COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 10.02.2005
COM(2005) 26 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL CONSEJO, EL PARLAMENTO EUROPEO, EL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO, EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y EL COMITÉ DE LAS REGIONES

Informe Tempus 2002 y 2003

INFORME DE LA COMISION AL CONSEJO, EL PARLAMENTO EUROPEO, EL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO, EL COMITE ECONOMICO Y SOCIAL EUROPEO Y EL COMITE DE LAS REGIONES

Informe Tempus 2002 y 2003

1. INTRODUCCIÓN

El programa Tempus tiene por objeto el desarrollo de los sistemas de educación superior en los países socios mediante la cooperación con instituciones de los Estados miembros de la Unión Europea. Las instituciones de enseñanza superior tienen especial importancia para el proceso de transición económica y social y para el diálogo intercultural y, además, constituyen foros de conocimientos y de recursos humanos y forman a nuevas generaciones de líderes.

En la siguiente dirección de internet puede encontrarse una descripción pormenorizada del programa Tempus:

http://europa.eu.int/comm/education/programmes/tempus/index_en.html

La aplicación del programa en 2002 y 2003 se caracterizó por la continuidad del proceso de reforma de la aplicación del programa, el éxito del lanzamiento y la consolidación del programa en la región MEDA, la introducción de un nuevo tipo de proyecto (medidas estructurales y complementarias), la evaluación final de Tempus II y la evaluación intermedia de Tempus III. Todos estos procesos se iniciaron en 2002 pero se materializaron en 2003, por lo que los informes anuales de ambos años se han fundido en un único documento.

2. EL ÉXITO DEL LANZAMIENTO Y LA CONSOLIDACIÓN DE TEMPUS-MEDA

En junio de 2002, el programa Tempus se amplió a los socios mediterráneos[1] con el fin de reforzar la asociación euromediterránea, dentro de una estrategia más ambiciosa de intensificación del diálogo entre pueblos y culturas en la Unión Europea y en el contorno del Mediterráneo. Argelia, Egipto, Jordania, Líbano, Marruecos, la Autoridad Palestina, Siria y Túnez pueden solicitar financiación en el marco del programa. La participación de Israel en el programa sólo es posible en régimen de autofinanciación.

Al objeto de preparar la primera tanda de solicitudes (plazo límite: 15 de diciembre de 2002), la Comisión efectuó visitas a los socios MEDA, debatiendo con las autoridades nacionales las medidas de lanzamiento y facilitando información a los posibles solicitantes. A pesar del breve periodo de tiempo que mediaba entre la extensión formal del programa y el plazo de presentación de las candidaturas, hubo un considerable número de propuestas y proyectos seleccionados (en 2003), lo que demostró el grado de preparación existente y el interés de las instituciones de la Unión Europea y las de los países MEDA por cooperar en el ámbito de la educación superior.

[1]Decisión del Consejo de 27 de junio de 2002 por la que se modifica la Decisión 1999/311/CE

La única excepción en el relativamente buen nivel de participación de los países socios la constituye Argelia, por razones vinculadas al periodo de agitación que ha atravesado el país y sus repercusiones en la cooperación internacional. A finales de 2003, sin embargo, el número de candidaturas procedentes de dicho país había aumentado significativamente.

Desde 2002, y durante todo 2003, la Comisión prestó su asistencia a los países socios MEDA para establecer sus oficinas nacionales Tempus (ONT). Al igual que en los países CARDS y TACIS, dichas oficinas actúan como puntos de referencia, proporcionando información y ayudando a las instituciones participantes de los países socios, así como facilitando la cooperación con los Estados miembros de la Unión Europea. Las negociaciones entabladas con las autoridades nacionales condujeron al establecimiento de oficinas nacionales Tempus en Egipto, Jordania, Líbano, Marruecos, Siria y Túnez. Asimismo, en Argelia también se encuentra en funcionamiento una oficina nacional Tempus. Los Ministerios de Educación superior de los países socios MEDA participaron también en la determinación de las prioridades nacionales para su publicación en la nueva Guía del candidato.

Para celebrar el lanzamiento del programa Tempus en la zona del Mediterráneo, en octubre de 2003 se organizó una gran conferencia en Alejandría (Egipto), a la que asistieron más de trescientos representantes de instituciones de enseñanza superior de Europa y de los países socios del Mediterráneo. La conferencia destacó la importancia de la cooperación educativa y el diálogo intercultural entre Europa y sus vecinos mediterráneos.

3. APLICACIÓN DE TEMPUS EN LAS REGIONES CARDS Y TACIS

A lo largo de los años, el programa Tempus ha arraigado en los Balcanes Occidentales y en Europa Oriental, sur del Cáucaso y Asia Central. Durante todo el año se mantuvo el diálogo con las autoridades nacionales y se efectuaron visitas de información. Las principales novedades del periodo que cubre el presente informe se refieren a la creación de oficinas nacionales Tempus.

En los Balcanes Occidentales se abrió una oficina local Tempus en Kosovo[2], como sucursal independiente bajo la supervisión del mismo experto internacional encargado de la oficina nacional Tempus de Belgrado. El proceso fue difícil, pero se llegó a un acuerdo bajo los auspicios de las autoridades de la ONU en Kosovo.

En Rusia, en estrecha colaboración con las autoridades del país y tras un proceso de selección se eligió el Centro de Formación Profesional como oficina nacional Tempus.

En Ucrania se abrió una oficina Tempus, situada en las dependencias de la Delegación de la Comisión Europea.

En Asia Central, la Comisión reforzó el diálogo con los países interesados incluyendo a los directores de las unidades de coordinación y a los Ministros de Educación. Se acordó aumentar la difusión de información acerca del programa en la región. Ha de destacarse que en 2003, tras una larga interrupción, se reanudó la aplicación de Tempus en Tayikistán.

[2]Tal como se establece en la Resolución 1244, de 10 de junio de 1999, del Consejo de Seguridad de la ONU

4. EVALUACIÓN FINAL DE TEMPUS II Y EVALUACIÓN INTERMEDIA DE TEMPUS III

En 2002 la Comisión publicó una convocatoria de concurso para la evaluación intermedia de la fase actual del programa y, paralelamente, una evaluación del impacto de Tempus II. Un contratista externo se hizo cargo de esta tarea durante la mayor parte de 2003. Desde el punto de vista metodológico, las principales fuentes de datos para el análisis de la segunda fase del programa fueron encuestas, informes de expertos independientes y seminarios celebrados con las partes interesadas en Tempus. Las conclusiones fundamentales que se extrajeron de la evaluación final de Tempus II pueden resumirse del siguiente modo:

– Tempus ejerció una poderosa influencia indirecta en la convergencia de los sistemas de educación superior de los países socios con los de los Estados miembros, mediante cambios legislativos.

– Tempus tuvo una gran influencia indirecta en la adaptación de los sistemas de educación superior a las necesidades socioeconómicas, en proceso de evolución, de los países socios.

– Tempus ejerció una gran influencia directa en la introducción de reformas en las instituciones de enseñanza superior.

– Tempus tuvo un gran impacto directo en la elaboración de planes de estudios, pero su influencia en la gestión de las universidades fue menor.

Estos resultados confirman la importancia de la segunda fase del programa Tempus para la reforma del sistema de educación superior en los países socios, y corroboran, igualmente, que el cambio de orientación iniciado mediante las Decisiones del Consejo relativas a Tempus II contribuyó sustancialmente a potenciar este impacto.

Según se establece en el pliego de condiciones, el objetivo de la evaluación intermedia de Tempus III consiste en evaluar el proyecto y la aplicación de Tempus III a la luz de la situación socioeconómica, inmersa en un proceso de cambio, de los países socios, así como las lecciones que se desprenden de las fases anteriores, con el fin de formular posibles propuestas para la continuación del programa después de 2006. Se siguió el mismo planteamiento metodológico que para la evaluación final de Tempus II. Las principales conclusiones que se obtuvieron de la evaluación intermedia de Tempus III pueden resumirse de la siguiente manera:

– Se considera que la concepción y la gestión del programa son satisfactorias.

– El enfoque Tempus de cooperación multilateral aporta un valor añadido europeo significativo, en comparación con la asistencia bilateral de los Estados miembros.

– Debería reforzarse el diálogo sobre las prioridades nacionales.

– Debería potenciarse la difusión de los resultados.

La Comisión utilizará los resultados de las dos evaluaciones para cualquier cambio de orientación del programa que resulte necesario en su fase actual y como base para las propuestas destinadas a proseguir los logros de las acciones Tempus después de 2006.

5. MEDIDAS ESTRUCTURALES – REFORZAR EL PLANTEAMIENTO DESCENDENTE

La Comisión lanzó en 2003 las medidas estructurales y complementarias contenidas en el anexo de la Decisión Tempus. Dichas medidas tienen como principal objetivo proporcionar un marco para acciones específicas con el fin de aumentar el impacto del programa en la reforma de la educación superior de los países socios.

Las medidas estructurales y complementarias están estrechamente ligadas a las prioridades nacionales, introduciendo un claro enfoque descendente y permitiendo el apoyo a una gran variedad de actividades. El primer plazo para la presentación de solicitudes finalizó el 15 de octubre de 2003. Los resultados se analizarán en el Informe anual Tempus de 2004.

6. REFORMA DE LA APLICACIÓN DE TEMPUS III

La Comisión emprendió en 2002 una profunda revisión de la aplicación del programa, con el fin de simplificarlo y hacer más fácil su ejecución. Además de los cambios introducidos en la aplicación, la Comisión revisó el calendario del proceso de selección para adaptarlo al del ejercicio de programación de los programas CARDS y TACIS (de los que obtiene su financiación, junto con MEDA).

En 2002 se acometió también una reforma del ciclo de los proyectos, con el fin de racionalizar y actualizar los procedimientos. La reforma consistió esencialmente en una revisión minuciosa de los documentos básicos, como la Guía del Candidato, y en la simplificación de los convenios de subvención y los trámites (el proceso de selección se acortó considerablemente para reducirlo a un máximo de seis meses entre el plazo final de presentación de solicitudes y la decisión final de concesión de las subvenciones).

7. PUBLICACIONES E INFORMACIÓN

La Comisión publicó en 2002 un informe titulado «*Tempus @ 10 – A Decade of University Co-operation*» (Tempus @ 10 – diez años de cooperación universitaria), en el que se pasaba revista a los logros generales del programa en los países candidatos entre 1990 y 2000. Otro estudio iniciado en el mismo año centraba su atención en las repercusiones que tuvo Tempus sobre la orientación de la educación superior en el contexto del proceso de adhesión a la Unión Europea. El estudio, que aborda las reformas de la universidad tanto en los aspectos de gestión como de docencia, así como la ayuda a proyectos de refuerzo de las instituciones en Hungría, Polonia, Bulgaria y Rumanía, fue acabado y publicado en el sitio web de Tempus en 2003.

En 2002 se publicó un informe con el título «*Tempus in the Western Balkans*» (Tempus en los Balcanes Occidentales), basado en los resultados de tres conferencias regionales Tempus que se desarrollaron a finales de 2000 y en el año 2001 en Sarajevo, Skopje y Tirana, en el que se incluyen un resumen de las actas de las conferencias y las conclusiones de los participantes sobre cuestiones como la gestión de la enseñanza superior, la educación superior y la sociedad y la cooperación regional y el trabajo en red. Muchas de sus conclusiones se tuvieron en cuenta en los planes del programa para la región y se reflejaron en la nueva Guía del candidato.

Durante el año 2003, la Comisión participó en una serie de Jornadas de Información Tempus en los países socios y en los Estados miembros.

8. SELECCIÓN 2002-2003

En el anexo del presente informe se recoge información detallada sobre la selección y la financiación.

9. CONTROL

El control de los proyectos en curso se centró en las obligaciones de presentación de informes, evaluando la realización del proyecto en términos de progreso y de resultados. Además, observadores externos organizaron y llevaron a cabo una campaña de control sobre el terreno. Tras la evaluación y aprobación de los informes del proyecto (un total de 255 informes), se emitieron 1 149 órdenes de pago para los proyectos Tempus en curso. Asimismo, se aportó ayuda y asesoramiento a varios centenares de consorcios de proyectos.

En una reunión celebrada en Roma en septiembre de 2003 y organizada por la Comisión Europea, se impartió formación sobre la utilización de los convenios de subvención (control preventivo) a unos doscientos representantes de los nuevos proyectos europeos conjuntos CARDS, TACIS y MEDA seleccionados.

Asimismo, se efectuó el control de proyectos *in situ*, combinándolo con jornadas de información en los países socios.

10. CONCLUSIÓN

Es evidente que los dos procesos paralelos de reforma y ampliación han insuflado a Tempus un nuevo vigor y le han dado un potencial renovado, a lo que se añade una evaluación muy positiva del programa. El periodo siguiente será de consolidación. Sin lugar a dudas, el programa seguirá teniendo un papel esencial en las nuevas circunstancias geopolíticas de una Unión Europea en proceso de ampliación.

ANNEX

Financial overview				
	Committed	**CARDS**	**MEDA**	**TACIS**
JEP (1)	2003	15.171.728,66 €	13.225.199,49 €	21.391.229,71 €(2)
IMG	2002	184.518,00 €	-	216.227,00 €
	2003	367.090,00 €	530.900,00 €	687.140,00 €
NTO	2002	486.395,00 €	0,00 €	238.697,00 €
	2003	450.185,00 €	188.035,00 €	217.442,00 €
ETF (3)	2002	700.000,00 €	0,00 €	840.000,00 €
	2003	475.000,00 €	550.000,00 €	675.000,00 €
Other	2002	-	-	-
	2003	110.876,18 €	386.834,65 €	163.592,25 €
Total	**2002 (1)**	**1.370.913,00 €**	**-**	**1.294.924,00 €**
	2003	**16.574.879,84 €**	**14.880.969,14 €**	**23.134.403,96 €**

(1) The Annual Report 2001 included the amounts corresponding to JEPs selected in 2002 and therefore they are not included in the present report.

(2) The total funding for projects selected in 2003 was 22.385.129,71 €. However only 21.391.229,71 € was committed; 993.900 € corresponding to projects involving Belarusian institutions was not committed because a financing agreement with Belarus has not been signed.

(3) The European Training Foundation (Tempus Department) provides Technical Assistance for the implementation of the programme.

JEP selection

The tables below reflect the selections carried out in June 2003, following the call for proposals launched in 2002 (deadline 15 December 2002).

Multi-country projects involve more than one partner country.. For each partner country, the number of multi-country applications indicates the number of applications in which institutions from this country are involved.

Total committed includes the amount committed for national projects as well as the amount committed on a pro-rata basis to cover the participation of a partner country's institution/s in multi-country projects.

Type of JEP - CD: Curriculum development; TCIB: Training Courses for Institution Building; MP: Multiplier Project; UM: University Management.

Tempus – CARDS									
Partner Country	*National/ Multi-country Projects*	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Total committed (per country)	Type of JEP			
						CD	MP	TCIB	UM
THE FORMER YUGOSLAV REPUBLIC OF MACEDONIA	National projects	11	7	63.6 %	**2.571.784,10 €**	3	-	3	1
	Multi-country projects	23	1	4.3 %		1	-	-	-
ALBANIA	National projects	9	4	44.4 %	**1.788.452,50 €**	2	-	1	1
	Multi-country projects	11	2	18.2 %		2	-	-	-
BOSNIA AND HERZEGOVINA	National projects	10	5	50.0 %	**2.184.838,80 €**	3	-	1	1
	Multi-country projects	24	-	0 %		-	-	-	-
CROATIA	National projects	16	9	56.3 %	**3.702.750,60 €**	7	-	1	1
	Multi-country projects	21	2	9.5 %		2	-	-	-
KOSOVO	National projects	2	1	50.0 %	**954.235,64 €**	1	-	-	-
	Multi-country projects	6	3	50.0 %		2	-	-	1
SERBIA & MONTENEGRO	National projects	30	9	30.0 %	**3.969.667,02 €**	7	-	-	2
	Multi-country projects	32	2	6.3 %		1	-	-	1

Tempus – MEDA									
Partner Country	*National (N)/ Multi-country(MC) Projects*	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Total committed (per country)	Type of JEP			
						CD	MP	TCIB	UM
ALGERIA	National projects	3	-	0 %	**327.211,08 €**	-	-	-	-
	Multi-country projects	7	3	42.9 %		2	-	-	1
EGYPT	National projects	49	10	20.4 %	**4.157.659,72 €**	7	-	2	1
	Multi-country projects	7	2	28.6 %		1	-	-	1
JORDAN	National projects	7	3	42.9 %	**1.329.017,12 €**	3	-	-	-
	Multi-country projects	5	3	60.0 %		2	-	-	1
LEBANON	National projects	5	2	40.0 %	**920.465,72 €**	2	-	-	-
	Multi-country projects	11	3	27.3 %		2	-	-	1
MAROCCO	National projects	18	7	38.9 %	**3.186.204,87 €**	4	-	2	1
	Multi-country projects	15	2	13.3 %		1	-	-	1
PALESTINE	Multi-country projects	4	2	50.0 %	**208.247,14 €**	2	-	-	-
SYRIA	National projects	9	4	44.4 %	**1.729.823,12 €**	4	-	-	-
	Multi-country projects	7	3	42.9 %		2	-	-	1
TUNISIA	National projects	9	2	22.2 %	**1.366.570,72 €**	2	-	-	-
	Multi-country projects	14	4	28.6 %		3	-	-	1

Tempus – TACIS									
Partner Country	*National/ Multi-country Projects*	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Total committed (per country)	Type of JEP			
						CD	MP	TCIB	UM
ARMENIA	National projects	11	-	-	**465.692,39 €**	-	-	-	-
	Multi-country projects	6	3	50.0 %		-	3	-	-
AZERBAIJAN	National projects	8	2	25.0 %	**774.145,00 €**	1	1	-	-
	Multi-country projects	3	2	66.7 %		-	2	-	-
BELARUS	National projects	2	1	50.0 %	**596.300,00 €**	-	-	1	-
	Multi-country projects	3	1	33.3 %		-	-	1	-
GEORGIA	National projects	9	1	11.1 %	**646.099,61 €**	1	-	-	-
	Multi-country projects	5	3	60.0 %		-	3	-	-
KAZAKHSTAN	National projects	4	1	25.0 %	**366.257,00 €**	1	-	-	-
	Multi-country projects	5	1	20.0 %		-	-	-	1
KYRGYZSTAN	National projects	2	-	-	**432.216,77 €**	-	-	-	-
	Multi-country projects	8	2	25.0 %		1	1	-	-
MONGOLIA	National projects	7	2	28.6 %	**780.476,77 €**	2	-	-	-
	Multi-country projects	2	1	50.0 %		-	1	-	-
MOLDOVA	National projects	13	3	23.1 %	**921.569,14 €**	2	-	-	1
	Multi-country projects	3	1	33.3 %		-	-	-	1
RUSSIAN FEDERATION	National projects	105	18	17.1 %	**8.196.851,26 €**	12	2	2	2
	Multi-country projects	24	4	16.7 %		-	-	1	3
TURKMENISTAN	National projects	8	3	37.5 %	**1.194.150,00 €**	1	-	1	1
	Multi-country projects	1	1	100.0 %		1	-	-	-
UKRAINE	National projects	48	12	25.0 %	**5.825.375,00 €**	6	1	2	3
	Multi-country projects	12	2	16.7 %		-	-	1	1
UZBEKISTAN	National projects	14	4	28.6 %	**2.185.996,77 €**	2	-	-	2
	Multi-country projects	7	3	42.9 %		2	1	-	-

The table below indicates the number of applications received and funded according to the Member State of the applicant higher education institution.

Member State	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Type of JEP			
				CD	MP	TCIB	UM
AUSTRIA	86	27	31.4 %	18	2	3	4
BELGIUM	81	29	35.8 %	21	2	4	2
GERMANY	200	48	24.0 %	27	4	4	13
DENMARK	30	4	13.3 %	3	-	-	1
SPAIN	117	38	32.5 %	28	-	4	6
FRANCE	164	51	31.1 %	34	3	8	6
FINLAND	52	17	32.7 %	11	1	2	3
GREECE	63	14	22.2 %	10	-	2	2
ITALY	154	42	27.3 %	25	2	7	8
IRELAND	10	6	60.0 %	3	-	1	2
NETHERLANDS	62	21	33.9 %	11	3	2	5
PORTUGAL	25	6	24.0 %	5	-	-	1
SWEDEN	47	7	14.9 %	5	-	2	-
UNITED KINGDOM	143	35	24.5 %	21	5	3	6

Individual Mobility Grants (IMG) Selection

The tables below are the result of selections held in 2002 and 2003.

IMG Tempus – CARDS

Partner Country	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Total committed (per country)
THE FORMER YUGOSLAV REPUBLIC OF MACEDONIA	59	42	78.0 %	**151.640,00 €**
ALBANIA	103	48	51.5 %	**235.542,00 €**
BOSNIA & HERZEGOVINA	28	14	46.4 %	**54.280,00 €**
CROATIA	22	11	63.6 %	**25.236,00 €**
KOSOVO	1	2	-	**3.800,00 €**
SERBIA & MONTENEGRO	62	29	62.9 %	**81.110,00 €**

IMG Tempus – MEDA

Partner Country	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Total contracted (per country)
ALGERIA	91	15	30.8 %	**60.400,00 €**
EGYPT	78	46	71.8 %	**128.500,00 €**
JORDAN	13	4	30.8 %	**21.300,00 €**
LEBANON	67	27	61.2 %	**83.800,00 €**
MAROCCO	46	15	52.2 %	**32.900,00 €**
PALESTINE	17	14	94.1 %	**47.800,00 €**
SYRIA	108	22	28.7 %	**95.500,00 €**
TUNISIA	29	13	55.2 %	**31.800,00 €**

IMG Tempus – TACIS				
Partner Country	Total Received Applications	Total Funded Applications	Success Rate	Total committed (per country)
ARMENIA	44	19	45.5 %	**53.806,00 €**
AZERBAIJAN	8	3	75.0 %	**5.440,00 €**
BELARUS	29	16	58.6 %	**49.580,00 €**
GEORGIA	40	14	47.5 %	**36.520,00 €**
KAZAKHSTAN	15	4	26.7 %	**9.500,00 €**
KYRGYZSTAN	31	14	54.8 %	**47.380,00 €**
MONGOLIA	26	13	53.8 %	**49.950,00 €**
MOLDOVA	33	14	72.7 %	**41.800,00 €**
RUSSIAN FEDERATION	165	111	75.8 %	**336.900,00**
TURKMENISTAN	10	10	70.0 %	**32.800,00 €**
UKRAINE	64	40	68.8 %	**107.100,00 €**
UZBEKISTAN	110	32	35.5 %	**136.991,00 €**