COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 27.05.2004
COM(2004) 398 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

HET WERELDPOSTCONGRES 2004

1. INLEIDING

1.1. Korte beschrijving van de Wereldpostunie (UPU) en haar rol bij het verrichten van internationale postdiensten

1. De Wereldpostunie (UPU) is een van de oudste internationale organisaties. Er zijn 189 landen lid van de UPU, waaronder alle EU-lidstaten. Sinds 1948 is de UPU een gespecialiseerd onderdeel van de Verenigde Naties.

2. De UPU beoogt de postdiensten te organiseren en te verbeteren en de internationale samenwerking op dit terrein te vergroten. Desgevraagd verleent de UPU haar leden technische bijstand. De UPU is gebaseerd op het beginsel van één postgebied waaraan alle leden deelnemen en waarbinnen de vrijheid van doorvoer van poststukken wordt gewaarborgd.

3. Om haar doelstelling te verwezenlijken heeft de UPU in het Algemeen Postverdrag een gedetailleerde reeks regels vastgelegd en bijzondere regelingen ontwikkeld om de internationale postuitwisseling te regelen en de desbetreffende procedures en kosten te normaliseren en vereenvoudigen.

4. Enkele belangrijke bepalingen van het Algemeen Postverdrag betreffen:

   – het recht van alle gebruikers en klanten op de ontvangst van een bepaalde universele postdienst en de gedetailleerde diensten die alle landen daarvoor moeten of kunnen aanbieden (bv. brieven, pakketten, briefkaarten, kranten, verzekerde en aangetekende zendingen enz.);

   – een verplichting om doelstellingen inzake de kwaliteit van de dienstverlening voor postdiensten te garanderen;

   – de verplichting om de vrijheid van doorvoer van poststukken te waarborgen. Deze verplichting is gedefinieerd als een verplichting om poststukken die door een andere postdienst worden doorgezonden, op niet-discriminerende wijze te behandelen ten opzichte van de wijze waarop de dienst zijn eigen zendingen behandelt;

   – regels betreffende het eigendomsrecht op poststukken;

   – regels betreffende postzegels, porten, en portvrijdommen;

   – regels betreffende douanecontrole;

   – regels betreffende de terugzending van onbestelbare zendingen;

   – regels betreffende de behandeling van verzoeken en klachtenprocedures tussen de postdiensten betreffende niet-bestelde zendingen;

   – regels betreffende de aansprakelijkheid van de postdiensten en de betaling van schadevergoedingen;

– regels betreffende doorvoervergoedingen en eindkosten, dat wil zeggen de betaling van de kosten van het verwerken van internationale postzendingen die van een andere postdienst zijn ontvangen en hetzij aan een derde postdienst worden afgeleverd (doorvoer), dan wel in eigen land bij de geadresseerde worden bezorgd (eindkosten);

– regels om te voorkomen dat kosten worden ontdoken door te profiteren van de voordeligere tarieven van een derde land (de zogeheten "anti-remailingbepalingen").

5. De regelgevende, technische en operationele details betreffende de toepassing van het Postverdrag zijn opgenomen in twee regelingen (de Regeling Brievenpost en de Regeling Postpakketten).

6. Naast het Algemeen Postverdrag heeft de UPU het Verdrag inzake postale financiële diensten opgesteld, dat is goedgekeurd tijdens het UPU-congres van 1999 in Beijing. Laatstgenoemd verdrag regelt de verlening van internationale financiële diensten door postdiensten.

1.2. Structuur van de UPU

7. De belangrijkste organen van de UPU zijn het Congres, de Raad van Bestuur, de Postraad en het Internationaal Bureau.

8. Het Congres van de UPU is het hoogste orgaan van de Unie en bestaat uit gevolmachtigden van de UPU-lidstaten. In beginsel komt het iedere vijf jaar in vergadering bijeen. Het Congres oefent alle bevoegdheden uit die binnen het werkterrein van de UPU vallen en niet uitdrukkelijk bij de akten van de Unie aan een ander orgaan zijn toegekend. Het is onder meer bevoegd om de Constitutie van de UPU, het Algemeen Postverdrag en de bijzondere regelingen te wijzigen.

9. Het Congres kiest tevens de directeur-generaal en de plaatsvervangend directeur-generaal van de UPU, alsmede de leden van de Raad van Bestuur en van de Postraad, en stelt het begrotingsplafond voor de volgende vijf jaar vast.

10. De Raad van Bestuur en de Postraad bereiden de door de Raad goed te keuren besluiten op hun terrein van bevoegdheid voor en kunnen tussen twee congressen in besluiten goedkeuren.

11. Het komende UPU-congres vindt plaats van 15 september tot 5 oktober 2004 in Boekarest (Roemenië).

1.3. Positie van de Europese Gemeenschap en van de lidstaten in de UPU

12. Alle lidstaten zijn lid van de UPU en partij bij haar belangrijkste rechtsinstrument, het Algemeen Postverdrag. Met uitzondering van Estland en Litouwen zijn zij tevens toegetreden tot het Verdrag inzake postale financiële diensten.

13. De Europese Gemeenschap is geen lid van de UPU of partij bij een van haar verdragen. De Europese Commissie heeft echter wel "de facto" de status van waarnemer bij de meeste belangrijke organen en vergaderingen van het Congres, de Raad van Bestuur en de Postraad en zij onderhoudt overeenkomstig artikel 302 van

het EG-Verdrag permanente betrekkingen met het Internationaal Bureau en de directeur-generaal ervan.

2. GRONDSLAG VAN DE COMMUNAUTAIRE BETROKKENHEID

14. De werkzaamheden van de UPU hebben gevolgen of kunnen gevolgen hebben voor verschillende communautaire werkterreinen. Daarom dient de EU "ervoor te zorgen dat de maatregelen die op Europees niveau worden genomen, stroken met, en voor zover nodig worden aangevuld door, maatregelen die wereldwijd worden genomen." Bovendien is het "belangrijk dat de Commissie zo volledig mogelijk deelneemt aan werkzaamheden in het VN-stelsel die betrekking hebben op vraagstukken waarvoor zij binnen de EU bevoegd is."[1]

15. De UPU kan raken aan zowel terreinen van exclusieve communautaire bevoegdheid (bv. indien zich gevolgen voor de handel in diensten voordoen) als terreinen van gedeelde bevoegdheid (bv. sommige gebieden waarop Richtlijn 97/67/EG betrekking heeft). De rechtsgrond van de communautaire betrokkenheid kan dienovereenkomstig verschillen.

16. Krachtens artikel 19 van het EU-Verdrag moeten de lidstaten hun optreden in internationale organisaties en op internationale conferenties coördineren en in die fora de gemeenschappelijke standpunten verdedigen.

17. In artikel 133 van het EG-Verdrag is de communautaire bevoegdheid op het gebied van handel in diensten, waartoe ook postdiensten behoren, vastgesteld.

18. Krachtens artikel 307 van het EG-Verdrag zijn de lidstaten verplicht gebruik te maken van alle passende middelen om onverenigbaarheden met verdragen die voor hun toetreding tot de Gemeenschap zijn gesloten, op te heffen. Indien nodig moeten zij elkaar bijstand verlenen teneinde dat doel te bereiken en in voorkomende gevallen moeten zij een gemeenschappelijke gedragslijn volgen.

19. Bovendien heeft het Hof van Justitie verduidelijkt dat "wanneer het onderwerp van een akkoord of verdrag deels tot de bevoegdheid van de Gemeenschap en deels tot die van de lidstaten blijkt te behoren, een nauwe samenwerking tussen de lidstaten en de Gemeenschapsinstellingen vereist is, zowel in de fase van onderhandeling en sluiting als bij de uitvoering van de aangegane verbintenissen. Deze verplichting tot samenwerking, waarop in het kader van het EGA-Verdrag is gewezen, geldt eveneens in het kader van het EEG-Verdrag, daar zij voortvloeit uit het vereiste van eenheid in de internationale vertegenwoordiging van de Gemeenschap." (Advies van het Hof van 19 maart 1993. Jurispr. 1993, blz. I-1061, punt 36).

20. Hoewel UPU-werkzaamheden op terreinen als douanebeleid, ontwikkelingssamenwerking, vervoersbeleid of consumentenbescherming gevolgen kunnen hebben voor vele beleidsterreinen van de EG, zijn de volgende beleidsterreinen met het oog op het komende congres aangemerkt als gebieden die rechtstreeks bij de UPU-werkzaamheden betrokken zijn.

---

[1] Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement "De Europese Unie en de Verenigde Naties: kiezen voor multilateralisme", 10.9.2003, COM(2003) 526 definitief, blz. 22.

2.1. Interne markt

21. De in dit verband belangrijkste bepalingen betreffende de interne markt zijn te vinden in Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst (de "postrichtlijn").

22. Op 10 juni 2002 hebben het Europees Parlement en de Raad Richtlijn 2002/39/EG goedgekeurd, waarbij de oorspronkelijke postrichtlijn is gewijzigd en verdere stappen zijn vastgesteld voor het proces van geleidelijke en gecontroleerde openstelling van de markt en verdere beperking van de reikwijdte van de diensten die voorbehouden kunnen worden.

23. Met de postrichtlijn wordt beoogd de interne markt voor postdiensten te voltooien en er door middel van een passend regelgevend kader voor te zorgen dat in de hele Europese Unie voor alle burgers doeltreffende, betrouwbare en goede postdiensten beschikbaar zijn voor betaalbare prijzen.

24. Zoals toegelicht in overweging 10 is in de richtlijn overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel een reeks “algemene beginselen” vastgesteld, terwijl de keuze van de precieze procedures aan de lidstaten wordt overgelaten “zodat zij die regeling kunnen kiezen die het best op hun situatie is afgestemd.”

25. Deze beginselen en regels betreffen:

- waarborging van een minimale geharmoniseerde universele postdienst in de EU. De universele dienst omvat nationale diensten en grensoverschrijdende diensten (post afkomstig uit of verzonden naar een andere lidstaat of afkomstig uit of verzonden naar een derde land). De minimum- en maximumafmetingen van de desbetreffende postzendingen zijn die welke door de UPU zijn vastgesteld;

- geleidelijke en gecontroleerde openstelling voor mededinging van de markt voor postdiensten, terwijl de lidstaten tegelijkertijd in staat worden gesteld de verlening van de universele dienst op lange termijn te waarborgen;

- verbetering van de kwaliteit van postdiensten door op communautair niveau gemeenschappelijke kwalitatieve dienstverleningsdoelstellingen vast te stellen voor intracommunautaire grensoverschrijdende post en te waarborgen dat doelstellingen voor nationale post worden vastgesteld en gepubliceerd (overeenkomstig de intracommunautaire normen), en de geleverde prestaties worden bekendgemaakt;

- vastlegging van het beginsel dat de tarieven op de kosten gebaseerd moeten zijn en waarborging dat de financiering van de verlening van de universele dienst op transparante wijze, overeenkomstig het Gemeenschapsrecht plaatsvindt;

- bevordering van de harmonisatie van technische normen, waarbij de belangen van gebruikers in aanmerking worden genomen en rekening wordt gehouden met de binnen de UPU vastgestelde harmonisatiemaatregelen;

– waarborging dat buiten de voorbehouden sector eerlijke mededingingsvoorwaarden bestaan, in het bijzonder door de oprichting van nationale regelgevende instanties die juridisch onderscheiden en onafhankelijk zijn van de exploitanten van postdiensten;

– aanmoediging en ondersteuning van de postsector om zich snel en doeltreffend aan te passen aan de vooruitgang van de techniek en de veranderende vraag;

– waarborging dat bij de vaststelling van regelgeving voor de sector rekening wordt gehouden met de behoeften van gebruikers, de belangen van werknemers en het algemene belang van de postsector voor de economische, culturele en sociale ontwikkeling en samenhang van de Gemeenschap (met inbegrip van de bijzondere problemen van afgelegen gebieden).

2.2. Mededingingsbeleid

26. Waarborging van doeltreffende en onbelemmerde mededinging vormt, overeenkomstig het Verdrag, een van de hoekstenen van de Gemeenschap. De communautaire mededingingsregels verbieden concurrentiebeperkende overeenkomsten, misbruik van een machtspositie of de opbouw of versterking van een machtspositie door fusies, en verstorende vormen van staatssteun door de lidstaten die de handel tussen de lidstaten beïnvloeden. Eerlijke concurrentievoorwaarden zorgen voor een doeltreffende verlening van postdiensten, waarvan bedrijven en consumenten kunnen profiteren.

27. Het Gemeenschapsrecht - ongeacht of het voor de nationale rechter rechtstreeks afdwingbaar is of de Commissie of de nationale mededingingsautoriteiten toezicht houden op de naleving ervan - voorkomt dat de lidstaten nationale of internationale maatregelen kunnen nemen die niet verenigbaar zijn met de mededingingsregels van de EG. Mededelingen van de Commissie of individuele mededingingsbeschikkingen bevatten richtsnoeren voor exploitanten van postdiensten en lidstaten ten aanzien van hun marktgedrag en de regels of besluiten waarmee dit gedrag strijdig is. Zo heeft de Commissie in 1998, gelijktijdig met de invoering van harmoniseringsmaatregelen in het kader van de postrichtlijn, een mededeling gepubliceerd "over de toepassing van de mededingingsregels op de postsector en over de beoordeling van bepaalde overheidsmaatregelen met betrekking tot postdiensten".[2]

28. In deze mededeling wordt aangegeven welke uitlegging de Commissie aan de desbetreffende Verdragsbepalingen geeft en welke de grondbeginselen zijn op basis waarvan de Commissie voornemens is om op individuele gevallen uit de postsector de mededingingsregels van het Verdrag toe te passen, zij het met behoud van de nodige garanties voor een universele dienstverlening, en worden duidelijke richtsnoeren aan bedrijven en lidstaten gegeven om te voorkomen dat zij inbreuk op het Verdrag maken.

29. De op de lidstaten en/of de exploitanten van postdiensten rustende verplichtingen zijn bovendien verduidelijkt in de jurisprudentie van het Hof van Justitie. Zo heeft het Hof van Justitie al de gelegenheid gehad om de verenigbaarheid van sommige

---

[2] PB C 39 van 6.2.1998, blz. 2.

bepalingen van het Algemeen Postverdrag (in het bijzonder de anti-remailingbepalingen) met de mededingingsbepalingen van het EG-Verdrag te verduidelijken (arrest van het Hof van Justitie van 10 februari 2000 in de gevoegde zaken C-147/97 en C-148/97).

2.3. Handelsbeleid: WTO-activiteiten en -regels op het gebied van postdiensten

30. De WTO-regels op dit terrein zijn met name opgenomen in de Algemene Overeenkomst inzake tarieven en handel (GATT) en de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS).

31. De GATS beoogt een geleidelijke liberalisering van de handel in diensten. In artikel I wordt een definitie gegeven van vier soorten handel in diensten:

a) vanaf het grondgebied van een lid naar het grondgebied van een ander lid;

b) binnen het grondgebied van een lid ten behoeve van de gebruiker van een dienst van een ander lid;

c) door een dienstverlener van een lid, via een commerciële aanwezigheid op het grondgebied van een ander lid;

d) door een dienstverlener van een lid, via de [tijdelijke] aanwezigheid van natuurlijke personen van een lid op het grondgebied van een ander lid.

31.1. In artikel II van de GATS is het beginsel van "meestbegunstiging" vastgelegd: "ieder lid [behandelt] diensten en dienstverleners van een ander lid terstond en onvoorwaardelijk niet ongunstiger dan soortgelijke diensten en dienstverleners uit enig ander land."

32. De basisbeginselen van de GATT zijn de afspraken over tarieven, het verbod op niet-tarifaire beperkingen (artikel XI, lid 1), de verplichting inzake meestbegunstiging (artikel I) en de nationale behandeling (artikel III).

33. Alle lidstaten van de Europese Unie zijn partij bij de WTO, de GATT en de GATS.

34. Bij de GATS-onderhandelingen in het kader van de Doha-ronde heeft de Commissie een voorwaardelijk eerste aanbod gedaan betreffende markttoegang en nationale behandeling op het gebied van post- en koeriersdiensten en zij werkt met haar WTO-partners aan uitbreiding van het aantal verbintenissen in deze sector. Andere punten waarover wordt gesproken zijn een nieuwe classificatie voor post- en koeriersdiensten en mogelijke aanvullende verbintenissen (referentiedocument).

3. GEVOLGEN VOOR HET KOMENDE UPU-CONGRES IN BOEKAREST

35. Het vorige UPU-congres vond in 1999 plaats in Beijing. De postrichtlijn was toen net in werking getreden en de beginselen van die richtlijn vormden het uitgangspunt voor sommige regels van de tijdens dat congres goedgekeurde besluiten (bv. de definitie van de universele dienst). Tijdens dat congres hebben de lidstaten, gesteund door de Europese Commissie, hun standpunten tot op zekere hoogte op elkaar afgestemd.

36. De afvaardigingen van de lidstaten van de Europese Unie hebben tijdens het congres van Beijing een verklaring afgelegd betreffende de ondertekening van de akten (verklaring VIII), waarin zij hebben verklaard dat hun landen "de door dit congres goedgekeurde akten zullen toepassen in overeenstemming met hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag tot oprichting van de Europese Unie en de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS) van de Wereldhandelsorganisatie."

37. Alle "oude" lidstaten hebben sinds het laatste congres de postrichtlijn omgezet en de onlangs toegetreden lidstaten hebben die richtlijn eveneens omgezet of doen dat momenteel.

38. De postrichtlijn bevat een reeks algemene regels en minimumregels waarvan sommige binnen het toepassingsgebied van de bestaande bepalingen van de Constitutie van de UPU en het Algemeen Postverdrag vallen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de definitie van de universele postdienst (die zowel binnenlandse als internationale diensten omvat), de beginselen betreffende tarieven en eindkosten, de doelstellingen inzake de kwaliteit van de dienstverlening, de klachtenprocedures voor gebruikers, technische normalisatie en onafhankelijke regelgeving.

39. Bovendien is bij deze richtlijn een regelgevingsmodel ingevoerd waarin wordt gezorgd voor evenwicht tussen de waarborging van de universele postdienst op lange termijn en de verlening van postdiensten, waaronder universele diensten, op een concurrerende markt. Dit model is in de overwegingen en in sommige bepalingen van de richtlijn uiteengezet.

40. In dit verband moeten de onderhandelingsposities van de Gemeenschap en de lidstaten erop gericht zijn de beginselen en werkwijzen die aan de regels en werkzaamheden van de UPU ten grondslag liggen meer in overeenstemming te brengen met de beginselen en werkwijzen van het communautaire kader. Bovendien kan de overname van sommige beginselen van het Gemeenschapsmodel voor regelgeving in het internationale regelgevingsmodel op termijn de doeltreffendheid van de internationale postdiensten in de hele wereld vergroten en dienstig zijn voor de positie van de Gemeenschap in toekomstige GATS-onderhandelingen.

41. Daarom moet worden gezorgd dat de regels en de standpunten van de lidstaten tijdens het komende UPU-congres overeenstemmen, complementair zijn en in overeenstemming zijn met de EG-wetgeving, en in het bijzonder met Richtlijn 97/67/EG, zoals gewijzigd.

42. Het Algemeen Postverdrag omvat in principe geen regelgeving voor de handel in postdiensten, de liberalisering van de sector of het mededingingsbeleid. Er zijn echter een aantal terreinen waar de toepassingsgebieden elkaar kunnen overlappen. Daarom zou het goed zijn als de mededingingsregels van de UPU enerzijds, en die van de WTO/GATS en de EG anderzijds, zo veel mogelijk verenigbaar blijven. De beginselen van het mededingingsbeleid van de WTO/GATS en de EG moeten dan ook tot uitdrukking komen bij de onderhandelingen tijdens het congres om te voorkomen dat tegenstrijdigheid met deze regelgeving ontstaat.

4. GEMEENSCHAPPELIJK EU-STANDPUNT VOOR DE KOMENDE ONDERHANDELINGEN

43. De internationale samenwerking op het gebied van internationale postdiensten kan worden vergroot door de Constitutie van de UPU en het Algemeen Postverdrag doeltreffend te herzien. Tegelijkertijd kan de gelegenheid worden aangegrepen om dit samenwerkingskader te moderniseren.

44. Tijdens het UPU-congres 2004 wordt naar verwachting geprobeerd deze organisatie ingrijpend te hervormen. In de bijlage bij deze mededeling is een lijst opgenomen van de verwachte discussiepunten.

45. De Gemeenschap en de lidstaten hebben er belang bij dat hun gemeenschappelijke standpunten over de postsector in het onderhandelingsproces tot uitdrukking komen en dat de lidstaten en de Commissie op dit vlak samenwerken en hun inspanningen coördineren, in het bijzonder op de gebieden waarop de postrichtlijn en andere communautaire bepalingen van toepassing zijn.

46. De Commissie is van mening dat de lidstaten zich bij de onderhandelingen in verband met het komende Wereldpostcongres in september 2004 sterk moeten maken voor een aantal beginselen:

(1) het beginsel van onafhankelijke regelgeving, dat inhoudt dat sprake moet zijn van een juridische en operationele scheiding tussen de regelgevingstaken en de postale taken van de overheid. Bovendien moet, wanneer een exploitant in handen is van de overheid, worden voorkomen dat belangenconflicten ontstaan in verband met de overheidstaken om de verlening van universele diensten te reglementeren en te zorgen voor eerlijke mededinging;

(2) de mogelijkheid voor de leden om de verlening van postdiensten en universele postdiensten (waaronder internationale diensten) voor mededinging open te stellen moet in het UPU-kader worden vermeld en bij de praktische uitvoering van het kader moet hiermee rekening worden gehouden;

(3) bij de reglementering van de internationale postdiensten moeten de kwaliteit van de postdiensten, en de verbetering ervan, vooropstaan met inachtneming van de behoeften van gebruikers en de economische verlening van de diensten;

(4) de praktijk van de markt moet in het UPU-kader tot uitdrukking komen: postdiensten worden steeds vaker verleend door organisaties die rechtens van de overheid zijn onderscheiden, en dit gebeurt soms op commerciële basis door commerciële organisaties;

(5) het beginsel dat binnenlandse posttarieven en eindkosten op de kosten voor het verlenen van de dienst moeten zijn gebaseerd en dat de vergoeding in verhouding moet staan tot de gerealiseerde kwaliteit van de dienstverlening en transparant en niet-discriminerend moet zijn. Voor de toepassing van dit beginsel kan een redelijke overgangsperiode worden vastgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met bijzondere omstandigheden;

(6) de gebruikers moeten meer worden betrokken bij de ontwikkeling van een regelgevingskader om de verlening van universele postdiensten van goede kwaliteit te ontwikkelen en waarborgen;

(7) normalisatiewerkzaamheden moeten gericht zijn op het bieden van mogelijkheden voor de aanwezigheid van meerdere exploitanten; bij deze werkzaamheden moeten steeds wanneer dit passend is de exploitanten, gebruikers en klanten worden betrokken. Coördinatie met andere normalisatie-instellingen blijft nodig.

47. Bovendien moeten de lidstaten er in nauwe samenwerking met de Commissie en op de meest passende wijze voor zorgen dat de verplichtingen uit hoofde van het Verdrag tot oprichting van de Europese Unie en de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS) van de Wereldhandelsorganisatie worden nageleefd.

48. Er zijn reeds een aantal voorbereidingen getroffen om de onderhandelingsstandpunten van de lidstaten tijdens het komende congres op elkaar af te stemmen. Het initiatief daarvoor is afkomstig van het Europees Comité voor postale wetgeving (CERP) en de Vereniging van Europese openbare postdiensten (Posteurop), met deelname van de Europese Commissie. Deze initiatieven moeten worden toegejuicht als eerste stap op weg naar een gecoördineerd standpunt van de Gemeenschap.

5. CONCLUSIE

49. Omdat de Gemeenschapswetgeving van toepassing is op sommige gebieden van het UPU-kader, moeten de lidstaten, in overleg met de Commissie, een actieve en leidende rol spelen bij het herzieningsproces teneinde een resultaat te bereiken dat in overeenstemming is met het *acquis communautaire*.

50. In het bijzonder moeten de lidstaten in nauwe samenwerking met de Commissie waarborgen dat zij geen verbintenissen aangaan die strijdig zijn met hun verplichtingen uit hoofde van handelsovereenkomsten of uit hoofde van de bestaande Gemeenschapswetgeving inzake het vrij verrichten van postdiensten en inzake mededinging.

51. De lidstaten en de Commissie zullen hun standpunten zorgvuldig afstemmen, zodat in de technische voorontwerpen rekening wordt gehouden met het standpunt van de Gemeenschap en de mening van de Gemeenschap meetelt bij het afspreken van de onderhandelingsprocedure van het congres;

52. De Commissie zal met de kandidaat-lidstaten en de EER-landen te streven naar een consequente en coherente benadering voor het onderhandelingsproces.

53. De Commissie nodigt de Raad uit deze conclusies te bekrachtigen en de Commissie te steunen bij de tenuitvoerlegging ervan, in overleg met de Raad en de voorzitter van de Raad. Voor dat doel wordt een ontwerp-Resolutie van de Raad bijgevoegd.

BIJLAGE

BELANGRIJKSTE AGENDAPUNTEN VAN HET 23e WERELDPOSTCONGRES

BOEKAREST 2004

Agendapunt	Achtergrond
Regelgevingstaken	Op UPU-niveau moet een duidelijke scheiding worden aangebracht tussen de taken en bevoegdheden van exploitanten en regelgevers.
Bredere vertegenwoordiging van de postsector	Om de praktijk van de huidige postmarkt te weerspiegelen moet tijdens het congres de totstandkoming van een Raadgevend Comité worden goedgekeurd. Bij de vaststelling van de verantwoordelijkheden van dit comité moet vooropstaan dat dit comité een grotere rol en vertegenwoordiging krijgt.
Systeem voor de verrekening van eindkosten	Het bestaande systeem moet zich door middel van een "convergentievoorstel" ontwikkelen tot een op kosten gebaseerd en aan de kwaliteit gerelateerd systeem van vergoeding van de eindkosten op basis van een voorafgaande classificatie van landen (geïndustrialiseerde landen, ontwikkelingslanden, niet-geïndustrialiseerde en niet-ontwikkelingslanden). Het systeem moet tevens coherent zijn met de WTO-regels en transparant en niet-discriminerend zijn. Een overgangsperiode kan noodzakelijk zijn. (Opmerking: de betalingen van geïndustrialiseerde landen aan ontwikkelingslanden vinden deels plaats in de vorm van specifieke projecten gericht op verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening).
Relatie tot WTO/ GATS	Relatie tussen bepaalde aspecten van de UPU-regels (eindkosten, extraterritoriale uitwisselingsbureaus enz.) en de WTO-regels.
Postveiligheid	Het postnet is, door de omvang en reikwijdte, een belangrijk doelwit voor criminele activiteiten, die de kwaliteit van de postdienst en het vertrouwen van de gebruikers kunnen aantasten indien er geen aandacht aan wordt besteed.

Ontwikkelingssamenwerking op het gebied van post	Hervorming van de postsector en ontwikkeling van de kwaliteit zijn belangrijke aandachtspunten bij de omvorming van postexploitanten van beschermde overheidsdiensten tot concurrerende, klantgerichte bedrijven. De UPU steunt deze ontwikkeling door technische samenwerking te verlenen en door investeerders (o.a. de Wereldbank) hiervan bewust te maken. Het standpunt van de EU hierover moet rekening houden met de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement "De hervorming van staatsbedrijven in ontwikkelingslanden met bijzondere aandacht voor openbare voorzieningen: de noodzaak alle opties te beoordelen".[3]
Douane	Op zowel nationaal als internationaal niveau vindt samenwerking tussen de post- en douaneautoriteiten (WDO) plaats om een passend regelgevend kader tot stand te brengen.
Luchtvervoer	Noodzakelijke samenwerking met de luchtvaartbranche (IATA) gericht op een snelle en goede afhandeling van internationale post.
Financiële diensten	Stimulering van de ontwikkeling van postale financiële diensten.
Pakketten	Het imago en profiel van internationale postpakketten verbeteren.
Expresdiensten (EMS)	De EMS Cooperative helpt de leden hun EMS-dienst te verbeteren.
Nieuwe technologie	De Telematics Cooperative en de uitvoerende instantie daarvan, het Postal Technology Centre (PTC), helpen exploitanten van postdiensten voorop te blijven lopen bij deze technologische veranderingen.
Milieu	Bevordering van milieuvriendelijke procédés voor de postsector.

[3] COM(2003) 326 definitief.

BIJLAGE II

ONTWERP

RESOLUTIE VAN DE RAAD van [….] 2004

betreffende de mededeling van de Europese Commissie "Het Wereldpostcongres 2004"

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

1. ERKENT het belang van de communautaire en internationale postdiensten als essentiële instrumenten voor communicatie en handel voor de economische en sociale cohesie;

2. HERINNERT eraan dat het EG-Verdrag en met name de voorschriften en algemene beginselen van Richtlijn 97/67/EG, zoals gewijzigd, op postdiensten van toepassing zijn;

3. STELT VAST dat het Wereldpostcongres van 15 september tot 5 oktober 2004 in Boekarest (Roemenië) zal plaatsvinden;

4. BENADRUKT dat een doeltreffende herziening van de Constitutie van de Wereldpostunie en van het Algemeen Postverdrag tijdens het komende congres de internationale samenwerking op het gebied van internationale postdiensten zal verbeteren en een gelegenheid kan vormen om dat samenwerkingskader te moderniseren;

5. IS INGENOMEN met de mededeling van de Commissie over het Wereldpostcongres 2004; WIJST op de noodzaak om de in dat document aan de orde gestelde vraagstukken aan te pakken teneinde de langetermijnbelangen van de Unie veilig te stellen;

6. IS INGENOMEN met het lopende coördinatieproces dat in gang is gezet door het Europees Comité voor postale regelgeving (CERP) en de Vereniging van Europese openbare postdiensten (Posteurop) om met het oog op de komende onderhandelingen de diverse standpunten van de lidstaten, de kandidaat-lidstaten, de EER-landen en de openbare exploitanten van postdiensten in die landen in aanmerking te nemen;

7. NODIGT de lidstaten UIT in nauw overleg met de Commissie deel te nemen aan de onderhandelingen betreffende de wijziging en een actieve en leidende rol te spelen bij het herzieningsproces teneinde een resultaat te bereiken dat in overeenstemming is met het *acquis communautaire*;

8. BENADRUKT dat de lidstaten in het bijzonder in nauw overleg met de Commissie moeten waarborgen dat zij geen verbintenissen aangaan die strijdig zijn met hun verplichtingen uit hoofde van handelsovereenkomsten of uit hoofde van de bestaande Gemeenschapswetgeving inzake het vrij verrichten van postdiensten en inzake mededinging;

9. WIJST EROP dat de lidstaten en de Commissie hun standpunten zorgvuldig moeten afstemmen, zodat in de technische voorontwerpen rekening wordt gehouden met het standpunt van de Gemeenschap en de mening van de Gemeenschap meetelt bij het afspreken van de onderhandelingsprocedure van het congres;

10. NODIGT de Commissie UIT met de kandidaat-lidstaten en de EER-landen te streven naar een consequente en coherente benadering voor het onderhandelingsproces.