EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 18.10.2004
KOM(2004) 674 lopullinen

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

eurooppalaisen standardoinnin asemasta yhteisön politiikassa ja lainsäädännössä

{SEC(2004) 1251}

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

eurooppalaisen standardoinnin asemasta yhteisön politiikassa ja lainsäädännössä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TIIVISTELMÄ

Standardointi on olennainen osa neuvoston ja komission politiikkaa, jolla pyritään parempaan sääntelyyn, yritysten kilpailukyvyn lisäämiseen ja kansainvälisen kaupan esteiden poistamiseen. Tämä vahvistettiin vuonna 1999 annetussa Euroopan parlamentin päätöslausemassa[1] sekä 28. lokakuuta 1999 annetussa neuvoston päätöslauselmassa[2] ja 1. maaliskuuta 2002 annetuissa päätelmissä[3], jotka koskivat standardoinnin merkitystä Euroopassa. Samalla **neuvosto kehotti komissiota tarkastelemaan eurooppalaisen standardointipolitiikan tavoitteita, laajuutta ja tarpeita.** Komissio otti kehotuksen vastaan, analysoi nykytilannetta ja kartoitti keskeiset alat, joilla eurooppalaista standardointijärjestelmää ja standardointipolitiikan käytössä olevia välineitä voitaisiin ja pitäisi edelleen kehittää. Analyysin tulokset esitetään kahdessa asiakirjassa. Ensimmäinen on tämä tiedonanto, jossa korostetaan standardoinnin kasvavaa merkitystä EU:n politiikan tukemisessa. Toisessa, komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa, käsitellään eurooppalaisen standardoinnin haasteita ja keskitytään etenkin niihin, joita eurooppalaisella standardoinnilla on jatkuvasti muuttuvassa talouselämässä. Siinä on myös tarkoitus antaa suosituksia näiden haasteiden voittamiseksi.

Tarkastelu on osoittanut, että Euroopan nykyinen standardointijärjestelmä, joka sisältyy olennaisilta osiltaan direktiiviin 98/34/EY[4], on tehnyt sen, mitä siltä odotettiinkin. Eurooppalainen standardointi on osoittautunut toimivaksi välineeksi tavaroiden yhtenäismarkkinoiden luomisessa.

Järjestelmässä on kuitenkin sijaa parannuksille, jotka vaikuttavat kaikkiin eurooppalaisen standardoinnin sidosryhmiin: Euroopan komissioon, Euroopan standardointijärjestöihin, kansallisiin standardointielimiin, kansallisiin viranomaisiin, yrityksiin ja jopa standardoinnin alalla toimiviin kansalaisjärjestöihin.

– Eurooppalainen standardointi on **edistänyt merkittävästi sisämarkkinalainsäädännön toimivuutta.** Vuodesta 1998 lähtien on annettu ja pantu täytäntöön noin 20 uutta säädöstä ja hanketta, joissa standardeilla on politiikkaa tukeva tehtävä ja jotka liittyvät erityisesti tieto- ja viestintätekniikkaan

---

1 Päätöslauselma komission kertomuksesta neuvostolle ja Euroopan parlamentille uuden lähestymistavan mukaisen eurooppalaisen standardoinnin tehokkuudesta ja avoimuudesta (EYVL C 150, 28.5.1999).

2 Neuvoston päätöslauselma, annettu 28. lokakuuta 1999, standardoinnin merkityksestä Euroopassa (EYVL C 141, 19.5.2000).

3 Neuvoston päätelmät, annettu 1. maaliskuuta 2002, standardoinnista (EYVL C 66, 15.3.2002).

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 98/34/EY, annettu 22. kesäkuuta 1998, teknisiä standardeja ja määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä (EYVL L 204, 21.7.1998), sellaisena kuin se on muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 98/48/EY (EYVL L 217, 5.8.1998).

sekä ympäristön ja kuluttajien suojeluun. Tämän perusteella voitaisiin sanoa, että uuden lähestymistavan keinoin **standardien käyttöä lainsäädännön tueksi voitaisiin laajentaa uusille yhteisön lainsäädännön aloille.** Komissio edistää jatkossakin – parempaa sääntelyä koskevan sitoumuksensa mukaisesti – standardien laajempaa käyttöä lainsäädännön tukena. Eurooppalaisella standardoinnilla **voi olla merkittävä asema eurooppalaisten yritysten kilpailukyvyn lisäämisessä.** Tämä merkitsee sitä, että vapaaehtoisessa standardointijärjestelmässä kehitetään toimintaa kaikille aloille (esimerkiksi palveluiden, tietotekniikan sekä kuluttajan- ja ympäristönsuojelun alalle), jotka ovat tärkeitä koko sisämarkkinoiden – eivätkä pelkästään tavaroiden yhtenäismarkkinoiden – moitteettoman toiminnan kannalta.

– **Eurooppalaisen standardoinnin on kuitenkin vastattava asianmukaisesti markkinoiden** ja etenkin yritysten **tarpeisiin**. Komissio on tietoinen kritiikistä, joka kohdistuu standardien kehittämisprosessin tehokkuuteen ja nopeuteen etenkin uuden teknologian aloilla, kuten tieto- ja viestintätekniikassa, jossa nopea standardointikehitys on välttämätöntä, jotta voidaan vastata nopeasti muuttuvien markkinaolosuhteiden vaatimuksiin. Yritysfoorumien ja yhteenliittymien laatimilla teknisillä määritelmillä on yhä suurempi merkitys varsinkin kansainvälisellä tasolla. **Komissio katsoo, että Euroopan standardointijärjestelmän tehokkuutta ja toimivuutta samoin kuin sen mekanismeja markkinoiden ja yritysten tarpeiden tyydyttämiseksi jatkuvasti muuttuvissa olosuhteissa voitaisiin parantaa suunnattomasti**. Eurooppalaisia standardointijärjestöjä ja niiden sidosryhmiä kehotetaan varmentamaan, vastaavatko niiden työskentelymenetelmät, menettelyt ja toimintalinjat riittävällä tavalla niiden sidosryhmien tarpeita siten, että tarjottaisiin parempi vastaus nykyisten markkinoiden vaatimuksiin; tässä otetaan kuitenkin huomioon eurooppalaisen standardoinnin riippumattomuus ja yrityslähtöisyys.

– Standardoinnin arvon lisäämiseksi EU-politiikan yhteydessä EU:n on puolestaan **tarkasteltava perusteellisesti institutionaalisia puitteita** sen varmistamiseksi, että standardointi pääsee tehokkaasti täyttämään tehtävänsä. Tähän liittyen olisi luotava oikeusperusta eurooppalaisen standardoinnin rahoitukselle sekä tarkistettava teknisiä standardeja ja määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä annetun direktiivin 98/34/ETY standardeja koskevia osia.

– Komissio – yhteistyössä Euroopan standardointijärjestöjen kanssa – kannustaa edelleen kansainvälisiä standardointielimiä kehittämään kansainvälisiä standardeja ja pyrkii edistämään niiden käyttöä. Kun kansainvälisiä standardeja on olemassa, Euroopan standardointijärjestöjen on mahdollisuuksien mukaan otettava ne yhdenmukaisesti käyttöön, ja niitä on käytettävä yhteisön lainsäädännön perustana.

– Komissio katsoo, että **Euroopan standardointijärjestelmä ja sen saavutukset voisivat olla näkyvämpiä EU:n ulkopuolella,** jotta voitaisiin esitellä eurooppalaisen yhdenmukaistamisjärjestelmän etuja varsinkin laajentumisen jälkeisille EU:n uusille naapurimaille. Hiljattaisessa tiedonannossaan ”Euroopan naapuruuspolitiikka”[5] komissio nimenomaisesti korosti vaatimustenmukaisuuden arvioinnin ja standardoinnin merkitystä tässä yhteydessä. Lisäksi olisi saatava aikaan enemmän synergiavaikutuksia tiivistämällä Euroopan standardointijärjestöjen, niiden

[5] KOM(2004) 373 lopullinen.

kansallisten jäsenten, komission ja jäsenvaltioiden yhteistyötä, jotta eurooppalaisesta standardoinnista saataisiin tehtyä tunnetumpaa Euroopan ulkopuolella.[6]

2. UUDET POLITIIKANALAT, JOILLA STANDARDOINTIA VOITAISIIN EDISTÄÄ

2.1 Uusi lainsäädäntö ja uudet lainsäädäntöaloitteet

Eurooppalainen standardointi, joka tukee uuden lähestymistavan mukaista lainsäädäntöä, on osoittautunut toimivaksi ja välttämättömäksi välineeksi tavaroiden yhtenäismarkkinoiden toteuttamisessa. Neuvosto vahvisti tämän eurooppalaisesta standardoinnista 1. maaliskuuta 2002 antamissaan päätelmissä. Se **pyysi komissiota tutkimaan, voitaisiinko eurooppalaisten standardien yhteisön lainsäädännölle antamaa tukea laajentaa uusille politiikanaloille, jotka eivät kuulu sisämarkkinalainsäädännön piiriin.**

On korostettava, että uusi lähestymistapa on osoittautunut lainsäädäntömalliksi, jonka avulla sekä yleinen etu (eli kansalaisten terveyden ja turvallisuuden suojelu, kuluttajien suojelu sekä ympäristönsuojelu) ja yksityisten yritysten etu (tuottaa standardeja alan viimeisimmän kehityksen mukaisesti) on voitu yhdistää riittävällä tavalla. Uusi lähestymistapa mahdollistaa joustavampien ja vähemmän sitovien lainsäädäntömuotojen käytön aloilla, joilla muutoin kaikki yksityiskohdat olisi määriteltävä itse säädöksessä.

Komissio ilmoitti jo kertomuksessaan ”Neuvoston ja Euroopan parlamentin vuonna 1999 hyväksymiä eurooppalaista standardointia koskevia päätöslauselmia seuranneet toimet”[7] toimistaan, joilla se pyrkii laajentamaan standardien käyttöä yhteisön lainsäädännön ja politiikan tukena. Neuvosto kehotti uudelleen maaliskuussa 2002 jatkamaan tätä lähestymistapaa, ja uutta edistystä saavutettiin monilla yhteisön lainsäädännön ja politiikan alalla toteutetuilla aloitteilla, **kun otetaan huomioon sekä tarve yksinkertaistaa lainsäädäntöä Euroopan unionin laajentuessa että ehdotetut toimet yhteisön säännöstön päivittämiseksi ja yksinkertaistamiseksi**[8]. Tällaisia aloja ovat – erityisesti komission sääntelyn parantamista koskevan politiikan mukaisesti[9] – tieto- ja viestintätekniikka, palvelut, liikenne sekä kuluttajien ja ympäristön suojelu.

Tämän vuoksi standardien käyttöönoton laajentaminen yhtenäismarkkinoiden lisäksi yhteisön muille lainsäädäntöaloille – niiden erityispiirteet tietenkin huomioon ottaen – on erittäin toivottavaa, ja se on hyvää hallintotapaa ja parempaa sääntelyä koskevien komission ehdotusten mukaista.

---

6 Ks. Euroopan standardointialan haasteita käsittelevä komission yksiköiden valmisteluasiakirja ”The challenges for European standardisation”, http://europa.eu.int/comm/enterprise/standards_policy/index.htm (ei vielä julkaistu).

7 Ks. tarkemmin asiakirja KOM(2001) 527 lopullinen, s. 9 alkaen.

8 KOM(2003) 71.

9 Komission kertomus eurooppalaisesta hallintotavasta, joulukuu 2002, KOM(2002) 705 lopullinen. Parempaa sääntelyä koskevan politiikan seurauksena komissio on sitoutunut toteuttamaan järjestelmällisemmin vaikutustenarviointeja merkittävistä lainsäädäntöhankkeista. Tähän liittyen on harkittava vaihtoehtoisia ja vähiten rajoittavia ratkaisuja. Viittaus vapaaehtoisiin standardeihin on yksi keinoista.

2.2 Standardointi yritysten kilpailukyvyn tukijana

Eurooppalaisen standardoinnin edut ulottuvat paljon laajemmalle kuin vain yhteisön lainsäädännön tukemiseen. Sidosryhmien kehittämät vapaaehtoiset standardit voivat tuoda lisäarvoa ja lisätä kilpailukykyä[10]. Standardit ovat jo ammoisista ajoista olleet olennainen osa markkinajärjestelmää, ja ne ovat olleet keskeisessä asemassa valtakuntien vaurauden edistämisessä. **Standardit yleensä lisäävät kilpailua ja mahdollistavat alemmat tuotanto- ja myyntikustannukset ja hyödyttävät näin koko talouselämää.** Standardien toimivuus perustuu siihen, että ne vähentävät vaihtelua, takaavat yhteentoimivuuden, pitävät yllä laatua ja antavat tietoa. Yhden suuren kansallisen standardointielimen hiljattaisessa tutkimuksessa todettiin, että Euroopassa standardointi lisää bruttokansantuotteen arvoa noin 1 prosentilla.[11] Siinä myös todettiin, että standardoinnin synnyttämä lisäarvo on vähintään yhtä merkittävä kuin patenttien synnyttämä arvo. Tämä vahvistaa sen, miksi standardointi on niin tärkeää eurooppalaiselle politiikalle. **Komissio** on tietoinen näistä tosiseikoista ja **on ottanut standardien käytön huomioon politiikkaansa käsittelevissä eri asiakirjoissa.**

2.2.1 Tavaroiden ja palveluiden sisämarkkinoiden parantaminen

Vuosia 2003-2006 koskevassa sisämarkkinastrategiassaan[12] komissio on kehittänyt kymmenkohtaisen suunnitelman, jolla sisämarkkinat saadaan toimimaan paremmin. Erityisinä prioriteetteina on **parantaa tavaroiden vapaata liikkuvuutta ja saada palveluiden vapaa liikkuvuus toteutumaan käytännössä.**

Palvelualat (esim. yritys-, liikenne-, energia-, televiestintä-, matkailu- ja vapaa-ajanpalvelut) muodostavat suuren prosenttiosuuden kokonaistyöllisyydestä (markkinapalveluiden osuus on 70 % kokonaistyöllisyydestä)[13] Euroopan unionin markkinataloudessa. **Vapaaehtoisten standardien esiintyvyys palvelualalla on kuitenkin huomattavan vähäistä verrattuna alan taloudelliseen merkitykseen ja potentiaaliin.**[14] Eurooppalaisia standardeja pidetään yhtenä toimenpiteenä, joilla voidaan lisätä EU:n sisäistä palveluiden kauppaa ja parantaa kilpailukykyä. Tämän vuoksi komissio on pyytänyt Euroopan standardointijärjestöjä perustamaan ohjelman, jotta voitaisiin kartoittaa yhdessä sidosryhmien kanssa eurooppalaisen standardoinnin prioriteettialueet ja käynnistää dynaaminen standardointiprosessi Euroopan tasolla.

Komission on lisäksi valittaen todettava, että merkittävästä yhteisten standardien joukosta huolimatta sertifiointijärjestelmät ja kansalliset laatumerkinnät ovat edelleen hajanaisia. Tämän vuoksi valmistajat, jotka haluavat toimittaa tuotteensa EU:n markkinoille, usein katsovat tarpeelliseksi osoittaa tuotteensa vaatimustenmukaisuuden kiinnittämällä siihen kansallisen sertifiointimerkin. Olisi erityisen suuri harppaus eteenpäin, jos hyödynnettäisiin eurooppalaista Keymark-järjestelmää, joka takaa vapaaehtoisten standardien noudattamisen.

---

10 Esimerkiksi Itävallan standardointielimen julkaiseman tutkimuksen (”Der Nutzen der Normung für Unternehmen und Volkswirtschaft”, s. 20) mukaan Itävallassa standardoinnista saatu etu oli 1,74 miljardia euroa kun taas sen kustannukset olivat 43 miljoonaa euroa. Edut olivat siis 40-kertaiset kustannuksiin nähden.

11 ”Economic benefits of standardisation”, julkaisija DIN (Saksan standardointilaitos), 2000, ISBN 3-410-1486- 4.

12 Komission tiedonanto ”Sisämarkkinastrategia – Vuosien 2003–2006 painopisteet”, KOM(2003) 238 lopullinen.

13 Markkinapalveluihin kuuluvat kaikki palvelut julkisia palveluita lukuun ottamatta.

14 Ks. ”Standards in the Service Sectors”, Fraunhofer Institute Systems and Innovation Research, huhtikuu 2003, s. 1, 2.

Eurooppalaisia standardointijärjestöjä, niiden kansallisia jäsenjärjestöjä, jäsenvaltioita ja sidosryhmiä kehotetaan etsimään ratkaisuja siihen, miten alalla sovellettavaa lähestymistapaa voitaisiin parantaa.

2.2.2 Innovaatiot

Standardit ovat tärkeitä myös innovaatioiden kannalta, ja näin ollen vaikuttavat yritysten T&K-investointipäätöksiin. Standardit edustavat tuoreinta teknistä tietoa ja laajentavat näin talouselämän tietoperustaa, ja niiden avulla voidaan sisällyttää jouhevasti uutta teknologiaa ja tutkimustuloksia uusien tuotteiden ja palveluiden suunnittelu- ja kehittämisprosessiin. Markkinavälineenä standardit auttavat yrityksiä luomaan yhteisön kaupankäyntikielen. **Mainio esimerkki on GSM ("Global System for Mobile Communications"),** joka loi kansainväliset markkinat matkaviestinliikenteelle ja toimii kannustimena monien matkaviestintäsovellusten kehittämiselle. Samalla tavoin eurooppalaiset ja kansainväliset standardit tarjoavat tukea **uuden Galileo-satelliittipaikannusjärjestelmän** täytäntöönpanoon ja myös sen käyttöön useissa eri sovelluksissa. Galileo-laitteiden ja -palveluiden sujuva pääsy maailmanmarkkinoille riippuu siihen liittyvien standardien mahdollisimman laajasta hyväksynnästä. Standardien tieteellisen perustan vahvistamiseksi tehtävällä tutkimuksella (perinormatiivisella tutkimuksella) edistetään yritysten toimintaympäristöä, joka suosii T&K-investointeja ja innovaatioita. Sen vuoksi on tärkeää lujittaa tutkimustoiminnan ja standardoinnin välistä yhteyttä niin, että standardoinnista saadaan mahdollisimman suuret edut.

2.2.3 Standardointi ja tieto- ja viestintätekniikka

Standardeilla voidaan helpottaa yhteentoimivuuden luomista ja varmistamista ja näin osaltaan pyrkiä välttämään markkinoiden pirstoutumista. Tämä on erityisen merkittävää nopeasti kehittyvillä markkinoilla, joilla teknologia muuttuu jatkuvasti, etenkin tieto- ja viestintätekniikan alalla. Markkinat ovat tältä osin muuttuneet perusteellisesti ja pysyvästi viime vuosikymmenen aikana. Markkinoiden vapautuminen on saanut aikaan kilpailua sektoreiden välillä. Mennyt yhtenäinen maailma on korvautunut epäyhtenäisellä teknologian kehittymisellä.

Markkinoilla on tapahtunut merkittävä siirtyminen laitteistoista ohjelmistoihin; se merkitsee siirtymistä perinteisistä standardointimalleista tuotteisiin, jotka kehitetään nopeasti ja joilla on lyhyt käyttöikä. Se luo rinnakkaisia väyliä standardoinnille, jotta saavutetaan yhteentoimivuuden tavoite, joka on keskeinen vaatimus markkinoiden pirstoutumisen välttämiseksi ja edellyttää standardien julkaisemisen nopeutumista ja uusien julkaisumuotojen edistämistä. Lisäksi televiestintä- ja tietotekniikka-ala ovat lähentymässä toisiaan, ja markkinoista on tullut maailmanlaajuiset, mikä johtaa uusiin markkinarakenteisiin ja maailmanlaajuisiin yrityskumppanuuksiin. Tämän tuloksena yritysten yhteenliittymillä ja foorumeilla on yhä merkittävämpi asema standardien kehittämisessä, ja tämä asettaa kyseenalaiseksi eurooppalaisten standardointijärjestöjen aseman ja rakenteet samoin kuin viranomaisten osallistumisen standardointiin EU:n tasolla. Standardoinnin asemaa tieto- ja viestintätekniikka-alan lainsäädännön tukijana olisi tarkasteltava uudelleen.

Eurooppalaisessa standardointipolitiikassa ja standardointijärjestöissä on tunnustettava nämä tosiseikat ja suunniteltava uudelleen politiikka, prosessit ja organisaatiorakenteet – tiiviissä yhteistyössä sidosryhmien ja erityisesti teollisuuden kanssa – niin että pystyttäisiin paremmin vastaamaan markkinoiden muuttuneisiin vaatimuksiin.

2.3 Standardointi yhteiskunnan tarpeiden tukijana

2.3.1 Ympäristö

Komissio totesi **yhdennettyä tuotepolitiikkaa** koskevassa tiedonannossaan[15], että **standardeilla on suuret mahdollisuudet tukea kestävää kehitystä** talous-, sosiaali- ja ympäristönäkökohdat huomioon ottaen. Tiedonannossa myös mainittiin standardit yhtenä välineenä, joita kehittämällä voitaisiin edistää sellaisten puitteiden luomista, joilla tuotteiden ympäristöystävällisyyttä parannettaisiin jatkuvasti koko niiden elinkaaren ajan. Standardoijia kannustetaan ottamaan ympäristönäkökohdat paremmin huomioon. Komission hiljattaisessa tiedonannossa ”**Ympäristönäkökohtien sisällyttäminen eurooppalaiseen standardointiin”**[16] kannustettiin voimakkaasti kaikkia standardointiin liittyviä sidosryhmiä toteuttamaan kestävään kehitykseen liittyviä toimia, joilla pyritään sisällyttämään ympäristönäkökohdat standardointiin.[17]

2.3.2 Saatavuuden parantaminen

Standardointi on tärkeä väline, jolla saadaan edistettyä osallisuutta yhteiskunta- ja talouselämään. **Euroopassa väestö on ikääntymässä.** Tämän seurauksena on yhä kasvavat markkinat sellaisille tuotteille ja palveluille, jotka täyttävät vammaisten ja/tai ikääntyneiden vaatimukset. **Standardoinnilla on mahdollisuus vastata tähän haasteeseen** ja tasoittaa tietä innovatiiviselle huipputeknologialle, jolla taataan tavaroiden ja palveluiden saatavuus kaikille. Tämä kuitenkin vaatii tiiviistä sitoutumista kaikilta prosessiin osallistuvilta sidosryhmiltä.

2.3.3 Turvallisuus

Standardoinnin olisi myös oltava tärkeässä asemassa toteutettaessa turvallisuuspolitiikkaa, joka liittyy terrorismin ja rikollisuuden torjuntaan ja jolla pyritään suojelemaan kansalaisia, infrastruktuureita ja palveluita, jotka ovat mahdollisia kohteita.

3. STANDARDOINNIN GLOBAALI ULOTTUVUUS

Euroopan unionin keskeiset alaa koskevat kansainväliset sitoumukset sisältyvät Maailman kauppajärjestön WTO:n sopimukseen kaupan teknisistä esteistä. Sopimuksessa velvoitetaan sen allekirjoittajat muun muassa kehittämään ja panemaan täytäntöön teknisiä määräyksiä ja kansainvälisiä standardeja niin, ettei esiinny syrjintää eikä luoda tarpeettomia kaupan esteitä. Siinä myös suositellaan, että teknisiä määräyksiä laadittaessa hyödynnettäisiin mahdollisuuksien mukaan kansainvälisiä standardeja.

Komissio edistää yhteistyössä Euroopan standardointijärjestöjen kanssa kansainvälisten standardien käyttöä. Tähän liittyen se osallistuu esimerkiksi transatlanttiseen liiketoimintaa koskevaan vuoropuheluun (TABD)[18] ja Mercosurin ja Euroopan yritysfoorumiin (MEBF)[19], antaa tukea eurooppalaisten ja kansainvälisten standardointijärjestöjen yhteistyö- ja

---

15 KOM(2003) 302.

16 KOM(2004) 130 lopullinen, 25.2.2004.

17 Käytännön seurauksena komissio on antanut toimeksiannon standardoinnin aloittamiseksi energiaa käyttävien tuotteiden ekologisen suunnittelun alalla; Euroopan standardointijärjestöt ovat hyväksyneet toimeksiannon, ja töiden odotetaan alkavan piakkoin.

18 Trans Atlantic Business Dialogue.

19 Mercosur European Business Forum.

kumppanuussopimuksiin, edistää standardointia suosivia sääntelymalleja, kuten YK:n Euroopan talouskomissiota, sekä tarjota teknistä apua. **Näillä toimilla pyritään mahdollistamaan eurooppalaisen teollisuuden markkinoille pääsy ja lisäämään sen kilpailukykyä.**

Jotta **yhteisö** kuitenkin voisi tehdä tämän ja osoittaa eurooppalaisen järjestelmän toimivuuden, se **tarvitsee voimakkaan standardointijärjestelmän ja Euroopan tasolla riittävän infrastruktuurin,** jolla pystytään varmistamaan, että kansainväliset standardit – joita on kehitetty ja jotka on otettu käyttöön eurooppalaisissa standardeissa yhteisön politiikan tueksi – ovat yhdenmukaisia yhteisön politiikan kanssa. Hajanainen järjestelmä, joka perustuu moniin kilpaileviin kansallisiin standardointielimiin, ei pysty hoitamaan tätä tehtävää. **Jäsenvaltioita, niiden kansallisia standardointielimiä ja sidosryhmiä kehotetaan tämän vuoksi tukemaan jatkossakin vahvaa ja yhtenäistä eurooppalaista standardointijärjestelmää. Samalla on myös välttämätöntä, että Euroopan teollisuus ja sidosryhmät sitoutuvat täysimittaisesti eurooppalaiseen standardointiin niin, että ne voivat toimia liikkeellepanevana tekijänä kansainvälisessä standardoinnissa.**

4. SUOSITUKSIA TULEVIKSI TOIMIKSI

Standardointia koskeva kuuleminen jäsenvaltioiden ja sidosryhmien parissa vahvisti komission näkemykset standardointipolitiikasta. Siinä myös vahvistui, että alalla tarvitaan parannuksia, jotka vaativat erilaisia seurantatoimia; näistä saa **tarkempia tietoja eurooppalaisen standardoinnin haasteita käsittelevästä komission yksiköiden valmisteluasiakirjasta**. Komissio panee täytäntöön seuraavassa esitetyt toimintasuositukset. Lisäksi se kehottaa Euroopan standardointijärjestöjä, jäsenvaltioita ja sidosryhmiä toteuttamaan näitä toimia omilla toiminta-aloillaan. Suositusten täytäntöönpano saattaa johtaa lisätoimiin, jotka esitetään komission – yhdessä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa – laatimassa toimintasuunnitelmassa.

Toimintasuositukset ovat seuraavat:

4.1. Pyritään hyödyntämään laajemmin eurooppalaista standardointia yhteisön politiikassa ja lainsäädännössä

– Komissio pitää onnistuneena sitä, että standardeja on käytetty yhteisön lainsäädännön ja politiikan tukena muuallakin kuin tavaroiden yhtenäismarkkinoilla. Komissio on sitoutunut jatkamaan lähestymistapaa ja tukemaan standardien laajennettua hyödyntämistä politiikassaan.

– On tärkeää lisätä jäsenvaltioiden päätöksentekijöiden tietoa yhteisön lainsäädäntöä ja politiikkaa tukevan eurooppalaisen standardoinnin eduista.

4.2. Parannetaan eurooppalaisen standardoinnin tehokkuutta, yhtenäisyyttä ja näkyvyyttä sekä sen institutionaalisia puitteita

– Tehokkuus: On keskeisen tärkeää, että eurooppalaiset standardit kehitetään kohtuullisessa ajassa. Tämän vuoksi Euroopan standardointijärjestöjen on edelleen parannettava tehokkuuttaan merkittävästi, jotta ne voivat vastata asianmukaisesti teollisuuden ja sääntelijöiden tarpeisiin. Tämä koskee myös sellaisten menettelyiden käyttöönottoa, joiden avulla yhteenliittymien tarpeet voidaan paremmin ottaa

huomioon eurooppalaisissa standardointijärjestöissä. Järjestöjen olisi myös hyödynnettävä täysimääräisesti synergiamahdollisuuksia tiivistämällä yhteistyötään ja parantamalla koordinointimekanismejaan yhteistä etua koskevissa kysymyksissä.

– Tietotekniikka: Komissio pyrkii käynnistämään yhdessä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa strategisen tarkastelun, jossa keskitytään siihen, miten kaikki standardointiin liittyvät toimijat voisivat paremmin vastata yhteiskunnan ja markkinoiden tarpeista syntyviin haasteisiin; näin voitaisiin tehokkaasti tarjota yksityiskohtaisia teknisiä määritelmiä tietotekniikka-alaa varten.

– Asiaan liittyvien tahojen (kaupan teknisiä esteitä koskevan sopimuksen mukaisesti kansalais-, ympäristö- ja kuluttajajärjestöjen, pk-yritysten, viranomaisten ja yritysten edustajien) tosiasiallinen osallistuminen ei ole vielä riittävän taattua Euroopan standardointijärjestöissä eikä kaikissa jäsenvaltioissakaan. Parannukset ovat välttämättömiä. On myös lisättävä pyrkimyksiä, jotta yrittäjät pitäisivät eurooppalaista standardointia strategisena välineenä, jolla parannetaan kilpailukykyä ja teknisen lainsäädännön yhdenmukaista tulkintaa sisämarkkinoilla. Kaikki tahot olisi saatava sitoutumaan asiaan.

– Institutionaalisten puitteiden vahvistaminen: Institutionaalisia puitteita on muokattava uudelleen, jotta standardointi pystyy tehokkaasti hoitamaan tehtävänsä. Tähän sisältyy oikeusperustan luominen eurooppalaisen standardoinnin rahoitusta varten sekä teknisiä standardeja ja määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä annetun direktiivin 98/34/EY standardeja koskevan osan tarkistaminen.

– Eurooppalaisen standardoinnin taloudelliset toimintaedellytykset: Eurooppalaisen standardoinnin rahoituksen on perustuttava pääasiassa osallistuvien tahojen maksamiin rahoitusosuuksiin. Ottaen huomioon eurooppalaisen standardoinnin aseman yhteisön politiikan tukemisessa komissio osallistuu standardointitoimien ja eurooppalaisten infrastruktuurien rahoitukseen. Jäsenvaltiot ovat yhteisvastuullisia standardointijärjestelmän taloudellisista toimintaedellytyksistä. Euroopan standardointikomitean/Euroopan sähkötekniikan standardointikomitean (CEN/CENELEC) keskeisen infrastruktuurin rahoitusta, joka tällä hetkellä on täysin riippuvainen EU:n rahoitusosuudesta ja kansallisten standardointielinten vuosimaksuista, olisi tarkasteltava uudelleen, ja rahoituspohjaa olisi pyrittävä laajentamaan. On tärkeää säilyttää vahvat, keskitetyt infrastruktuurit, jotka edustavat eurooppalaista etua. Komissio esittää lainsäädäntöehdotuksen, jossa säädetään yhteisön politiikkaa tukevan eurooppalaisen standardoinnin rahoitusta koskevasta oikeusperustasta ja jossa viitataan kaikkiin edellä esitettyihin toimiin ja tarpeisiin.

4.3 Eurooppalainen standardointi ja globalisaation haasteet

– Komissio edistää edelleen kansainvälisten standardointielinten (ISO, IEC, ITU) laatimia kansainvälisiä standardeja ja tukee niiden käyttöönottoa EU:ssa.

– Kun kansainvälisiä standardeja kehitetään ja otetaan käyttöön yhteisön politiikkaa tukevissa eurooppalaisissa standardeissa, Euroopan standardointijärjestöjen on varmistettava, että standardit ovat yhdenmukaisia EU:n politiikan tavoitteiden kanssa.

– Eurooppalaisen standardoinnin kansainvälistä asemaa ja sen saavutusten näkyvyyttä markkinoille pääsyn ja kilpailukyvyn vahvistajana on parannettava. On tärkeää kannustaa Euroopan teollisuutta ja asiaan liittyviä osapuolia sitoutumaan vankasti eurooppalaiseen standardointiin niin, että se voi toimia liikkeellepanevana tekijänä kansainvälisessä standardoinnissa. On myös asianmukaista vahvistaa jäsenvaltioiden sitoutuminen eurooppalaiseen standardointiin (laajentunut EU huomioon ottaen). Euroopan standardointijärjestöjä ja sidosryhmiä kannustetaan toteuttamaan konkreettisia toimia asian näkyvyyden parantamiseksi.