ocenę strategii oraz planów działania w 2012 r. Oceny te obejmą nie tylko ramy określone planem działania, ale także ogólne stanowisko w sprawie rozwoju zjawiska narkomanii w Europie na podstawie prac EMCDDA oraz Europolu.

Niniejszy plan działania zawiera ambitne cele, dotyczy jednak równie poważnych problemów, wobec których stoją obywatele UE. Przestrzega on zasad pomocniczości i proporcjonalności oraz pozostawia wiele miejsca dla działań podejmowanych na szczeblu lokalnym, regionalnym, krajowym i międzynarodowym. Jednocześnie zachęca wszystkie zainteresowane strony do zbadania, w jaki sposób omawiane działania mogą wzajemnie się wspierać oraz przyczyniać do osiągnięcia celów europejskiej strategii w zakresie narkotyków.

KOORDYNACJA

Cel strategii 17[2]

Koordynacja jest podstawą do stworzenia i realizacji skutecznej strategii antynarkotykowej.

Cel	Proponowane działanie	Termin realizacji	Strona odpowiedzialna za realizację[3]	Narzędzie oceny/Wskaźnik[2]
1. Skuteczna koordynacja na poziomie europejskim oraz krajowym	1. Państwa Członkowskie oraz Komisja tworzą w pełni operacyjny mechanizm koordynacji działań antynarkotykowych oraz wyznaczą osobę, resort lub podmiot, który sprawować będzie rolę koordynatora.	2007	PC KOM	Roczne sprawozdanie na temat struktur krajowych sporządzone przez KOM przy współudziale EMCDDA
	2. Państwa Członkowskie przyjmują ogólną strategię krajową i/lub plan działania w zakresie narkotyków przy należytym uwzględnieniu prawodawstwa krajowego oraz struktur administracyjnych.	2007	PC	jw.
2. Zapewnienie zrównoważonego i multidyscyplinarnego podejścia	Państwa Członkowskie przenoszą do krajowych strategii/planów działania wspólne priorytety UE.	2007	PC	jw.

[2] Niniejsza numeracja odpowiada celom strategii określonej w europejskiej strategii antynarkotykowej na lata 2005-2012.
[3] Prezydencja = PREZ, Państwo Członkowskie = PC, Komisja = KOM

3. Zaangażowanie społeczeństwa obywatelskiego	1. Komisja wydaje Zieloną Księgę na temat sposobów skutecznej współpracy ze społeczeństwem obywatelskim.	2006	KOM	Zielona Księga Komisji
	2. Państwa Członkowskie uwzględniają doświadczenie wszystkich zaangażowanych grup i podmiotów.	2007	PC	PC składają sprawozdanie do HDG dotyczące wyniku konsultacji do 2008 r.
	3. Komisja zapewnia przeprowadzenie sondażu przez Eurobarometr na temat stosunku młodzieży do narkotyków.	2008	KOM	Sprawozdanie przedłożono
Cele Strategii 18 – 19 *Koordynacja polityki antynarkotykowej na poziomie UE powinna odbywać się przy udziale horyzontalnego zespołu roboczego ds. narkotyków (HDG).*				
4. Skuteczna koordynacja w Radzie	1. HDG skupia swoje działania na wdrożeniu planu działania UE.	W toku	Rada	Roczny przegląd KOM z postępu prac
	2. HDG jako główne forum w ramach Rady, zajmujące się koordynacją polityki UE w zakresie narkotyków; skuteczna współpraca z innymi zespołami roboczymi w Radzie zajmującymi się kwestiami dotyczącymi narkotyków, w tym stosunkami zewnętrznymi.	W toku	Rada	Mandat HGD poddany przeglądowi w 2005 r. Rezultaty dyskusji w ramach HDG dotyczące kwestii stosunków zewnętrznych w kontekście narkotyków, przekazywane zespołom roboczym właściwym dla danego obszaru i vice versa.

Cel Strategii 20 *Współpraca międzynarodowa jest jednym z obszarów, w których koordynacja ma szczególne znaczenie.*				
5. Systematyczne uwzględnianie polityki antynarkotykowej we współpracy i w umowach z odpowiednimi krajami trzecimi	1. Rada zapewnia przyjęcie planów działania UE dla różnych regionów wyłącznie wówczas, gdy przewidziano wystarczające środki na ich wdrożenie.	W toku	Rada	Sprawozdanie KOM do 2008 r.
	2. Zawarcie specjalnej klauzuli dotyczącej współpracy w zakresie narkotyków w nowych umowach zawieranych z krajami/regionami trzecimi.	Corocznie	Rada KOM	Określona liczba nowych umów zawierających specjalną klauzulę dotyczącą narkotyków
Cel strategii 21 *Władze krajowe odpowiedzialne za koordynację kwestii oraz działań antynarkotykowych przyczynią się do praktycznego wdrożenia planów działania UE w kontekście wdrażania programów krajowych.*				
6. Utrzymanie stałego forum koordynacji działań UE	Prezydencja oraz Komisja umożliwiają spotkanie stronom odpowiedzialnym za koordynację kwestii związanych z narkotykami w celu wymiany informacji o postępach w poszczególnych krajach oraz dokonania przeglądu możliwości poszerzenia współpracy i skupienia się na wdrożeniu planu działania UE.	Dwa razy w roku	PREZ KOM PC	Rezultaty spotkań

OGRANICZENIE POPYTU				
Cel strategii 22 *Wymierne zmniejszenie zjawiska zażywania narkotyków, uzależnień oraz ryzyka zdrowotnego i społecznego związanego z narkotykami.*				
Cel	**Proponowane działanie**	**Termin realizacji**	**Strona odpowiedzialna za realizację**	**Narzędzie oceny/Wskaźnik**
7. Ulepszenie dostępu do środków i ich skuteczności w ograniczaniu popytu na narkotyki	Zapewnienie oceny programów ograniczania popytu na narkotyki oraz skuteczności rozpowszechniania ocenionych najlepszych działań; bardziej skuteczne stosowanie oraz regularne uaktualnianie bazy danych EDDRA (system wymiany danych o działaniach na rzecz ograniczania popytu na narkotyki) działającego w ramach EMCDDA oraz innych baz danych.	2007	PC EMCDDA	Określona liczba ocenionych programów ograniczania popytu na narkotyki w ramach systemu EDDRA; liczba użytkowników systemu EDDRA. Zażywanie narkotyków i postrzeganie ryzyka z tym związanego wśród uczniów (EMCDDA)
Cel strategii 25.1 *Poprawa dostępu do programów profilaktycznych i ich skuteczności, włączając profilaktykę ukierunkowaną oraz profilaktykę skoncentrowaną na rodzinie/wspólnocie.*				
8. Poprawa dostępu do szkolnych programów profilaktycznych i ich	Zapewnienie uwzględnienia w programach szkolnych wszechstronnych programów profilaktycznych obejmujących problem	2007	PC	Określona liczba PC posiadających wszechstronne programy zapobiegania

skuteczności	zażywania legalnych i nielegalnych narkotyków oraz jednoczesnego zażywania wielu narkotyków lub jak najszerszej realizacji tych programów			narkotykom w szkołach; odsetek uczniów objętych tego typu programami
9. Ustalenie profilaktyki ukierunkowanej; rozwinięcie nowych sposobów docierania do grup docelowych, np. przy użyciu Internetu	Stworzenie i ulepszanie programów profilaktycznych dla konkretnych grup docelowych (np. rodzin należących do grupy ryzyka, osób, które przedwcześnie porzuciły naukę) oraz szczególnych sytuacji (np. narkotyki i prowadzenie pojazdów, narkotyki w miejscu pracy, narkotyki w miejscach wypoczynku)	2007	PC COM	Wskaźnik dostępności programów profilaktycznych dla konkretnych grup docelowych (EMCDDA); Badanie Komisji dotyczące wpływu alkoholu, narkotyków oraz leków na prowadzenie pojazdów do 2008; Sprawozdanie PC dla HDG w sprawie realizacji programów antynarkotykowych w miejscach pracy do 2008 Liczba, zasięg oraz oceniona skuteczność projektów profilaktycznych w miejscach wypoczynku (EMCDDA)

Cel Strategii 25.2 *Poprawa dostępu do programów wczesnej interwencji, szczególnie dla młodych osób używających substancji psychoaktywnych w celach eksperymentalnych*				
10. Ulepszenie metod wczesnego wykrywania czynników ryzyka oraz wczesnej interwencji	Szkolenie przedstawicieli zawodów, którzy stykają się z potencjalnymi osobami zażywającymi narkotyków, w zakresie wykrywania narkotyków	W toku	PC	Sprawozdanie PC na temat szacunkowego odsetka osób, które przejdą takie szkolenie do 2008 r. Wiek, w którym po raz pierwszy zażyto narkotyki/po raz pierwszy poddano się leczeniu (EMCDDA)

Cel strategii 25.3 *Poprawa dostępu do ukierunkowanych i zróżnicowanych programów, włączając zintegrowaną opiekę psychospołeczną i farmakologiczną.*				
11. Zapewnienie dostępności i dostępu do ukierunkowanych i zróżnicowanych programów leczenia oraz rehabilitacji	1. Udostępnienie możliwości leczenia obejmującego różne podejścia psychospołeczne i farmakologiczne dostosowane do występującego zapotrzebowania na leczenie	W toku	PC	Wskaźniki zapotrzebowania na opiekę oraz dostępności (EMCDDA)
	2. Ustalenie strategii oraz wytycznych dotyczących zwiększenia dostępności usług dla osób zażywających narkotyki, dotychczas nieobjętych istniejącymi usługami	W toku	PC	jw.
	3. Poprawa dostępu oraz uwzględnienie programów rehabilitacji i resocjalizacji	W toku	PC	jw.
12. Podwyższenie jakości usług leczniczych	Uzgodnienie europejskich minimalnych norm dla leczenia osób zażywających narkotyki	2008	Rada COM	Wniosek KOM do 2007 r.
13. Dalszy rozwój alternatyw dla zjawiska pozbawiania wolności osób uzależnionych oraz usług dla osób przebywających w więzieniach	1. Skuteczne użycie i rozwinięcie rozwiązań alternatywnych do umieszczania w więzieniach osób uzależnionych, które popełniły czyny karalne związane z narkotykami	W toku	PC	Sprawozdanie PC dla HDG do 2008 r.

	2. Rozwój działań profilaktycznych, programów leczenia oraz usług ograniczania szkodliwych skutków dla więźniów, usługi resocjalizacyjne po opuszczeniu więzienia oraz metody monitorowania/badania przypadków zażywania narkotyków przez więźniów	W toku	PC COM	Wniosek Komisji dotyczący zalecenia do 2007 r.
Cel strategii 25.4 *Poprawa dostępu do działań profilaktycznych oraz programów leczenia HIV/AIDS, wirusowego zapalenia wątroby, innych infekcji, chorób oraz szkód zdrowotnych i społecznych związanych z narkotykami.*				
14. Zapobieganie ryzyku dla zdrowia związanego z zażywaniem narkotyków	Wdrożenie zalecenia Rady dotyczącego zapobiegania i ograniczania szkód zdrowotnych związanych z uzależnieniem od narkotyków	W toku	PC	Sprawozdanie KOM do 2006 r.
15. Dostępność i dostęp do usług ograniczających szkody	Zapewnienie dostępu do usług dla osób uzależnionych, w tym leczenia zastępczego i zachowawczego, programów wymiany igieł i podobnych usług mających na celu zmniejszenie ryzyka	W toku	PC	Szacowana liczba rozdanych strzykawek oraz osób zażywających narkotyki objętych działaniem (EMCDDA); Wskaźniki zapotrzebowania na opiekę oraz jej dostępności (EMCDDA)

16. Zapobieganie rozprzestrzenianiu się HIV/AIDS, WZW typu C, innych infekcji i chorób przenoszonych przez krew	Zapewnienie wdrożenia wszechstronnych programów w zakresie HIV/AIDS, WZW typu C, innych chorób przenoszonych przez krew, włączając w to koordynację i współpracę między wszystkimi usługodawcami, skierowanych na grupy podwyższonego ryzyka	W toku	PC COM	Wskaźniki występowania wirusa HIV, WZW typu C i innych infekcji (EMCDDA)
17. Zmniejszenie liczby przypadków śmiertelnych związanych z zażywaniem narkotyków	Włączenie celu ograniczenia liczby przypadków śmiertelnych związanych z zażywaniem narkotyków jako celu szczególnego na wszystkich poziomach działań wraz interwencjami opracowanymi specjalnie dla tego celu	W toku	PC	Wskaźnik przypadków śmiertelnych związanych z zażywaniem narkotyków (EMCDDA)

OGRANICZENIE PODAŻY				
Cel strategii 27.1 *Wzmocnienie współpracy UE w zakresie egzekwowania prawa na poziomie strategicznym i poziomie zapobiegania przestępstwom w celu zwiększenia działalności operacyjnych w zakresie narkotyków i zmiany wykorzystania prekursorów.*				
18. Obniżenie produkcji oraz podaży narkotyków syntetycznych	Opracowanie rozwiązań długoterminowych dotyczących zastosowania profilu sądowego dla narkotyków syntetycznych dla celów egzekwowania prawa, uwzględniając dotychczasowe doświadczenia	2008	PC KOM Europol	Sprawozdanie Komisji
19. Podjęcie działań wobec zjawiska prania brudnych pieniędzy związanego z przestępstwami narkotykowymi	Wdrożenie wspólnych projektów operacyjnych	W toku	PC Europol Eurojust	Określona liczba zapoczątkowanych lub zrealizowanych projektów Wykryte i zlikwidowane przestępcze kanały przepływu środków pieniężnych związanych z narkotykami
20. Wykorzystanie skonfiskowanego majątku do finansowania projektów	Sprawdzenie możliwości stworzenia funduszu celem wykorzystania go na	2007	PC	Badanie najlepszej praktyk w dziedzinie ustanawiania

antynarkotykowych	wspólne projekty operacyjne finansowane ze skonfiskowanych środków pochodzących z produkcji oraz handlu narkotykami			tego typu funduszu
21. Sprawdzenie możliwych powiązań między handlem narkotykami a finansowaniem terroryzmu	Przeprowadzenie badań w zakresie możliwych powiązań między handlem narkotykami oraz finansowaniem terroryzmu	2008	PC	Badanie zrealizowane
22. Intensyfikacja prac nad zapobieganiem przestępstwom związanym z narkotykami	Ocena zasięgu przestępstw związanych z narkotykami na terytorium UE	2006	PC	Zestawienie istniejących badań zostanie zaprezentowane KOM przez EMCDDA do 2008 r. Dostępność lub postrzegana dostępność narkotyków na ulicach, ich cena, czystość i siła działania (EMCDDA)
23. Badanie metod zapobiegania przestępczości związanej z narkotykami w krajach trzecich	Przeprowadzenie badania nad działaniami zapobiegawczymi dotyczącymi przestępstw związanych z narkotykami w krajach trzecich	2008	KOM	Badanie zrealizowane

24. Zwiększenie liczby szkoleń dla agencji zajmujących się egzekwowaniem prawa	CEPOL powinien uwzględnić w rocznych programach pracy więcej szkoleń dla agencji zajmujących się egzekwowaniem prawa, dotyczących w szczególności zwalczania produkcji narkotyków oraz handlu narkotykami	2006	CEPOL	Dodatkowe odpowiednie szkolenie uwzględnione w rocznym programie pracy CEPOL od 2007 r.

Cel strategii 27.2 – 27.3

Wzmocnienie skuteczności współpracy między Państwami Członkowskimi w zakresie egzekwowania prawa przy użyciu istniejących instrumentów i ram prawnych.

Zapobieganie i karanie nielegalnego przywozu i wywozu narkotyków i substancji psychotropowych.

Cel	Proponowane działanie	Termin realizacji	Strona odpowiedzialna za realizację	Narzędzie oceny/Wskaźnik
25. Zwiększenie i rozwój współpracy między Państwami Członkowskimi w zakresie egzekwowania prawa oraz tam, gdzie to właściwe, współpracy z krajami trzecimi, Europolem i/lub	1. Wdrożenie wspólnych projektów operacyjnych, takich jak wspólne zespoły śledcze, wspólne działania celne oraz europejska sieć współpracy policji transportowej	W toku	PC Europol Eurojust	Określona liczba zapoczątkowanych lub zrealizowanych wspólnych projektów operacyjnych Określona ilość skonfiskowanych narkotyków i prekursorów Określona liczba rozpracowanych grup

Eurojust w zakresie zwalczania międzynarodowej zorganizowanej produkcji narkotyków oraz handlu narkotykami				przestępczych Określona liczba zlikwidowanych nielegalnych laboratoriów
	2. Europol sporządza i rozpowszechnia ocenę zagrożenia w UE wynikającego z produkcji narkotyków i podaży narkotyków	Dwa lata	PC Europol	Sprawozdanie z oceny
26. Walka z poważną działalnością przestępczą w zakresie zmiany chemicznego wykorzystania prekursorów poprzez intensyfikację współpracy między Państwami Członkowskimi w dziedzinie egzekwowaniu prawa oraz tam, gdzie to właściwe, z krajami trzecimi, Europolem oraz/lub Eurojust	Wdrażanie wspólnych projektów operacyjnych, takich jak europejska wspólna jednostka ds. prekursorów	W toku	PC Europol Eurojust	Określona liczba zapoczątkowanych lub zrealizowanych wspólnych projektów operacyjnych Określona ilość skonfiskowanych narkotyków i prekursorów Określona liczba rozpracowanych grup przestępczych
27. Zapobieganie zmianie chemicznego wykorzystania prekursorów, w	1. Wdrażanie prawodawstwa unijnego dotyczącego prekursorów, w szczególności w zakresie współpracy Państw Członkowskich w dziedzinie kontroli przywozu prekursorów narkotyków	W toku	PC KOM	Określona liczba ustalonych kontroli ryzyka

szczególności prekursorów narkotyków syntetycznych wwożonych na terytorium UE	syntetycznych oraz wzmocnienia kontroli celnych na zewnętrznych granicach UE			
	2. Wsparcie działań międzynarodowych ONZ, Międzynarodowego Organu Kontroli Środków Odurzających (INCB), w szczególności „Projektu Pryzmat”	W toku	PC KOM Europol	Liczba zapoczątkowanych lub zrealizowanych działań
Cel strategii 27.5 *Intensyfikacja wysiłków związanych z egzekwowaniem prawa skierowana do krajów niebędących członkami UE, szczególnie krajów-producentów oraz regionów znajdujących się na szlaku narkotykowym.*				
28. Stworzenie i rozbudowa sieci oficerów łącznikowych Państw Członkowskich w krajach-producentach i krajach znajdujących się na szlaku narkotykowym	1. Spotkanie każdej sieci w celu poprawy współpracy operacyjnej oraz koordynacji działań PC w krajach trzecich	Dwa razy do roku	PC	Określona liczba odbytych spotkań
	2. Wykonanie działań wspólnie z agencjami zajmującymi się egzekwowaniem prawa w krajach trzecich	W toku	PC	Określona liczba rozpoczętych i zrealizowanych działań

WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA

Cel strategii 30.1

Skoordynowane, skuteczne i bardziej widoczne działanie Unii w organizacjach międzynarodowych i na forach międzynarodowych.

Cel	Proponowane działanie	Termin realizacji	Strona odpowiedzialna za realizację	Narzędzie oceny/Wskaźnik
29. Przyjęcie wspólnego stanowiska UE odnośnie do narkotyków prezentowanego na forum międzynarodowym	Przygotowanie stanowisk UE na spotkania międzynarodowe dotyczących kwestii związanych z narkotykami w ramach HDG; spotkania koordynacyjne na poziomie UE podczas spotkań Komisji ds. środków odurzających (CND) oraz innych spotkań	Rocznie	PREZ PC KOM	Określona liczba stanowisk UE przygotowanych na odpowiednie spotkania międzynarodowe
30. Przedstawienie i promocja podejścia UE do problemu narkotyków	Przejęcie przez Prezydencję i/lub Komisję roli wiodącej w wyrażaniu oraz promowaniu zrównoważonego podejścia UE	Rocznie	PREZ PC KOM	Określona liczba stanowisk UE
31. Przedłożenie wspólnych rezolucji UE oraz współinicjowanie innych rezolucji	Prezydencja dokłada starań, aby w rezolucje przedkładane ramach ONZ, w szczególności CND, były przedkładane jako wspólne rezolucje UE i/lub aby UE była współinicjatorem innych rezolucji	Rocznie	PREZ PC KOM	Określona liczba wspólnych rezolucji UE oraz rezolucji, których współinicjatorem jest UE

Cel strategii 30.2 *Szczególne wysiłki związane z państwami kandydującymi oraz potencjalnymi państwami kandydującymi, jak na przykład państwa uczestniczące w procesie stabilizacji i stowarzyszenia.*				
32. Wspieranie kandydatów i państw uczestniczących w procesie stabilizacji i stowarzyszenia	Udzielenie koniecznej pomocy technicznej i innej tym krajom w celu zapoznania ich z dorobkiem wspólnotowym, a także pomoc w realizacji wymaganych działań	2008	PC KOM EMCDDA Europol	Określona liczba zrealizowanych projektów; wydatki oraz odsetek całkowitych wydatków na pomoc tym krajom
33. Umożliwienie państwom kandydującym udziału w pracach EMCDDA oraz Europolu	Zawieranie porozumień z państwami kandydującymi	2008	Rada KOM	Określona liczba zawartych porozumień o współpracy
Cel strategii 30.3 *Wsparcie dla krajów trzecich, w tym państw w ramach europejskiej polityki sąsiedztwa, oraz dla głównych państw-producentów i państw tranzytowych dla narkotyków, aby były bardziej skuteczne w obniżaniu popytu na narkotyki i ich podaży*				
34. Wsparcie dla państw europejskiej polityki sąsiedztwa	1. Wdrożenie części odnoszącej się do narkotyków w planach działań w zakresie europejskiej polityki sąsiedztwa	2008	PC KOM	Określona liczba wdrożonych przepisów dotyczących narkotyków
	2. Wdrożenie części odnoszącej się do narkotyków w planie działania dotyczącym stosunków UE-	2006	PC	Określona liczba wdrożonych przepisów

	Rosja w zakresie walki z przestępczością zorganizowaną		KOM	dotyczących narkotyków
35. Wsparcie krajów/regionów trzecich	Wsparcie należy połączyć z planami działania w zakresie narkotyków przyjętymi przez UE wraz z różnymi regionami; Szczególnego wsparcia należy udzielić Afganistanowi w ramach rozwoju strategii kontroli narkotyków oraz krajom sąsiadującym w celu wzmocnienia podejścia regionalnego	2008	PC KOM	Określona liczba zrealizowanych projektów; wydatki oraz odsetek całkowitych wydatków na pomoc tym regionom/krajom
36. Kontynuacja i rozwój aktywnego zaangażowania politycznego UE w krajach/regionach trzecich	1. Użycie mechanizmów, takich jak mechanizm koordynacji i współpracy w zakresie narkotyków między UE/Ameryką Łacińską oraz Karaibami; spotkania Trójki w sprawie narkotyków	W toku	Rada KOM	Roczne sprawozdanie na temat stosowania wspomnianych mechanizmów
	2. Przegląd działań i środków oraz tam, gdzie to stosowne, ustanowienie nowych priorytetów dla planów działania w zakresie narkotyków przyjętych przez UE z: - Ameryką Łacińską i Karaibami - Azją Środkową - krajami Bałkanów Zachodnich	2006 2007 2008	Rada KOM	Sprawozdania z przeglądu
37. Polepszenie spójności wsparcia dla	1. Wymiana informacji na temat działań operacyjnych w krajach/regionach trzecich	Rocznie	Rada COM	Sprawozdanie roczne przygotowane przez KOM

krajów/regionów trzecich	2. Ocena projektów antynarkotykowych WE i Państw Członkowskich zawartych w programach współpracy	2008	PC KOM	Sprawozdania PC oraz KOM dla Rady
	3. Określenie obszarów pomocy technicznej, w których występuje dublowanie się działań i braki	2008	Rada KOM	Uaktualnienie przez Komisję bazy danych dotyczącej projektów wsparcia technicznego w państwach kandydujących oraz krajach trzecich na podstawie danych przekazanych przez PC; sprawozdanie KOM dla Rady

INFORMACJE, BADANIA, OCENA

Cel strategii 31

Lepsze zrozumienie problemu związanego z narkotykami oraz optymalna reakcja na ten problem.

Cel	Proponowane działanie	Termin realizacji	Strona odpowiedzialna za realizację	Narzędzie oceny/Wskaźnik
38. Dostarczenie w pełni wiarygodnych i porównywalnych danych na temat głównych wskaźników epidemiologicznych	Pełne wdrożenie pięciu podstawowych wskaźników epidemiologicznych oraz w tam, gdzie to właściwe, dostosowanie wskaźników	2008	PC EMCDDA	Sprawozdania PC w sprawie możliwych problemów związanych z wdrożeniem
39. Dostarczenie wiarygodnych informacji na temat sytuacji w zakresie narkotyków	Stworzenie skonsolidowanej listy wskaźników oraz narzędzi oceny strategii antynarkotykowej oraz planów działania UE w zakresie narkotyków	W toku	KOM EMCDDA Europol	Roczne sprawozdanie z przeglądu Komisji przy wsparciu EMCDDA oraz Europolu
40. Opracowanie jasnej informacji na temat pojawiających się tendencji, form zażywania narkotyków i rynków narkotykowych	Osiągnięcie porozumienia w sprawie wytycznych UE, mechanizmów wykrywania, monitorowania oraz reakcji na pojawiające się tendencje	2008	Rada KOM	Wniosek Komisji przedstawiony do 2007 r. we współpracy z EMCDDA oraz Europolem

41. Preliminarz wydatków publicznych na działania związane z narkotykami	Państwa Członkowskie oraz Komisja opracują preliminarz wydatków bezpośrednich i pośrednich na działania związane z narkotykami	2006	PC KOM	Preliminarz wydatków na egzekwowanie prawa w dziedzinie narkotyków, na kwestie zdrowotno-społeczne oraz na współpracę międzynarodową przy wsparciu ze strony EMCDDA
Cel strategii 31.2 *Każdy plan działania w UE powinien zawierać tematykę priorytetowych badań, które wymagają wsparcia na poziomie UE przy uwzględnieniu szybkości zmian problemów związanych z narkotykami.*				
42. Lepsze zrozumienie czynników leżących u podstaw uzależnienia oraz leczenia uzależnień	Promocja badań w zakresie czynników biomedycznych, psychospołecznych oraz innych czynników związanych z narkotykami oraz uzależnieniem w kontekście wspólnotowego programu w dziedzinie badań i rozwoju	W toku	PC KOM	Wyznaczenie i włączenie tematyk do programu ramowego oraz programów roboczych, a także krajowych programów badawczych; Określona ilość pomyślnych wniosków w ramach programu badań dotyczących narkotyków oraz określona liczba projektów wspartych na poziomie Państw Członkowskich.

43. Utworzenie sieci doskonałości w badaniach nad narkotykami	Wspieranie sieci badawczych, uniwersytetów oraz środowisk zawodowych w rozwijaniu/tworzeniu sieci doskonałości dla jak najlepszego użycia posiadanych zasobów oraz skutecznego rozpowszechniania osiągniętych rezultatów	2007	KOM	Sprawozdanie KOM na temat zaawansowania sieci oraz uzyskanych na nie funduszy

Cel strategii 32 *Podanie jednoznacznych informacji na temat zalet i wad bieżących działań i działalności prowadzonych na poziomie europejskim.*				
44. Ocena ciągła i ogólna	1. Komisja przedstawi Radzie i Parlamentowi Europejskiemu przegląd postępu prac w zakresie wdrażania planu działania oraz wniosków dotyczących rozwiązań w sytuacji wykrytych braków oraz możliwych nowych wyzwań	Corocznie	KOM	Przeglądy postępu prac
	2. Komisja organizuje ocenę wpływu z zamiarem zaproponowania nowego planu działania na lata 2009-2012	2008	KOM	Ocena wpływu przy wsparciu ze strony EMCDDA oraz Europolu
45. Dalsze działania związane ze wzajemną oceną systemów egzekwowania prawa antynarkotykowego w Państwach Członkowskich	Zakres wdrożenia zaleceń dotyczących najlepszych praktyk	2006	Rada	Sprawozdanie Rady oraz wniosek dotyczący zaleceń