EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 28.4.2004
KOM(2004) 320 slutlig

2004/0111 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om begränsning av utsläppande på marknaden och användning av toluol och triklorbensen (tjugoåttonde ändringen av rådets direktiv 76/769/EEG)

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. INLEDNING OCH BAKGRUND

Toluen används som utgångsmaterial vid framställning av bensen och en mängd andra kemikalier (t.ex. bensoesyra, nitrotoluen, tolyldiisocyanater, samt färgämnen, läkemedel, livsmedelstillsatser, plast, osv). På grund av sina lösningsegenskaper kan toluen finnas i konsumtionsprodukter, inbegripet hushållsaerosoler, färger, fernissor, lim och klister.

Triklorbensen uppträder huvudsakligen som en övergångsprodukt vid framställning av herbicider och som lösningsmedel i slutna system. Triklorbensen har dessutom andra mindre användningar som lösningsmedel, färgberedningar och rostskyddsmedel.

De risker för vilka hälsa och miljö utsätts genom toluen och triklorbensen har bedömts enligt rådets förordning (EEG) 793/93 av den 23 mars 1993 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen[1]. Vid riskbedömningarna konstaterades ett behov att minska de hälsorisker som förknippas med toluen och triklorbensen. Vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljö bekräftade slutsatserna från bedömningen av dessa ämnen och behovet att minska hälsoriskerna.

Kommissionen antog inom ramen för förordning (EEG) 793/93 den xx xx 2004 rekommendationer om riskminskningsstrategier för toluen och triklorbensen med föreskrifter om begränsning av deras utsläppande på marknaden och användning för att kontrollera de konstaterade riskerna.

Med utgångspunkt i riskbedömningarna och de riskminskningsstrategier som rekommenderats inom ramen för förordning (EEG) 793/93 föreslår kommissionen att utsläppandet på marknaden och användningen av toluen, triklorbensen, och beredningar av dessa begränsas.

Genom det föreslagna direktivet bör harmoniserade bestämmelser om utsläppande på marknaden och användning av toluen och triklorbensen införas.

2. MOTIVERING FÖR FÖRSLAGET

Vilka är förslagets mål i förhållande till gemenskapens skyldigheter?

Då vissa användningar av kemikalier under vissa omständigheter inte kan kontrolleras kan folkhälsosäkerheten endast säkerställas genom förbud mot sådana användningar av berörda ämnen och beredningar.

Förslagets syfte är att skydda den inre marknaden. När medlemsstaterna antar nationella bestämmelser som begränsar utsläppande på marknaden och användningar av farliga ämnen och beredningar kommer handelshinder att uppstå på grund av skillnader i lagstiftningen mellan medlemsstaterna. Förslagsutkastet syftar till att förbättra villkoren för den inre marknaden till gagn för skyddet av människors hälsa och säkerhet.

---

[1] EGT L 84, 5.4.1993, s. 1.

Vilka tillvägagångssätt står gemenskapen till buds?

Det enda tillvägagångssätt som står till buds är att upprätta ett förslag om ändring av direktiv 76/769/EEG med föreskrift om harmoniserade bestämmelser för användningen av toluen och triklorbensen.

Behövs enhetliga bestämmelser? Är det inte tillräckligt att uppsätta riktlinjer som skall följas av medlemsstaterna?

I det föreslagna direktivet bör det upprättas enhetliga bestämmelser för den fria rörligheten för toluen och triklorbensen. Där säkerställs också en hög skyddsnivå för människors hälsa och säkerhet. Den föreslagna ändringen av direktiv 76/769/EEG är enda sättet att nå dessa mål. Riktlinjer skulle bli otillräckliga.

3. FÖRSLAGETS LOGISKA GRUND

I det föreslagna direktivet utvidgas bilaga I till direktiv 76/769 genom tillägg av ämnena toluen och triklorbensen. Utsläppande på marknaden och användning av dessa ämnen kan sålunda begränsas.

4. KOSTNADER OCH FÖRDELAR

4.1. Kostnader

Det föreslagna direktivet bör endast skapa mindre problem för industrin eller handeln, då användningarna av toluen och triklorbensen är i avtagande i de berörda fallen och företagen redan utvecklat alternativ.

4.2. Fördelar

Förslagets fördelar är att en inre marknad upprättas och att folkhälsan och miljön skyddas. Genom det föreslagna förbudet kommer det att säkerställas att toluen och triklorbensen inte längre förekommer på marknaden i vissa fall som utgör en risk för folkhälsa eller miljö.

5. PROPORTIONALITET

Det föreslagna direktivet bör bli fördelaktigt när det gäller att skydda folkhälsa och miljö. Detta kommer att uppnås till en ringa kostnad.

6. SAMRÅD SOM GENOMFÖRTS VID FÖRBEREDELSERNA FÖR ÄNDRINGSUTKASTET

Inför förberedandet av förslaget rådfrågades vid möten experter från medlemsstaterna, the European Chemical Industry Council *(Europeiska kemiindustrirådet)* (CEFIC) och Eurométaux. The European Consumers' Organisation BEUC *(Europeiska konsumentorganisationen)* har också uppmanats att lämna synpunkter.

7. ÖVERENSSTÄMMELSE MED FÖRDRAGET

Detta förslag avses skydda den inre marknaden och samtidigt säkerställa en hög skyddsnivå för folkhälsa och miljö. Det står därför i överensstämmelse med artikel 95.3 i fördraget.

8. EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN

I enlighet med artikel 95 i fördraget är medbeslutandeförfarandet med Europaparlamentet tillämpligt. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén skall höras.

2004/0111 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om begränsning av utsläppande på marknaden och användning av toluol och triklorbensen (tjugoåttonde ändringen av rådets direktiv 76/769/EEG)

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[2],

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[3],

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget[4], och

av följande skäl:

(1) De risker för vilka hälsa och miljö utsätts genom toluen och triklorbensen har bedömts enligt rådets förordning (EEG) 793/93 av den 23 mars 1993 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen[5]. Vid riskbedömningen konstaterades ett behov att minska dessa risker och Vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljö bekräftade denna slutsats.

(2) I kommissionens rekommendation 2004/xx/EG[6] av den [datum] som antogs inom ramen för förordning (EEG) 793/93 föreslogs en riskminskningsstrategi för toluen och triklorbensen och rekommenderades begränsningar för att inskränka riskerna vid vissa användningar av dessa kemikalier.

(3) För att skydda folkhälsa och miljö förefaller det därför krävas att utsläppandet på marknaden och användningen av toluen och triklorbensen bör begränsas.

---

2 EUT C xx.
3 EUT C xx.
4 EUT C xx.
5 EGT L 84, 5.4.1993, s. 1. Förordningen ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1882/2003 (EUT L 284, 31.10.2003).
6 EUT L x, x 2004, s. x.

(4) Rådets direktiv 76/769/EEG av den 27 juli 1976 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om begränsning av utsläppande på marknaden och användning av vissa farliga ämnen och preparat (beredningar)[7] bör ändras i enlighet med detta.

(5) Syftet med detta direktiv är att införa harmoniserade bestämmelser om toluen och triklorbensen och sålunda skydda den inre marknaden samtidigt som den höga skyddsnivå för folkhälsa och miljö säkerställs, som krävs i artikel 95 i fördraget.

(6) Detta direktiv berör inte den gemenskapslagstiftning där minimikrav för skydd av arbetstagare fastställs, såsom rådets direktiv 89/391/EEG av den 12 juni 1989 om åtgärder för att främja förbättringar av arbetstagarnas säkerhet och hälsa i arbetet[8] och de särdirektiv som grundar sig därpå, i synnerhet rådets direktiv 90/394/EEG av den 28 juni 1990 om skydd för arbetstagare mot risker vid exponering för carcinogener i arbetet (sjätte särdirektivet enligt artikel 16.1 i direktiv 89/391/EEG)[9] och rådets direktiv 98/24/EG av den 7 april 1998 om skydd av arbetstagares hälsa och säkerhet mot risker som har samband med kemiska agenser i arbetet (fjortonde särdirektivet enligt artikel 16.1 i direktiv 89/391/EEG)[10].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga I till direktiv 76/769/EEG skall ändras i enlighet med bilagan till detta direktiv.

Artikel 2

1. Medlemsstaterna skall anta och senast den […] [*ett år efter datum för dess ikraftträdande*] offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv. De skall genast till kommissionen överlämna texten till dessa bestämmelser samt en jämförelsetabell mellan dessa bestämmelser och detta direktiv.

De skall tillämpa dessa bestämmelser från och med den xx xx 200x [arton månader efter det att detta direktiv trätt i kraft].

När medlemsstaterna antar dessa bestämmelser skall de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Medlemsstaterna skall avgöra hur en sådan hänvisning skall göras.

2. Medlemsstaterna skall till kommissionen överlämna texten till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

---

7 EGT L 262, 27.9.1976, s. 201. Direktivet senast ändrat genom kommissionens direktiv 2004/21/EG (EUT L 57, 25.2.2004, s. 4).

8 EGT L 183, 29.6.1989, s. 1. Direktivet ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1882/2003 (EUT L 284, 31.10.2003, s. 1).

9 EGT L 196, 26.7.1990, s. 1. Direktivet senast ändrat genom direktiv 1999/38/EG (EGT L 138, 1.6.1999, s. 66).

10 EGT L 131, 5.5.1998, s. 11.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Följande punkter [XX]-[XX] skall tilläggas bilaga I till direktiv 76/769/EEG:

”[XX]. Toluen CAS-nr 108-88-3	Får inte utsläppas på marknaden eller användas som ämne eller beståndsdel i beredningar i en koncentration lika med eller högre än 0,1 viktprocent i de lim och sprejfärger som avses bli saluförda till allmänheten.
[XX]. Triklorbensen CAS-nr 120-82-1	Får inte utsläppas på marknaden eller användas som ämne eller beståndsdel i beredningar i en koncentration lika med eller högre än 0,1 viktprocent för användningar utom som övergångsprodukt.”