EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 16.8.2002
KOM(2002) 459 slutlig

2002/0206 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement (tjugosjätte ändringen av rådets direktiv 76/769/EEG)

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. INLEDNING OCH BAKGRUND

Nonylfenol används som mellanprodukt vid framställning av nonylfenoletoxilater (t.ex. i rengöringsmedel och färger) och vid framställning av harts, plast och stabilisatorer inom polymerindustrin samt vid framställning av fenoloximer och i vissa specialfärger.

Hälso- och miljöriskerna med nonylfenol och nonylfenoletoxilat har bedömts i enlighet med rådets förordning (EEG) nr 793/93 av den 23 mars 1993 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen[1]. Riskbedömningen visade att miljöriskerna med nonylfenol och nonylfenoletoxilat måste minskas. I sitt yttrande av den 6–7 mars 2001 bekräftade Vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljö (CSTEE) slutsatserna från bedömningen och behovet av att minska miljöriskerna.

Kommissionen antog den 7 november 2001 en rekommendation i enlighet med förordning (EEG) nr 793/93 om en strategi för att minska riskerna med nonylfenol och nonylfenoletoxilat. I denna fastställs begränsningar för utsläppande på marknaden och användning för att begränsa miljöriskerna[2].

På grundval av riskbedömningarna och de rekommenderade strategierna för att minska riskerna i enlighet med förordning (EEG) nr 793/93 föreslår kommissionen en begränsning av utsläppande på marknaden och användning av nonylfenol och nonylfenoletoxilat och av beredningar som innehåller dessa ämnen.

Cement är allmänt använt i byggnadsindustrin. Det kan innehålla små mängder vattenlösligt krom VI, som klassificeras som cancerogent och allergent. Krom VI i cement kan orsaka smärtsamt och handikappskapande allergiskt eksem hos människor som exponeras för våt cement. Det finns en teknik för att minska krom VI som har visat sig minska de negativa effekterna på hälsan. I de medlemsstater där denna teknik används har det skett en kraftig minskning av antalet fall av eksem som orsakats av exponering för cement. I sitt yttrande av den 27 juni 2002 bekräftade CSTEE de vetenskapliga rönen. På grundval av de befintliga forskningsrönen föreslår kommissionen en begränsning av utsläppande på marknaden och användning av cement som innehåller mer än 2 ppm krom VI.

Genom det föreslagna direktivet skulle det införas harmoniserade bestämmelser om utsläppande på marknaden och användning av nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement.

2. MOTIVERING TILL FÖRSLAGET

Vad är målet med förslaget i förhållande till gemenskapens skyldigheter?

Syftet med förslaget är att införa harmoniserade bestämmelser om nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement och därigenom bevara inre marknaden i enlighet med artikel 95 i fördraget. Syftet är också att i enlighet med artikel 95.3 i fördraget säkerställa en hög hälso- och miljöskyddsnivå.

---

[1] EGT L 84, 5.4.1993, s. 1.
[2] EGT L 319, 4.12.2001, s. 30.

När medlemsstaterna vidtar nationella åtgärder som begränsar utsläppande på marknaden och användning av farliga ämnen och preparat, uppstår handelshinder eftersom lagstiftningen blir olika i olika länder. Avsikten med förslaget är att söka förbättra villkoren för den inre marknadens funktion, vilket leder till bättre hälso- och miljöskydd.

Vilka möjligheter till åtgärder har gemenskapen?

Den enda åtgärd som är möjlig att vidta är att för tjugosjätte gången lägga fram ett förslag till ändring av direktiv 76/769/EEG, för att skapa harmoniserade regler för användning av nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement.

Behövs enhetliga regler? Räcker det inte att ställa upp allmänna mål som medlemsstaterna skall uppnå?

Genom den föreslagna tjugosjätte ändringen fastställs enhetliga bestämmelser för hur nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement får saluföras. Genom ändringen säkerställs också en hög skyddsnivå för hälsa och miljö. Den föreslagna tjugosjätte ändringen är enda sättet att nå dessa mål. Att bara ställa upp mål vore otillräckligt.

3. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Genom den föreslagna tjugosjätte ändringen skulle bilaga I till direktiv 76/769/EEG utökas till att omfatta även nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement. Därmed begränsas användningen av nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement.

4. KOSTNADER OCH NYTTA

4.1. Kostnader

Det föreslagna direktivet bör endast leda till smärre problem för industrin och handeln, eftersom användningen av nonylfenol och nonylfenoletoxilat är i avtagande. Företagen har redan utvecklat ersättningar eller alternativa tekniker. När det gäller krom VI i cement bör det föreslagna direktivet endast leda till smärre problem för industrin och handeln, eftersom tekniken för att minska krom VI finns tillgänglig till låg kostnad och redan används av ett stort antal företag i flera medlemsstater.

4.2. Nytta

Nyttan med förslaget är upprättandet av en inre marknad och skydd för folkhälsan och miljön. Det föreslagna förbudet säkerställer att nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement som innehåller mer än 2 ppm krom VI inte längre kan saluföras för sådana ändamål som innebär risker för människors hälsa eller miljön.

5. PROPORTIONALITET

Denna ändring för tjugosjätte gången ger fördelar i form av ökat skydd för konsumenternas hälsa och miljön. Detta kan uppnås till en låg kostnad.

6. SAMRÅD UNDER UTARBETANDET AV UTKASTET TILL DEN TJUGOSJÄTTE ÄNDRINGEN AV DIREKTIVET

Vid utarbetandet av förslaget rådfrågade man vid möten experter från medlemsstaterna, Europeiska kemiindustrirådet (CEFIC), Eurométaux, CEMBUREAU–European Cement Association och Europeiska byggnads- och träindustriarbetarefederationen (EFBWW). Den europeiska konsumentorganisationen BEUC har också avgett ett yttrande.

7. ÖVERENSSTÄMMELSE MED FÖRDRAGET

Avsikten med förslaget är att bevara den inre marknaden och samtidigt åstadkomma en hög skyddsnivå för hälsa och miljö, vilket står i överensstämmelse med artikel 95.3 i fördraget.

8. EUROPAPARLAMENTET OCH EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN

I enlighet med artikel 95 i fördraget är medbeslutandeförfarandet med Europaparlamentet tillämpligt. Ekonomiska och sociala kommittén skall rådfrågas.

2002/0206 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement (tjugosjätte ändringen av rådets direktiv 76/769/EEG)

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av Fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[3],

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[4],

i enlighet med det förfarande som avses i artikel 251 i fördraget[5],

och av följande skäl:

(1) Miljöriskerna med nonylfenol och nonylfenoletoxilat har bedömts i enlighet med rådets förordning (EEG) nr 793/93 av den 23 mars 1993 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen[6]. Bedömningen visade att dessa risker måste minskas, och i sitt yttrande av den 6–7 mars 2001 bekräftade Vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljö (CSTEE) denna slutsats.

(2) Kommissionens rekommendation 2001/838/EG[7], antagen inom ramen för förordning (EEG) nr 793/93, innehåller förslag om en strategi för att minska riskerna med nonylfenol och nonylfenoletoxilat. I denna förespråkas i synnerhet begränsningar av utsläppande på marknaden och användning av dessa ämnen.

(3) För att miljön skall skyddas förefaller det därför vara nödvändigt att endast i vissa särskilda fall tillåta utsläppande på marknaden och användning av nonylfenol och nonylfenoletoxilat.

(4) Vetenskapliga studier visar också att cementpreparat som innehåller krom VI kan orsaka allergiska reaktioner under vissa omständigheter vid direkt och långvarig kontakt med människohud.

---

3 EGT C
4 EGT C
5 EGT C
6 EGT L 84, 5.4.1993, s. 1.
7 EGT L 319, 4.12.2001, s. 30.

(5) CSTEE har bekräftat de negativa hälsoeffekterna av krom VI i cement.

(6) För att folkhälsan skall skyddas förefaller det därför vara nödvändigt att begränsa utsläppandet på marknaden och användningen av cement. I synnerhet bör utsläppandet på marknaden och användningen av cement eller cementpreparat som innehåller mer än 2 ppm krom VI begränsas vid manuellt arbete, där det riskerar att komma i kontakt med huden.

(7) Rådets direktiv 76/769/EEG av den 27 juli 1976 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat (beredningar)[8] bör därför ändras.

(8) Syftet med förslaget är att införa harmoniserade bestämmelser om nonylfenol, nonylfenoletoxilat och cement och därigenom bevara den inre marknaden samt att säkerställa en hög hälso- och miljöskyddsnivå, i enlighet med artikel 95 i fördraget.

(9) Detta direktiv påverkar inte den gemenskapslagstiftning som fastställer minimikrav för arbetstagares säkerhet, såsom rådets direktiv 89/391/EEG av den 12 juni 1989 om åtgärder för att främja förbättringar av arbetstagarnas säkerhet och hälsa i arbetet[9] och enskilda direktiv som grundar sig på detta, särskilt rådets direktiv 90/394/EEG av den 28 juni 1990 om skydd för arbetstagare mot risker vid exponering för carcinogener i arbetet (sjätte särdirektivet enligt artikel 16.1 i direktiv 89/391/EEG)[10] och rådets direktiv 98/24/EG om skydd av arbetstagares hälsa och säkerhet mot risker som har samband med kemiska agens i arbetet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga 1 till direktiv 76/769/EEG skall ändras i enlighet med bilagan till detta direktiv.

Artikel 2

Medlemsstaterna skall senast den xx xx 200x [*ett år efter direktivets ikraftträdande*] anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv . De skall genast underrätta kommissionen om detta.

De skall tillämpa dessa bestämmelser från och med den xx xx 200x [arton månader efter det att direktivet trätt i kraft].

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser skall de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Varje medlemsstat skall utfärda närmare föreskrifter om hur hänvisningen skall göras.

---

8 EGT L 262, 27.9.1976, s. 201.
9 EGT L 183, 29.6.1989, s. 1.
10 EGT L 196, 26.7.1990, s. 1.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Följande punkter [XX] och [XX] skall läggas till i bilaga 1 till direktiv 76/769/EEG:

"[XX] (1) Nonylfenol $C_6H_4(OH)C_9H_{19}$ (2) Nonylfenoletoxilat $(C_2H_4O)_nC_{15}H_{24}O$	Får inte släppas ut på marknaden eller användas som ämnen eller beståndsdelar i preparat i koncentrationer om 0,1 eller högre viktprocent nonylfenol eller 1 viktprocent nonylfenoletoxilat för följande ändamål: (1) rengöring i industrier och offentliga lokaler, utom – kontrollerade slutna system för kemisk rengöring där rengöringsmedlet återvinns eller förbränns – rengöringssystem där rengöringsmedlet återvinns eller förbränns vid en särskild process (2) rengöring av bostäder (3) textil- och läderbearbetning, utom – bearbetning där rengöringsmedlet inte rinner ut i avloppsvattnet eller spillvattnet och där nonylfenoletoxilatet är fullständigt bundet till polymermatrisen (efterbehandlingsmedel, textiltryck, färgämnen) – system där processvattnet förbehandlas vid en särskild process, som helt avlägsnar den organiska delen före den biologiska behandlingen av spillvatten (avfettning av fårskinn) (4) emulgator i spendoppsmedel eller tvättvätska för lantbruket (5) metallbearbetning, utom – användning i kontrollerade slutna system där rengöringsmedlet återvinns eller förbränns (6) tillverkning av pappersmassa och papper (7) kosmetik inklusive schampo (8) andra kroppsvårdsprodukter, utom – spermiedödande medel.
[XX].Cement	Får inte släppas ut på marknaden eller användas som ämne eller beståndsdel i preparat, om det innehåller mer än 0,0002 % lösligt krom VI av cementens totala torrvikt, vid manuellt arbete där det riskerar att komma i kontakt med huden. Om ferrosulfat dessutom används som reduktionsmedel skall förpackningar för cement och cementpreparat vara läsbart och outplånligt märkta med uppgifter om förpackningsdatum och lagringstid då mängden lösligt krom VI är mindre än 0,0002 % av cementens totala torrvikt, utan att detta påverkar tillämpningen av andra gemenskapsbestämmelser om klassificering, förpackning och märkning av farliga ämnen och preparat."