

Ehdotus neuvoston päätökseksi, unionin ulkorajojen sekä viisumi-, turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan alan hallinnollisen yhteistyön toimintaohjelmasta (Argo-ohjelma)

(2002/C 25 E/12)

KOM(2001) 567 lopull. — 2001/0230(CNS)

(Komission esittämä 16 päivänä lokakuuta 2001)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 66 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon,

ottavat huomioon talous- ja sosiaalikomitean lausunnon,

ottaa huomioon alueiden komitean lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Jäsenvaltioiden hallinnollinen yhteistyö Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 62 ja 63 artiklaan sisältyvillä alueilla on osa Euroopan unionin tavoitetta perustaa asteittain vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuva alue.

(2) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen K.3 artiklan perusteella neuvosto hyväksyi 19 päivänä maaliskuuta 1998 yhteisen toiminnan 98/244/YOS turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan sekä ulkorajojen ylittämisen alan koulutus-, vaihto- ja yhteistyöohjelmasta (Odysseus-ohjelma) ⁽¹⁾, joka päättyy kun sille osoitetut määrärahat käytetään loppuun vuonna 2001.

(3) Tampereella 15 ja 16 päivänä lokakuuta 1999 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti komissio on määritellyt neuvostolle ja Euroopan parlamentille laatimassaan tiedonannossa "Tulostaulu vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen toteutumisen seuraamiseksi Euroopan unionissa: puolivuotispäivitys – (vuoden 2001 alkupuolisko)" ⁽²⁾ kunnianhimoisen lainsäädäntöohjelman, jonka tavoitteena on uusi oikeus- ja sisäasioiden alaa koskeva yhteisön normisto, joka jäsenvaltioiden on pantava täytäntöön.

(4) Jäsenvaltioiden käytäntöjen yhdenmukaisuus yhteisön lainsäädäntöä sovellettaessa voidaan saavuttaa vahvistamalla yhteistyötä sekä jäsenvaltioiden kansallisten hallintoelimien välillä että jäsenvaltioiden ja komission välillä.

(5) Tällaisia tuloksia ei voida saavuttaa kansallisten hallintoelimien yksittäisillä toimilla. Tämän vuoksi tarvitaan yhteisön kehys toimivaltaisten kansallisten hallintoelimien yhteisymmärryksen ja asianomaisen yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon parantamiseksi ja tarvittavan hallinnollisen yhteistyön painopistealueiden määrittämiseksi.

(6) Tämän toimintaohjelman onnistumisen takaamiseksi tarvitaan koko yhteisössä laajaa ja tasalaatuisia koulutusta, jossa hyödynnetään Odysseus-ohjelmasta saatuja kokemuksia.

(7) Yhteisön toimintaohjelman täytäntöönpano on yksi tehokkaimmista tavoista saavuttaa kyseiset tavoitteet, ja se antaa komissiolle perustan, jonka avulla se voi arvioida, olisiko yhteisen oppilaitoksen perustaminen sopiva keino parantaa yhteisön lainsäädäntöä koskevaa jäsenvaltioiden virkamiesten koulutusta.

(8) Tämän päätöksen täytäntöönpanoa varten tarvittavista toimenpiteistä olisi päätettävä menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/468/EY ⁽³⁾ mukaisesti,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

I LUKU

JOHDANTOSÄÄNNÖKSET

1 artikla

Sisältö ja soveltamisala

Tällä päätöksellä perustetaan yhteisön toimintaohjelma Argo, jonka avulla tuetaan ja täydennetään toimia, joita yhteisö ja jäsenvaltiot ovat toteuttaneet Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 62, 63 ja 66 artiklan mukaisen yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon yhteydessä.

Argo-ohjelma on voimassa 1 päivästä tammikuuta 2002 31 päivään joulukuuta 2006.

⁽¹⁾ EYVL L 99, 31.3.1998, s. 2.

⁽²⁾ KOM(2001) 278 lopullinen.

⁽³⁾ EYVL L 184, 17.7.1999, s. 3.

2 artikla**Määritelmä**

Tässä päätöksessä tarkoitetaan "kansallisilla hallintoelimillä" jäsenvaltioiden hallintoelimiä osastoja tai niiden valtuuttamia muita yksiköitä, jotka vastaavat Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 62 ja 63 artiklan mukaisen yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanosta sekä perustamissopimuksen 66 artiklan mukaisen yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanosta siltä osin kuin se koskee hallinnollista yhteistyötä edellä mainitussa 62 ja 63 artiklassa tarkoitetuilla aloilla.

3 artikla**Yleiset tavoitteet**

Tällä toimintaohjelmalla on seuraavat tavoitteet:

- a) edistää yhteisön sääntöjen täytäntöönpanoon liittyvää yhteistyötä kansallisten hallintoelimiä välillä kiinnittämällä erityistä huomiota resurssien yhdistämiseen sekä käytäntöjen koordinointiin ja yhdenmukaistamiseen,
- b) edistää yhteisön lainsäädännön yhdenmukaista soveltamista, jotta eri jäsenvaltioiden kansallisten hallintoelimiä tekemät päätökset olisivat entistä yhdenmukaisempia ja tällä tavoin voitaisiin välttää ongelmat, jotka todennäköisesti haittaavat vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen asteittaista luomista,
- c) yleensäkin parantaa kansallisten hallintoelimiä tehokkuutta niiden toteuttaessa yhteisön sääntöjen täytäntöönpanoon liittyviä tehtäviä,
- d) varmistaa, että yhteisön ulottuvuus otetaan asianmukaisella tavalla huomioon niissä kansallisissa hallintoelimissä, jotka osallistuvat yhteisön sääntöjen täytäntöönpanoon,
- e) edistää kansallisten viranomaisten toteuttamien toimien avoimuutta vahvistamalla kansallisten hallintoelimiä ja muiden asianmukaisten kansallisten ja kansainvälisten valtiollisten ja valtiosta riippumattomien järjestöjen välisiä suhteita.

II LUKU**ARGO-OHJELMAN KATTAMAT TOIMET****4 artikla****Toimet ulkorajojen alalla**

Edellä 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tästä toimintaohjelmasta myönnetään tukea ulkorajoilla toteutettaviin jäsenvaltioiden toimiin, joiden tarkoituksena on:

- a) varmistaa, että jäsenvaltiot toteuttavat rajatarkastukset yhteisön lainsäädännössä vahvistettujen yhteisten periaatteiden ja täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti,

- b) luoda ulkorajoille yhdenmukainen ja tehokas suojele ja valvonta,

- c) tehostaa tarkastuksia rajanylityspaikoissa ja valvontaa rajanylityspaikkojen välillä.

5 artikla**Toimet viisumipolitiikan alalla**

Edellä 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tästä toimintaohjelmasta myönnetään tukea viisumipolitiikan alalla toteutettaviin jäsenvaltioiden toimiin, joiden tarkoituksena on:

- a) varmistaa, että jäsenvaltiot myöntävät viisumeja yhteisön lainsäädännössä vahvistettujen yhteisten periaatteiden ja täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti,
- b) edistää yhdenmukaista valvontaa ja turvallisuutta viisumien myöntämisessä,
- c) edistää viisumihakemusten ja erityisesti matkan tarkoitusta, toimeentulomahdollisuuksia ja majoitusta koskevien liiteasiakirjojen käsittelyn yhdenmukaistamista,
- d) lisätä yhdenmukaisuutta niiden poikkeusten käsittelyssä, joita jäsenvaltiot soveltavat tiettyihin hakijaryhmiin viisumien myöntämisessä helpottaakseen ulkorajoilla suoritettavia tarkastuksia ja vapaata liikkuvuutta jäsenvaltioiden välillä.

6 artikla**Toimet turvapaikkapolitiikan alalla**

Edellä 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tästä toimintaohjelmasta myönnetään tukea turvapaikkapolitiikan alalla toteutettaviin jäsenvaltioiden toimiin, joiden tarkoituksena on:

- a) edistää yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän luomista ja toimintaa tukemalla toimenpiteitä ja normeja, joiden perusteella voidaan muodostaa yhteinen turvapaikkamenettely ja turvapaikan saaneille yhtenäinen asema koko unionissa,
- b) helpottaa turvapaikkahakemuksen käsittelystä vastuussa olevan valtion määräämistä,
- c) tukea pakolaisaseman tunnustamista ja sisältöä koskevien sääntöjen lähentämistä, mitä täydennetään toissijaista suojele koskevilla toimenpiteillä, joiden perusteella myönnetään asianmukainen asema kaikille tällaista suojele tarvitseville henkilöille,
- d) lisätä turvapaikkamenettelyn tehokkuutta ja oikeudenmukaisuutta ja turvapaikkahakemuksia koskevien päätösten yhdenmukaisuutta,

- e) kehittää uudelleen sijoittamista ja maahanpääsyä koskevia menettelyjä sekä säädöksiä, joiden perusteella maahanpääsy voidaan sallia humanitaarisista syistä.

7 artikla

Toimet maahanmuuttopolitiikan alalla

Edellä 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tästä toimintaohjelmasta myönnetään tukea maahanmuuttopolitiikan alalla toteutettaviin jäsenvaltioiden toimiin, joiden tarkoituksena on:

- a) varmistaa, että jäsenvaltiot myöntävät oleskelu- ja työlupia yhteisön lainsäädännössä vahvistettujen yhteisten periaatteiden ja täytäntöönpanosääntöjen mukaisesti,
- b) edistää kolmansien maiden kansalaisille myönnettäviä oleskelu- ja työlupia koskevien sääntöjen tuntemusta,
- c) kannustaa tarkastelemaan EU:n maahanmuuttopolitiikan vaikutuksia ja siitä saatavaa kuvaa maahanmuuttajien lähtömaissa,
- d) varmistaa laittomia siirtolaisvirtoja ja laitonta siirtolaisuutta koskevien yhteisten sääntöjen ja politiikkojen vaikuttava, tehokas ja yhdenmukainen soveltaminen ja turvataan samalla riittävä kansainvälisen suojelun taso,
- e) parantaa yhteistyötä laittomien maahanmuuttajien palauttamisen alalla, kauttakulku muiden jäsenvaltioiden kautta mukaan luettuna.

8 artikla

Millaisiin toimiin rahoitusta myönnetään

Edellä 3 artiklassa asetettujen tavoitteiden ja 4, 5, 6 tai 7 artiklassa määriteltyjen toimien toteuttamiseksi tästä toimintaohjelmasta voivat saada tukea seuraavanlaiset toimet:

- a) koulutustoimet, millä tarkoitetaan erityisesti yhdenmukaisten koulutusohjelmien ja yhteisten koulutussisältöjen laatimista kansallisissa hallintoelimissä, sekä täydentäviä toimia, joiden tarkoituksena on edistää muissa jäsenvaltioissa kehitettyjen parhaiden menetelmien ja tekniikkojen soveltamista kansallisissa hallintoelimissä,
- b) henkilöstövaihto, jonka tarkoituksena on varmistaa, että tilapäisesti siirretty henkilöstö voi osallistua tehokkaasti isäntämaassa toimivan kansallisen hallintoelimen työskentelyyn,
- c) toimet, jotka edistävät ensinnäkin asiakirjojen ja menettelyjen käsittelyä tietotekniikan avulla, uusimpien sähköisten tiedonsiirtotekniikkojen soveltaminen mukaan luettuna, ja toiseksi tiedon keräämistä, analysointia, jakelua ja hyödyntämistä tietotekniikkaa parhaalla mahdollisella tavalla hyödyntäen ja erityisesti tietokeskuksia ja Internet-sivustoja perustamalla,

- d) EY:n perustamissopimuksen 62 ja 63 artiklan mukaisten yhteisten sääntöjen ja menettelyjen vaikutusten arviointi,

- e) toimet, joiden tarkoituksena on edistää parhaiden käytäntöjen luomista työmenetelmien ja -välineiden kehittämistä, menettelyjen yksinkertaistamista ja määräaikojen lyhentämistä varten,

- f) sellaisten yhteisten toimintakeskusten ja työryhmien perustaminen, joissa on henkilöstöä kahdesta tai useammasta jäsenvaltiosta ja joiden tehtävänä on toimia erityisesti hätätilanteissa,

- g) selvitykset, tutkimukset, konferenssit ja seminaarit, joihin osallistuu henkilöstöä jäsenvaltioista ja komissiosta ja mahdollisuuksien mukaan asianmukaisista kansallisista ja kansainvälisistä valtiollisista ja valtiosta riippumattomista järjestöistä,

- h) järjestelyt, joiden mukaan toiminnassa kuullaan ja siihen nivotaan asianmukaisia kansallisia ja kansainvälisiä valtiollisia ja valtiosta riippumattomia järjestöjä,

- i) jäsenvaltioiden toimet kolmansissa maissa, erityisesti virkatmatkat, joiden tarkoituksena on tutkia lähtö- ja kauttakulkumaissa vallitsevaa tilannetta.

9 artikla

Erityistoimet

Argo-toimintaohjelmaan voi sisältyä myös muita hallinnollisen yhteistyön muotoja EY:n perustamissopimuksen 62 ja 63 artiklan mukaisilla politiikan aloilla, erityisesti yhteisiä toimia ja toimenpiteitä, joiden soveltamisala ja kesto on rajoitettu ja jotka liittyvät välitöntä toimintaa edellyttäviin tilanteisiin. Jäljempänä 12 artiklassa tarkoitetussa vuosittaisessa työohjelmassa esitetään näiden erityistoimien rahoitusta koskevat säännöt, joihin sisältyvät myös tavoitteet ja arviointikriteerit.

III LUKU

RAHOITUSTA, HALLINTOA JA VALVONTAA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET

10 artikla

Tukikelpoisuus

Jotta 8 artiklassa tarkoitetuille toimille voidaan myöntää rahoitusta Argo-toimintaohjelmasta, niiden tulee:

- a) olla jonkin jäsenvaltion kansallisen hallintoelimen ehdottamia ja käsittää:

— ainakin kaksi muuta jäsenvaltiota tai

- yksi toinen jäsenvaltio ja ehdokasmaa, jos tarkoituksena on valmistella viimeksi mainitun liittymistä yhteisöön, tai
 - yksi toinen jäsenvaltio ja kolmas maa, jos tämä edistää ehdotetun toimen tavoitteiden toteutumista,
- b) tähdätä 3 artiklassa tarkoitettujen yleisten tavoitteiden saavuttamiseen, ja
- c) muodostua jonkin 4, 5, 6 tai 7 artiklassa tarkoitettuun politiikan alaan liittyvän toiminnan toteuttamisesta.

11 artikla

Rahoitus

1. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuotuiset määrärahat rahoitusnäkymien sallimissa puitteissa.
2. Jos jollekin toimelle on myönnetty yhteisön rahoitusta Argo-toimintaohjelmasta, se ei voi saada rahoitusta mistään muusta Euroopan yhteisöjen talousarviosta rahoitettavasta ohjelmasta.
3. Rahoituspäätöksistä on sovittava komission ja toimia ehdottavien kansallisten hallintoelimien välisillä tukisopimuksilla. Komissio valvoo rahoituspäätöksiä ja -sopimuksia, ja tilintarkastustuomioistuin toimittaa niitä koskevat tarkastukset.
4. Euroopan yhteisöjen talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voi olla yleensä enintään 60 prosenttia toimen kokonaiskustannuksista. Poikkeustapauksissa osuutta voidaan kuitenkin korottaa 80 prosenttiin.

12 artikla

Täytäntöönpano

1. Komissio vastaa Argo-toimintaohjelman hallinnoinnista ja täytäntöönpanosta yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa.
2. Komissio hallinnoi Argo-toimintaohjelmaa varainhoitoasetuksen mukaisesti.
3. Pannakseen Argo-toimintaohjelman täytäntöön 3 artiklassa esitettyjen yleistavoitteiden mukaisesti komissio
- a) valmistelee vuosittaisen työohjelman, joka koostuu erityisistä tavoitteista, aihekohtaisista painopistealueista ja tarpeen mukaan toimiluettelosta,
- b) arvioi ja valitsee kansallisten hallintoelimien ehdottamat toimet.

4. Vuosittainen työohjelma hyväksytään 13 artiklan 2 kohdassa tarkoitettun hallintomenettelyn mukaisesti. Luettelo valituista toimista hyväksytään 13 artiklan 3 kohdassa tarkoitettun neuvoo-antavan menettelyn mukaisesti.

5. Komissio arvioi ja valitsee kansallisten hallintoelimien ehdottamat hankkeet seuraavien perusteiden mukaan:

- a) yhdenmukaisuus vuosittaisen työohjelman, 3 artiklassa esitettyjen yleistavoitteiden sekä 4, 5, 6 tai 7 artiklassa tarkoitettun asianomaisen politiikan alan toimintojen kanssa,
- b) ehdotetun toimen eurooppalainen ulottuvuus ja ehdokasmaiden osallistumismahdollisuudet,
- c) yhdenmukaisuus yhteisön poliittisten painopisteiden puitteissa toteutettun tai suunnitellun toiminnan kanssa Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 62 ja 63 artiklan mukaisilla aloilla,
- d) muita aiempia, parhaillaan tai myöhemmin toteutettavia hallinnollisen yhteistyön toimia täydentävä toimi,
- e) kansallisten hallintoelimien kyky panna ehdotettu hanke täytäntöön,
- f) ehdotetun toimen suunnittelun, organisoinnin, esittelyn ja odotettujen tulosten laatu,
- g) Argo-toimintaohjelmasta haettavan yhteisön rahoituksen määrä ja sen suhde odotettuihin tuloksiin,
- h) odotettujen tulosten vaikutus 3 artiklassa esitettyihin yleistavoitteisiin sekä 4, 5, 6 tai 7 artiklassa tarkoitettun asianomaisen politiikan alan toimintoihin.

IV LUKU

YLEISET JA LOPPUSÄÄNNÖKSET

13 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa komitea, jäljempänä "Argo-komitea", joka muodostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja.

2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 4 artiklassa säädettyä hallintomenettelyä kyseisen päätöksen 7 artiklan mukaisesti.

Päätöksen 1999/468/EY 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuksi määrääjäksi vahvistetaan kolme kuukautta.

3. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 3 artiklassa säädettyä neuvoa-antavaa menettelyä kyseisen päätöksen 7 artiklan mukaisesti.

4. Komissio voi kutsua ehdokasmaiden edustajia komitean kokousten jälkeen pidettäviin tiedotuskokouksiin.

14 artikla

Seuranta ja arviointi

1. Komissio ja jäsenvaltiot seuraavat ja arvioivat jatkuvasti Argo-toimintaohjelman täytäntöönpanoa.

2. Komissio laatii Argo-toimintaohjelman toteuttamisesta vuosittain kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Kertomuksessa tarkastellaan saavutettua kehitystä ja esitetään ehdotuksia Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 62 ja 63 artiklan mukaisen yhteisön lainsäädännön yhdenmukaisen soveltamisen varmistamiseksi jäsenvaltioissa. Komissio esittää ensimmäisen kertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2003 ja lopullisen kertomuksen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007.

15 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu jäsenvaltioille.