EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 20.06.2000
KOM(2000) 260 slutlig

2000/0104 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om ändring för tjugonde gången av rådets direktiv 76/769/EEG beträffande begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat (klorparaffiner med kort kolkedja)

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. INLEDNING OCH BAKGRUND

Inom EU används klorparaffiner med kort kolkedja (short chain chlorinated paraffins, SCCP) främst som tillsats i vätskor för metallbearbetning. Andra användningsområden är som flamskyddsmedel i gummimaterial och som tillsats i färg och andra ytbehandlingssystem.

I enlighet med rådets förordning (EEG) nr 793/93 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen slutfördes kommissionens utkast till en rekommendation om riskbedömning och strategier för riskminskning för fyra ämnen, bl.a. SCCP, i juli 1998. Den kommitté som upprättats i enlighet med artikel 15 i förordning 793/93 avgav ett enhälligt positivt yttrande den 28 juli 1999. Efter kommissionens godkännande den 12 oktober 1999 offentliggjordes rekommendationen i EGT den 13 november 1999.

Slutsatserna av riskbedömningen var att det krävs särskilda skyddsåtgärder för akvatiska ekosystem.

I kommissionens rekommendation fastställdes att åtgärder bör vidtas på gemenskapsnivå, att marknadsföring och användning av SCCP framför allt bör förbjudas i metallbearbetning och läderbehandling och att det krävs ytterligare arbete för att fastställa inom vilka användningsområden det kan vara berättigat med undantag. En oberoende undersökning som genomförts på uppdrag av GD III kunde inte finna belägg för ett behov av undantag för EU-industrin.

Vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljön, som rådfrågats angående resultatet av riskbedömningen för SCCP, kom den 27 november 1998 fram till att dessa klorparaffiners livscykel medför potentiella risker som inte kan godtas, även om användningen av SCCP inte medför någon nämnvärd risk för arbetstagare, konsumenter eller människor som utsätts för dessa paraffiner via miljön.

Utgående från rekommendationen och i syfte att undvika snedvridningar på den inre marknaden på grund av skillnader i den nationella lagstiftningen om klorparaffiner föreslår kommissionen att harmoniseringsåtgärder införs inom ramen för direktiv 76/769 om begränsning av användning av vissa farliga ämnen och preparat (beredningar). Den tjugonde ändringen av det direktivet innebär att SCCP kommer att förbjudas i de två användningsområden som rekommendationen avser, dvs. metallbearbetning och läderbehandling. Vad gäller andra tillämpningsområden för SCCP, t.ex. som mjukgörare i färg, beläggningar och tätningsmedel, eller som flamskyddsmedel i gummi, plast och textil, skall man inom tre år efter att detta direktiv antagits överväga åtgärder för att minska riskerna, utgående från en översyn av vetenskapliga rön och teknisk utveckling.

Det bör påpekas att elva av EU:s medlemsstater som givit sitt fulla stöd till kommissionens rekommendation om SCCP under 1995 hade anslutit sig till Parcom-beslut 95/1 inom ramen för Paris-konventionen (från 1998, Ospar-konvention). I detta Parcom-beslut fastställs att användningen av SCCP skall avvecklas enligt följande tidsplan: När det gäller användning som mjukgörare i färg och beläggningar, vätskor för metallbearbetning och flamskyddsmedel i gummi, plast och textil är datumet den 31 december 1999 och när det gäller mjukgörare i tätningsmedel är datumet den 31 december 2004. Parcom-beslutet går således längre än kommissionens rekommendation eftersom det omfattar användningen av SCCP som mjukgörare och flamskyddsmedel. Å andra sidan går kommissionens rekommendation längre

än Parcombeslutet eftersom det omfattar användningen av SCCP vid läderbehandling. Europeiska gemenskapen är inte part till Parcom-beslutet. Förenade kungariket har inte godtagit Parcom-beslutet, och Österrike, Grekland och Italien är inte parter till Ospar-konventionen.

2. MOTIVERING TILL FÖRSLAGET OCH ÖVERVÄGANDEN OM SUBSIDIARITET

Vilka är syftena med de planerade åtgärderna mot bakgrund av Europeiska gemenskapernas åtaganden?

I första hand syftar förslaget till att skydda miljön genom att beakta resultaten av riskbedömningen.

Dessutom skall förslaget bevara den inre marknaden.

Faller den planerade åtgärden inom gemenskapens exklusiva behörighet, eller är behörigheten delad mellan gemenskapen och medlemsstaterna?

Åtgärder för att upprätthålla den inre marknaden för farliga ämnen faller inom gemenskapens exklusiva behörighet. Detta har fastställts genom rådets direktiv 76/769/EEG.

Vilka handlingsalternativ har gemenskapen?

Den enda möjligheten är ett förslag till ändring för tjugonde gången av direktiv 76/769/EEG.

Behövs enhetliga regler? Räcker det inte att ställa upp mål som medlemsstaterna skall uppnå?

I den föreslagna tjugonde ändringen fastställs enhetliga regler för spridning av SCCP i syfte att fullborda den inre marknaden. Förslaget garanterar dessutom en hög skyddsnivå för miljön. Den föreslagna tjugonde ändringen av direktivet är enda sättet att nå dessa mål. Att ställa upp målsättningar vore otillräckligt.

3. FÖRSLAGETS BAKGRUND

Behovet av förslaget uppstod när Parcom (konventionen om förhindrande av havsförorening från landbaserade källor) i juni 1995 antog beslut 95/1 om avveckling av klorparaffiner med kort kolkedja i fyra tillämpningskategorier. Förslaget har fått invänta slutförandet av gemenskapens riskbedömning av SCCP.

Parcom-beslutet skall genomföras av signatärerna mellan den 31 december 1999 och 31 december 2004, beroende på de specifika användningsområdena. Med tanke på att tio av signatärerna samtidigt är medlemsstater i EU skulle ett sådant genomförande utgöra ett hot mot den inre marknaden. Därför syftar kommissionens förslag till att införa EU-harmoniserade åtgärder avseende SCCP, utgående från gemenskapens riskbedömning och en kostnads-/intäktsanalys.

4. KOSTNADER OCH INTÄKTER

4.1. Kostnader

Det föreslagna direktivet skulle endast skapa smärre problem för industrin eller handeln, eftersom användningen av SCCP minskar i de båda tillämpningsområden där förbuden planeras, och för vilka företagen redan har utvecklat alternativ.

4.2. Intäkter

Förslaget leder till upprättandet av en inre marknad för SCCP samt till skydd av miljön.

5. PROPORTIONALITET

Den tjugonde ändringen av direktivet kommer att medföra fördelar i form av en inre marknad och miljöskydd. Detta skulle uppnås till en låg kostnad.

6. SAMRÅD UNDER UTARBETANDET AV UTKASTET TILL DEN TJUGONDE ÄNDRINGEN AV DIREKTIVET

I samband med utarbetandet av förslaget genomfördes flera samråd i form av möten med experter från medlemsstaterna och med näringslivet, som företräddes av CEFIC (European Chemical Industry Council) och COTANCE.

7. ÖVERENSSTÄMMELSE MED FÖRDRAGET

Avsikten med förslaget är att möjliggöra en hög skyddsnivå för miljön, vilket står i överensstämmelse med artikel 95.3 i fördraget.

För förslaget krävs inga särskilda bestämmelser av det slag som avses i artikel 15 i fördraget.

Det är i överensstämmelse med artikel 5.

8. SAMRÅD MED EUROPAPARLAMENTET OCH EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN

I enlighet med artikel 95 i fördraget skall medbeslutandeförfarandet med Europaparlamentet tillämpas. Ekonomiska och sociala kommittén skall rådfrågas.

2000/0104 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om ändring för tjugonde gången av rådets direktiv 76/769/EEG beträffande begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat (klorparaffiner med kort kolkedja)

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[1],

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[2],

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget[3], och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 14 i fördraget skall ett område utan inre gränser inrättas, där den fria rörligheten för varor, människor, tjänster och kapital är säkerställd.

(2) De begränsningar avseende användning av klorparaffiner med kort kolkedja (SCCP) som redan antagits eller som planeras av vissa medlemsstater till följd av Parcom-beslut 95/1 (konventionen om förhindrande av havsförorening från landbaserade källor) påverkar direkt fullbordandet av den inre marknaden och dess funktion. Det är därför nödvändigt att tillnärma medlemsstaternas lagar på detta område, och följaktligen att ändra bilaga 1 till direktiv 76/769/EEG[4].

(3) SCCP klassificeras som miljöfarligt, eftersom det är mycket giftigt för akvatiska organismer och kan förorsaka långsiktiga skador på vattenmiljön.

(4) Kommissionen har antagit en rekommendation inom ramen för rådets förordning (EEG) nr 793/93 om bedömning och kontroll av risker med existerande ämnen, i vilken det rekommenderas att konkreta åtgärder vidtas för att förbjuda SCCP, främst i vätskor för metallbearbetning och läderbehandlingsprodukter, i syfte att skydda vattenmiljön.

---

1 EGT L

2 EGT L

3 EGT L

4 EGT L 262, 27.9.1976, s. 201, senast ändrat genom kommissionens direktiv 99/77/EG (EGT L 207, 6.8.1999, s. 18).

(5) Bestämmelserna om SCCP kommer att ses över i ljuset av nya vetenskapliga rön, i synnerhet vad gäller utsläpp från föremål som innehåller SCCP.

(6) Den 27 november 1998 avgav Vetenskapliga kommittén för toxicitet, ekotoxicitet och miljön sitt yttrande om de risker med SCCP som identifierats i rekommendationen.

(7) Bestämmelserna i detta direktiv påverkar inte gemenskapslagstiftningen om skydd av arbetstagare och arbetstagares hälsa, i synnerhet inte bestämmelserna i rådets direktiv 89/391/EEG[5] om åtgärder för att främja förbättringar av arbetstagarnas säkerhet och hälsa i arbetet och rådets direktiv 98/24/EG[6] om skydd av arbetstagares hälsa och säkerhet mot risker som har samband med kemiska ämnen i arbetet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga 1 till direktiv 76/769/EEG skall ändras i enlighet med bilagan till detta direktiv.

Artikel 2

1. Medlemsstaterna skall anta de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 31 december 2001 [*ett år efter dess ikraftträdande*]. De skall omedelbart underrätta kommissionen om detta.

   De skall tillämpa dessa bestämmelser från och med den 1 juli 2002 [*arton månader efter det att direktivet trätt i kraft*].

2. När en medlemsstat antar dessa bestämmelser skall de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen skall göras skall varje medlemsstat själv utfärda.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

---

[5] EGT L 183, 29.6.1989, s. 1.
[6] EGT L 131, 5.5.1998, s. 11.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Följande punkt skall läggas till i bilaga 1 till direktiv 76/769/EEG:

"XXX Alkaner, C_{10}-C_{13}, Klorerade (klorparaffiner med kort kolkedja) CAS-nr 85535-84-8	1. Får ej släppas ut på marknaden för användning som ämne eller som ingrediens i beredningar - för metallbearbetning, - för infettning av läder. 2. Bestämmelserna om SCCP skall före den 1 januari 2003 ses över av Europeiska kommissionen i samarbete med medlemsstaterna i ljuset av relevanta nya vetenskapliga rön om risker för hälsa och miljö som kan kopplas till SCCP.