



Straatsburg, 5.7.2016
COM(2016) 447 final

2016/0207 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 230/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 tot vaststelling van een instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede

{SWD(2016) 222 final}

{SWD(2016) 225 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Deze toelichting betreft een voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 230/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 tot vaststelling van een instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede.

Het wetgevingsvoorstel beoogt de toevoeging van een nieuw artikel aan titel II van de genoemde verordening om de bijstand van de Unie in uitzonderlijke omstandigheden uit te breiden tot capaciteitsopbouw voor militaire actoren in partnerlanden, teneinde bij te dragen tot duurzame ontwikkeling, en met name de bewerkstelling van vreedzame en inclusieve samenlevingen.

• **Motivering en doel van het voorstel**

Het verband tussen veiligheid en ontwikkeling is zowel op Europees als op internationaal niveau erkend¹. In de *Europese consensus over ontwikkeling* van 2005 werd dit verband al erkend als centrale factor voor het optimaliseren van de doeltreffendheid van het externe optreden van de EU. Het ondersteunen van de partnerlanden bij de hervorming van hun veiligheidssystemen, in het kader van een breder hervormingsproces om een doeltreffende en verantwoordingsplichtige veiligheidssector op te bouwen ten behoeve van de staat en individuele burgers, draagt bij aan de EU-doelstellingen met betrekking tot inclusieve en duurzame ontwikkeling, staatsopbouw en de rechtsstaat. Voor menselijke veiligheid is een aanpak nodig waarbij mensen centraal staan, die sectoroverschrijdend, breed en contextspecifiek van aard is en die zich richt op preventie. Dit geldt met name voor situaties waarin het duidelijk is dat het door het ontbreken van veiligheid moeilijk is toegang te krijgen tot de mensen die het meeste risico lopen achtergelaten te worden in een conflict en waarin humanitair en ontwikkelingswerk waarschijnlijk weinig effect kunnen sorteren.

In de *Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling* van de Verenigde Naties² en de daarbij behorende duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 16 over "vrede en veiligheid"³ ligt de nadruk op het bevorderen van vreedzame en inclusieve samenlevingen, toegang tot recht voor iedereen en de opbouw van doeltreffende, verantwoordingsplichtige instellingen op alle niveaus. SDG 16 benadrukt dat de relevante nationale instellingen moeten worden versterkt, onder meer door internationale samenwerking voor capaciteitsopbouw op alle niveaus. Met name in kwetsbare en door conflicten getroffen staten kan het afstemmen van investeringen op de beginselen van doeltreffende ontwikkeling helpen om de onderliggende oorzaken van conflicten en kwetsbaarheid aan te pakken. De EU onderschrijft de "New Deal voor de inzet in fragiele staten"⁴ en de nadruk die daarin wordt gelegd op het verband tussen veiligheid en ontwikkeling.

¹ Bijvoorbeeld het verslag *Conflict, Security, and Development* van de Wereldbank van 2011.

² <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

³ Duurzameontwikkelingsdoelstelling 16: bevordering van vreedzame en inclusieve samenlevingen met het oog op duurzame ontwikkeling, toegang tot recht voor iedereen en doeltreffende, verantwoordingsplichtige en inclusieve instellingen op alle niveaus.

⁴ De EU heeft haar steun uitgesproken voor de New Deal, een van de hoekstenen van het vierde forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, dat in november 2011 in Busan plaatsvond (<http://www.pbsdialogue.org/en/>).

De herziene OESO-DAC⁵-richtsnoeren voor de verslaglegging over officiële ontwikkelingshulp (ODA) met betrekking tot vrede en veiligheid scheppen meer duidelijkheid over en verbreden het toepassingsgebied van de ODA-regels voor de veiligheidssector. Verschillende waarborgen blijven behouden, zoals dat ODA voornamelijk een civiel karakter moet hebben, maar in uitzonderlijke en welomschreven omstandigheden kan ook steun voor militaire activiteiten in aanmerking komen voor ODA.

In de gezamenlijke mededeling *Capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling* (JOIN(2015) 17 final) is geanalyseerd hoe de EU-steun beter kan worden ingezet om de capaciteit van de partners te helpen opbouwen, om zo bij te dragen tot stabiliteit, veiligheid en ontwikkeling. In de mededeling zijn lacunes geconstateerd in het vermogen van de EU om de capaciteit van de partners in de veiligheidssector te ondersteunen, ondanks de vele verschillende acties waarvoor reeds steun wordt verleend, inclusief doeltreffend civiel bestuur en civiel toezicht op het veiligheidssysteem. Geconcludeerd werd dat er "bijgevolg momenteel geen begrotingsinstrument van de EU [is] dat geschikt is voor een omvattende financiering van de capaciteitsopbouw in de veiligheidssector van de partnerlanden, meer specifiek de militaire component ervan"⁶.

Als niet wordt tegemoetgekomen aan kritieke operationele behoeften van de partners, vormt dit een obstakel voor de verwezenlijking van essentiële ontwikkelingsdoelstellingen, namelijk het scheppen van de voorwaarden voor vrede en menselijke veiligheid. Het verbeteren van het functioneren van de militaire actoren en het versterken van hun bestuur draagt, met name in kwetsbare contexten en landen die net een conflict achter de rug hebben, bij tot vrede, menselijke veiligheid en stabiliteit, en daarmee tot de verwezenlijking van de SDG's. Als het niet mogelijk is om capaciteitsopbouw (zowel uitrusting als opleiding) in de veiligheidssector te financieren, belemmert dit het vermogen van de partners om hun ontwikkelingsbehoeften te vervullen.

De specifieke doelstellingen van dit voorstel zijn: i) bijdragen tot meer capaciteit van partnerlanden om zelf crises te voorkomen en te beheersen; ii) bijdragen tot meer doeltreffendheid van ontwikkelingsacties van de Unie door samen te werken met alle veiligheidsactoren, ook militaire, door steun voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, zo snel mogelijk, flexibel en breed; en iii) bijdragen tot de waarborging van de rechtsstaat, goed bestuur en meer civiele controle van en toezicht op de militaire strijdkrachten in derde landen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het onderhavige initiatief sluit aan bij de ambitie om de EU-instrumenten te concentreren rond grote thema's, zoals beschreven in de gezamenlijke mededeling *De brede EU-aanpak van externe conflicten en crisissituaties*⁷ en de conclusies van de Raad daarover⁸.

Binnen het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) van de Unie vormen zowel civiele als militaire operaties en missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GDVB), en met name opleidingsmissies, een essentieel

⁵ Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling/Commissie voor ontwikkelingsbijstand, februari 2016.

⁶ JOIN(2015) 17, blz. 8.

⁷ JOIN(2013) 30 final van 11 december 2013.

⁸ Conclusies 9644/14 van de Raad van 12 mei 2014.

onderdeel van de brede EU-aanpak van crisisbeheer in derde landen⁹, dat de opleidingscomponent vormt van capaciteitsopbouw van zowel militair als civiel veiligheidspersoneel ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling.

Militaire GVDB-operaties worden gefinancierd door de deelnemende EU-lidstaten en via het Athena-mechanisme¹⁰, dat is opgezet voor het beheer van de financiering van de gemeenschappelijke kosten voor militaire EU-operaties in het kader van het GVDB. Deze kosten omvatten onder andere de uitvoerings- en exploitatiekosten bij de centrale diensten van de EU, infrastructuur, logistiek en ondersteuning, maar niet de kosten die een partnerland moet maken in verband met een missie of operatie.

Het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), dat buiten de algemene begroting van de Unie valt, verstrekt financiële steun voor de uitvoering van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van de EU voor de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) in het kader van de partnerschapsovereenkomst van Cotonou¹¹. De Vredesfaciliteit voor Afrika¹² (APF) werd in 2003 opgericht in het kader van het EOF en is tot dusver het meest verreichende instrument om veiligheids- en ontwikkelingsgerelateerde kwesties aan te pakken. Met dit instrument kan ook steun worden verleend voor militaire activiteiten. De APF kent evenwel enkele beperkingen, met name wat betreft haar geografische en uitsluitend regionale bereik, waardoor de faciliteit niet breder op nationaal niveau kan worden gebruikt.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag voor dit wetgevingsvoorstel is artikel 209, lid 1, en artikel 212, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Gezien het brede toepassingsgebied van ontwikkelingssamenwerking¹³ is de financiering van capaciteitsopbouw (uitrusting en opleiding) in de veiligheidssector op basis van artikel 209 of 212 VWEU niet per se uitgesloten van financiering vanwege het militaire karakter van de begunstigde¹⁴. Gezien de doelstellingen van de Unie op het gebied van ontwikkelingssamenwerking, te weten bijdragen tot duurzame ontwikkeling van

⁹ JOIN(2013) 30 final van 11 december 2013.

¹⁰ In artikel 41, VEU, zijn de beginselen vastgelegd voor de financiering van civiele en militaire operaties voor crisisbeheer van de EU. De gemeenschappelijke kosten van dergelijke operaties worden momenteel gedekt door Besluit (GBVB) 2015/528 van de Raad van 27 maart 2015 tot instelling van een mechanisme voor het beheer van de financiering van de gemeenschappelijke kosten van de operaties van de Europese Unie die gevolgen hebben op militair of defensiegebied (Athena) en tot intrekking van Besluit 2011/871/GBVB (PB L 84 van 28.3.2015).

¹¹ Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch Gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, herzien in Luxemburg op 25 juni 2005 en in Ouagadougou op 22 juni 2010.

¹² Artikel 11 van de partnerschapsovereenkomst van Cotonou inzake vredesopbouw, conflictpreventie en conflictoplossing en de relevante conclusies van de Raad vormen de rechtsgrondslag voor de Vredesfaciliteit voor Afrika. Besluit nr. 3/2003 van de ACS-EG-Raad van ministers van 11 december 2003 betreffende het gebruik van middelen voor langetermijnontwikkeling uit het negende EOF voor de totstandbrenging van een Vredesfaciliteit voor Afrika (PB L 345 van 31.12.2003).

¹³ C-377/12, Europese Commissie/Raad (partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst Filipijnen), punt 37.

¹⁴ Zie ook JOIN(2015) 17, blz. 7 en de eerder genoemde OESO-DAC-richtsnoeren voor de verslaglegging met betrekking tot vrede en veiligheid.

ontwikkelingslanden, kunnen militaire activiteiten in uitzonderlijke omstandigheden worden gefinancierd (zie ook punt 2 hieronder).

- **Subsidiariteit en evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid zoals neergelegd in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

EU-optreden is noodzakelijk en gerechtvaardigd gezien de in het Verdrag vastgelegde doelstellingen en het subsidiariteitsbeginsel. Brede en flexibele EU-steun voor de veiligheidssector heeft als voordeel dat er maatregelen op korte en langere termijn mogelijk zijn om alle veiligheidsactoren in een land samen te brengen en dat dergelijke steun beter kan worden gecoördineerd. Met optreden op EU-niveau kunnen veiligheid en stabiliteit beter worden bewerkstelligd, en deze zijn noodzakelijk om de internationale inspanningen met betrekking tot veiligheid en ontwikkeling doeltreffender te maken.

- **Keuze van het instrument**

Het voorstel heeft de vorm van een verordening tot wijziging van een bestaande rechtshandeling.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Op 1 april 2016 werd online een openbare raadpleging gelanceerd, die op 27 mei 2016 is afgesloten. In totaal werden 78 antwoorden ontvangen, voor het merendeel van particuliere burgers. Een aantal lidstaten (Tsjechië, Finland, Frankrijk, Duitsland, Italië, Luxemburg, Nederland, Portugal, en Spanje) heeft input aan het initiatief geleverd in de vorm van een non-paper, dat op 15 april 2016 werd ingediend.

In het algemeen onderschrijven de respondenten de drie hoofdbeginselen die aan het initiatief ten grondslag liggen, te weten: i) een doeltreffende, legitieme en verantwoordingsplichtige veiligheidssector in partnerlanden kan bijdragen tot vrede, menselijke veiligheid en duurzame ontwikkeling; ii) het verband tussen veiligheid en ontwikkeling moet beter worden geïntegreerd in de steunstrategieën van de EU om beter te kunnen bijdragen tot duurzame ontwikkeling in de partnerlanden; iii) het versterken van het bestuur van militaire actoren kan, met name in kwetsbare landen en landen die net een conflict achter de rug hebben, bijdragen tot stabiliteit en de verwezenlijking van duurzameontwikkelingsdoelstellingen.

- **Effectbeoordeling**

Er is een effectbeoordeling uitgevoerd over dit wetgevingsvoorstel. Daarin worden verschillende beleidsopties onderzocht waarmee de specifieke doelstellingen zouden kunnen verwezenlijkt. Er zijn zowel opties binnen als buiten de algemene begroting van de Unie onderzocht.

Uit de effectbeoordeling is geconcludeerd dat een wijziging van het instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) gezien de doelstellingen, het tijdschema, het geografische toepassingsgebied en zijn flexibiliteit voor de toepassing als crisisinstrument, de meest passende en doeltreffende optie op korte termijn is. Volgens de effectbeoordeling zou voor een alomvattende uitvoering van het initiatief "Capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling" (dat wil zeggen inclusief steun voor militaire activiteiten voor defensiedoeleinden) een begrotingsinstrument (voor ontwikkelingstaken) moeten worden gecombineerd met een ander mechanisme, eventueel buiten de begroting.

Grondrechten

Het voorstel waarborgt dat de bijstand op grond van de nieuwe bepalingen over capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling wordt uitgevoerd volgens het internationale recht, onder andere met betrekking tot de mensenrechten. De Commissie ziet erop toe dat bij de uitvoering de verplichtingen op het gebied van mensenrechten worden nageleefd.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Voor de periode 2017-2020 zou EUR 100 000 000 moeten worden uitgetrokken. Het initiatief zal worden gefinancierd door middel van herschikking binnen rubriek 4 van de algemene begroting van de Unie. Extra middelen zijn niet nodig. Op de uitvoering is Verordening (EU) nr. 236/2014¹⁵ van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

• **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De regelingen betreffende controle en evaluatie zijn vastgesteld in de artikelen 12 en 13 van Verordening (EU) nr. 236/2014, die van toepassing is op alle externe financieringsinstrumenten van de Unie, waaronder het IcSP, de voorkeursoptie. In diezelfde verordeningen zijn ook regelingen voor de rapportage vastgesteld.

• **Gedetailleerde toelichting bij de specifieke bepalingen van het voorstel**

Deze paragraaf bevat een gedetailleerde toelichting op de belangrijkste bepalingen van de voorgestelde verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 230/2014 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede.

(1) Onderwerp en doelstellingen (artikel 1, titel I, Algemene bepalingen)

De wijziging van artikel 1, lid 2, betreft de toevoeging van bijstand aan veiligheidsactoren, ook militaire, aan het toepassingsgebied van de verordening. In bepaalde uitzonderlijke omstandigheden (zie punt 2) kan bijstand worden verleend in het kader van een breder hervormingsproces van de veiligheidssector en/of capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, in overeenstemming met de overkoepelende doelstelling van duurzame ontwikkeling.

(2) Capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling (artikel 3 bis, titel II, Soorten bijstandsverlening van de Unie)

In het voorgestelde nieuwe artikel 3 bis wordt in lid 1 bepaald dat de bijstand van de Unie in uitzonderlijke omstandigheden kan worden gebruikt voor capaciteitsopbouw voor militaire actoren in partnerlanden, teneinde bij te dragen tot duurzame ontwikkeling, en met name de bewerkstelling van vreedzame en inclusieve samenlevingen. De bewerkstelling van vreedzame en inclusieve samenlevingen verwijst naar duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 16 over "vrede en veiligheid", waarin de nadruk ligt op het bevorderen van vreedzame en inclusieve samenlevingen, toegang tot recht voor iedereen en de opbouw van doeltreffende, verantwoordingsplichtige instellingen op alle niveaus. SDG 16 wijst op de

¹⁵ Verordening (EU) nr. 236/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels en procedures voor de uitvoering van de instrumenten van de Unie voor extern optreden (PB L 77 van 15.3.2014, blz. 95).

noodzaak van versterking van relevante nationale instellingen, ook via internationale samenwerking, voor de opbouw van capaciteit op alle niveaus, met name in ontwikkelingslanden, om geweld te voorkomen en terrorisme en criminaliteit te bestrijden. De in lid 1 genoemde uitzonderlijke omstandigheden worden nader uitgewerkt in lid 3 van het nieuwe artikel 3 bis.

In lid 2 van artikel 3 bis worden voorbeelden gegeven van activiteiten die in aanmerking komen voor steun, zoals programma's voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, waaronder opleiding, begeleiding en advies, alsmede de levering van uitrusting, verbetering van de infrastructuur en levering van andere diensten.

In lid 3 van artikel 3 bis worden de in lid 1 genoemde uitzonderlijke omstandigheden voor bijstandsverlening nader uitgewerkt. De punten a) en b) van lid 3 moeten cumulatief worden gelezen. Op grond van punt a) mogen militaire actoren alleen worden gefinancierd wanneer niet aan de voorwaarden kan worden voldaan door een beroep te doen op niet-militaire actoren om de doelstellingen van de Unie in het kader van deze verordening te bereiken en wanneer het realiseren van een stabiele, vreedzame en inclusieve samenleving onmogelijk is doordat er sprake is van een ernstige bedreiging voor het functioneren van statelijke instellingen, of wanneer de statelijke instellingen niet langer het hoofd kunnen bieden aan deze ernstige bedreiging (dat wil zeggen zijn ingestort). Op grond van punt b) moet er consensus bestaan tussen het betrokken land en de internationale gemeenschap en/of de Europese Unie dat de veiligheidssector, en met name de militaire component daarvan, essentieel is voor stabiliteit, vrede en ontwikkeling, met name bij crises of in kwetsbare omstandigheden. Deze consensus kan de vorm aannemen van een resolutie van de VN-Veiligheidsraad of een programmeringsdocument dat is overeengekomen met de Unie en andere internationale partners (zoals het pact met Somalië) of wanneer de Unie betrokken is op grond van titel V VEU.

In lid 4 van artikel 3 bis worden de beperkingen beschreven die van toepassing zijn op de bijstand van de Unie uit hoofde van het nieuwe artikel. Uitgesloten zijn: periodieke defensie-uitgaven, de aankoop van wapens of munitie en opleiding die uitsluitend is bedoeld om de gevechtscapaciteit van de strijdkrachten te vergroten.

Lid 5 van artikel 3 bis bevat de algemene beginselen die ten grondslag moeten liggen aan bijstand uit hoofde van dit artikel, namelijk: zeggenschap van het partnerland; de noodzaak om de elementen en goede praktijken te ontwikkelen voor de duurzaamheid op middellange en lange termijn en de bevordering van de rechtsstaat en gevestigde beginselen van internationaal recht.

Lid 6 van artikel 3 bis betreft de instelling van risicobeoordelings-, toezicht- en evaluatieprocedures met betrekking tot de bijstand uit hoofde van dit artikel.

- (3) Buitengewone steunmaatregelen en interim-responsprogramma's (artikel 7, titel III, Programmering en tenuitvoerlegging)

Aan artikel 7, lid 1, wordt een kruisverwijzing naar het nieuwe artikel 3 bis toegevoegd, waarin wordt gespecificeerd dat de stand van de Unie uit hoofde van het nieuwe artikel 3 bis kan worden uitgevoerd door middel van buitengewone steunmaatregelen en interim-responsprogramma's.

- (4) Thematische strategiedocumenten en meerjarige indicatieve programma's (artikel 8, titel III, Programmering en tenuitvoerlegging)

Aan artikel 8, lid 1, wordt een kruisverwijzing naar het nieuwe artikel 3 bis toegevoegd, waarin wordt gespecificeerd dat de stand van de Unie uit hoofde van het nieuwe artikel 3 bis kan worden uitgevoerd door middel van thematische strategiedocumenten.

(5) Mensenrechten (artikel 10, titel III, Programmering en tenuitvoerlegging)

De verplichting van artikel 10, lid 1, om de bijstand ten uitvoer te leggen in overeenstemming met het internationale recht, waaronder het internationaal humanitair recht, wordt uitgebreid tot bijstand voor capaciteitsopbouw in de veiligheidssector (CBSD) uit hoofde van het nieuwe artikel 3 bis.

(6) Financiële middelen (artikel 13, titel IV, Slotbepalingen)

In artikel 13, lid 1 wordt de financiële portefeuille voor de uitvoering van de verordening verhoogd met EUR 100 000 000, waarmee de begroting voor het IcSP op EUR 2 438 719 000 komt. De verdeling van lid 3 blijft ongewijzigd, zodat CBSD-gerelateerde acties onder verschillende artikelen kunnen vallen en uit verschillende begrotingsonderdelen kunnen worden gefinancierd.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 230/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 tot vaststelling van een instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 209, lid 1, en artikel 212, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de Europese consensus over ontwikkeling van 2005 werd het verband tussen veiligheid en ontwikkeling erkend¹⁶.
- (2) In de in september 2015 vastgestelde Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties wordt het belang benadrukt van het bevorderen van vreedzame en inclusieve samenlevingen, zowel als duurzameontwikkelingsdoelstelling op zich (SDG 16) als voor de verwezenlijking van andere beleidsdoelen. SDG 16a roept specifiek op tot versterking van alle relevante nationale instellingen, ook via internationale samenwerking, voor de opbouw van capaciteit op alle niveaus, met name in ontwikkelingslanden, om geweld te voorkomen en terrorisme en criminaliteit te bestrijden¹⁷.
- (3) Steun voor de veiligheidssector, inclusief in uitzonderlijke omstandigheden voor militaire actoren, in derde landen waar conflictpreventie, crisisbeheer of stabilisatie moet plaatsvinden, is essentieel om een passend klimaat te scheppen voor de uitroeiing van armoede en voor ontwikkeling. Dergelijke maatregelen zijn met name noodzakelijk om te zorgen voor de bescherming van de burgerbevolking in gebieden die worden getroffen door een conflict, crisis of kwetsbaarheid. Goed bestuur, doeltreffende democratische controle en civiel toezicht op het veiligheidssysteem, inclusief de militaire actoren, alsmede naleving van de mensenrechten en de rechtsstaat zijn altijd en overal essentieel voor een goed functionerende staat en deze aspecten moeten worden bevorderd in het kader van de bredere ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in derde landen.

¹⁶ Gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Commissie betreffende het ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie: "De Europese consensus" (PB C 46 van 24.2.2006).

¹⁷ Resolutie A/RES/70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 25 september 2015.

- (4) In de conclusies van de Europese Raad van 19-20 december 2013 werd gewezen op het belang van steun voor partnerlanden en regionale organisaties, in de vorm van opleiding, advies, uitrusting en hulpmiddelen waar nodig, zodat zij crises steeds beter zelf kunnen voorkomen of beheersen.
- (5) In de gezamenlijke mededeling *Capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling - De partners in staat stellen crises te voorkomen en te beheersen*¹⁸ herhaalden de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid dat stabiele, veilige samenlevingen noodzakelijk zijn om ontwikkelingsdoelstellingen te bereiken.
- (6) In de conclusies van de Raad over het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GDVB) van 18 mei 2015 werd ertoe opgeroepen uit te zoeken hoe meer samenhang en coördinatie kan worden bewerkstelligd tussen de EU-acties op het gebied van veiligheid en ontwikkeling, alsmede hoe de capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling kan worden verbeterd, met name wat betreft financieringsinstrumenten¹⁹. Ook werd gepleit voor een EU-breed strategisch kader voor de hervorming van de veiligheidssector, waarin GVDB- en alle andere relevante GBVB-instrumenten worden samengebracht, alsmede instrumenten voor ontwikkelingssamenwerking en actoren op het gebied van vrijheid, veiligheid en justitie.
- (7) Verordening (EU) nr. 230/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 230/2014 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Aan artikel 1, lid 2, wordt de volgende alinea toegevoegd:

"Wanneer de Unie bijstand verleent aan actoren uit de veiligheidssector, kan dit in uitzonderlijke omstandigheden zoals beschreven in artikel 3 bis, ook militaire actoren betreffen, met name in het kader van een breder hervormingsproces van de veiligheidssector en/of capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling in derde landen, in overeenstemming met de overkoepelende doelstelling van duurzame ontwikkeling."

- (2) Het volgende artikel 3 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 3 bis

Capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling

1. Met het oog op duurzame ontwikkeling, en met name het bewerkstelligen van stabiele, vreedzame en inclusieve samenlevingen, kan de bijstand van de Unie in het kader van deze verordening in de in lid 3 beschreven uitzonderlijke omstandigheden worden gebruikt voor capaciteitsopbouw van militaire actoren in partnerlanden.

2. De bijstand kan met name betrekking hebben op programma's voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, waaronder opleiding, begeleiding en advies,

¹⁸ JOIN(2015) 17 final van 28 april 2015.

¹⁹ Conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken (in de formatie Defensie) over het GVDB, document 8971/15 van 18 mei 2015.

alsmede de levering van uitrusting, verbetering van de infrastructuur en levering van andere diensten.

3. Bijstand uit hoofde van dit artikel wordt alleen verstrekt:

a) wanneer niet aan de voorwaarden kan worden voldaan door een beroep te doen op niet-militaire actoren om de doelstellingen van de Unie in het kader van deze verordening te bereiken en wanneer het realiseren van een stabiele, vreedzame en inclusieve samenleving onmogelijk is doordat er sprake is van een ernstige bedreiging voor het functioneren van statelijke instellingen en voor de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, of wanneer de statelijke instellingen niet langer het hoofd kunnen bieden aan deze ernstige bedreiging; alsmede

b) wanneer er consensus bestaat tussen het betrokken land en de internationale gemeenschap en/of de Europese Unie dat de veiligheidssector, en met name de militaire component daarvan, essentieel is voor stabiliteit, vrede en ontwikkeling, met name bij crises of in kwetsbare omstandigheden en situaties.

4. De bijstand van de Unie mag niet worden gebruikt voor de financiering van:

a) periodieke defensie-uitgaven;

b) de aankoop van wapens of munitie;

c) opleiding die uitsluitend is bedoeld om de gevechtscapaciteit van de strijdkrachten te vergroten.

5. Bij het opzetten en uitvoeren van maatregelen uit hoofde van dit artikel bevordert de Commissie de zeggenschap van het partnerland. Zij ontwikkelt ook de noodzakelijke elementen en goede praktijken voor de duurzaamheid op middellange en lange termijn en bevordert de rechtsstaat en gevestigde beginselen van internationaal recht.

6. De Commissie zorgt voor passende risicobeoordelings-, toezicht- en evaluatieprocedures met betrekking tot de maatregelen uit hoofde van dit artikel."

(3) Artikel 7, lid 1, wordt vervangen door:

"1. De bijstand van de Unie uit hoofde van de artikelen 3 en 3 bis wordt uitgevoerd door middel van buitengewone steunmaatregelen en interim-responsprogramma's."

(4) Artikel 8, lid 1, wordt vervangen door:

"1. Thematische strategiedocumenten vormen de algemene basis voor de tenuitvoerlegging van bijstand uit hoofde van de artikelen 4 en 5, en artikel 3 bis indien van toepassing. In de thematische strategiedocumenten wordt een kader vastgesteld voor de samenwerking tussen de Unie en de betrokken partnerlanden of -regio's."

(5) Artikel 10, lid 1, wordt vervangen door:

"1. De Commissie zorgt ervoor dat de uit hoofde van deze verordening vastgestelde maatregelen ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad, alsmede de maatregelen die vallen onder artikel 3 bis, ten uitvoer worden gelegd in overeenstemming met het internationale recht, waaronder het internationaal humanitair recht."

(6) In artikel 13, lid 1, wordt het getal "2 338 719 000" vervangen door "2 438 719 000".

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
 - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
 - 3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
 - 3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*
 - 3.2.5. *Bijdrage van derden aan de financiering*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 230/2014 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur²⁰

Er zijn twee beleidsterreinen betrokken:

Titel 19: Instrumenten voor het buitenlands beleid

Activiteit 19 02: Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) – Crisisrespons, conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid

Titel 21: Internationale Samenwerking en Ontwikkeling

Activiteit 21 05: Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) – Wereldwijde en grensoverschrijdende en nieuwe bedreigingen

De titel van de begrotingsonderdelen correspondeert met de huidige structuur van de financiële instrumenten voor de periode 2014-2020. Er wordt voorgesteld om vast te houden aan dezelfde activiteiten en begrotingstitels.

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

- Het voorstel/initiatief betreft een **nieuwe actie**
- Het voorstel/initiatief betreft een **nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**²¹
- Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**
- Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Het voorstel sluit aan op strategische doelstelling 9 – Een krachtiger optreden op het wereldtoneel – van de Politieke beleidslijnen van de Commissievoorzitter Juncker²². In het bijzonder wordt hiermee gestreefd naar een sterker Europa wat betreft het buitenlands beleid, om beter te kunnen bijdragen tot ontwikkeling en het veiligstellen van vrede en welvaart in de wereld.

²⁰ ABM: activity-based management ABB: activity-based budgeting.

²¹ In de zin van artikel 54, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

²² http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_nl.pdf

In het werkprogramma van de Commissie voor 2016, dat op 27 oktober 2015 is vastgesteld²³, is in bijlage I een "mogelijk nieuw instrument voor capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling in derde landen" opgenomen (item 21).

De algemene doelstellingen van het initiatief zijn die zoals beschreven in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en in artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), met name:

- handhaving van de vrede, voorkoming van conflicten en versterking van de internationale veiligheid, overeenkomstig de doelstellingen en de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties;
- ondersteuning van de duurzame ontwikkeling van de ontwikkelingslanden op economisch, sociaal en milieugebied, met uitbanning van de armoede als voornaamste doel, waarbij de Unie en de lidstaten zich houden aan de verbintenissen en de doelstellingen die zij in het kader van de Verenigde Naties en andere bevoegde internationale organisaties hebben onderschreven.

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten*

Het initiatief voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling (CBSO) wordt uitgevoerd binnen het bestaande IcSP-instrument (Verordening (EU) nr. 230/2014) en zal als zodanig bijdragen aan de doelstellingen van artikel 1, lid 1, te weten "rechtstreekse steun voor het externe beleid van de Unie, door de doeltreffendheid en samenhang van het optreden van de Unie bij crisisrespons, conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid en bij de aanpak van mondiale en transregionale dreigingen, te vergroten".

De specifieke doelstellingen van dit voorstel zijn:

- bijdragen tot meer capaciteit van partnerlanden om zelf crises te voorkomen en te beheersen;
- bijdragen tot meer doeltreffendheid van ontwikkelingsacties van de Unie door samen te werken met alle veiligheidsactoren, ook militaire, door steun voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, zo snel mogelijk, flexibel en breed; en
- bijdragen tot de waarborging van de rechtsstaat, goed bestuur en meer civiele controle van en toezicht op de militaire strijdkrachten in derde landen.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

Activiteit 19 02: Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) – Crisisrespons, conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid

Activiteit 21 05: Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) – Wereldwijde en grensoverschrijdende en nieuwe bedreigingen

1.4.3. *Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen

- meer capaciteit van partnerlanden om zelf crises te voorkomen en te beheersen;

²³

COM(2015) 610 final.

- meer doeltreffendheid van alle actoren binnen de veiligheidssector van de partnerlanden, zodat zij kunnen bijdragen tot verbetering van de menselijke veiligheid in kwetsbare staten of gebieden die vatbaar zijn voor crises of waar net een conflict heeft gewoed;

- betere waarborging van de rechtsstaat en goed bestuur en meer civiele controle van en toezicht op de militaire strijdkrachten in derde landen.

Stabiele en veilige samenlevingen zijn een voorwaarde voor duurzame ontwikkeling en meer welzijn, waardoor de druk als gevolg van kwetsbaarheid en conflicten kan afnemen. Verwacht wordt dat dit initiatief een aanzienlijk langetermijneffect op de economie en ontwikkeling van de betrokken landen zal hebben.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.

Momenteel worden nieuwe resultaat- en effectindicatoren uitgewerkt. Een brede algemene indicator voor het niveau van menselijke veiligheid (vrijheid van angst) van mensen die wonen in kwetsbare landen of gebieden die vatbaar zijn voor crises of waar net een conflict heeft gewoed, is wellicht wenselijk.

De programmaverklaring van het IcSP zal worden aangepast aan de nieuwe indicatoren.

Voor individuele maatregelen zullen specifieke doelstellingen worden geformuleerd. De maatregelen zullen ook worden getoetst op basis van projectspecifieke indicatoren.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Dit voorstel is een vervolg op de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid over capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling (CBSD) van 28 april 2015 (JOIN(2015) 17) en de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken (in de formatie Defensie) van 18 mei 2015, waarin werd verzocht om een voorstel voor brede en flexibele EU-steun voor capaciteitsopbouw (uitrusting en opleiding) van militaire actoren in derde landen, ter ondersteuning van de EU-beleidsdoelstellingen op het gebied van ontwikkelingssamenwerking.

In de gezamenlijke mededeling werd benadrukt dat verbetering, via capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, van het functioneren van veiligheidsactoren, inclusief militaire actoren, en van hun bestuur, met name in kwetsbare landen en landen die net een conflict achter de rug hebben, bijdraagt tot vrede, menselijke veiligheid en stabiliteit en daarmee tot de verwezenlijking van duurzameontwikkelingsdoelstellingen. In de gezamenlijke mededeling werd ook gepleit voor horizontale beleidsintegratie van conflictpreventie in fragiele en conflictgevoelige landen en werden lacunes geconstateerd in het vermogen van de EU om de capaciteit van de partners in de veiligheidssector te ondersteunen.

In de conclusies van de Europese Raad van 25-26 juni 2015 werd eraan herinnerd dat "de partners geresponsabiliseerd moeten worden en in staat gesteld om crisissen te voorkomen en te beheersen, onder meer via concrete projecten van

capaciteitsopbouw met een flexibele geografische reikwijdte", wat aansloot bij de conclusies van de Europese Raad van 19-20 december 2013, waarin werd benadrukt "hoe belangrijk het is dat partnerlanden en regionale partnerorganisaties worden gesteund, door waar nodig opleiding, advies, uitrusting en middelen te verstrekken, opdat zij steeds beter in staat zouden zijn crises zelf te voorkomen en te beheersen".

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

EU-optreden is noodzakelijk en gerechtvaardigd gezien de in artikel 21 VEU vastgelegde doelstellingen en het subsidiariteitsbeginsel. Brede en flexibele EU-steun voor capaciteitsopbouw in de veiligheidssector (CBSD) zou als voordeel hebben dat er maatregelen op korte en langere termijn mogelijk zijn om alle veiligheidsactoren in een land samen te brengen en dat dergelijke steun beter kan worden gecoördineerd.

Met optreden op EU-niveau kunnen veiligheid en stabiliteit beter worden bewerkstelligd, en deze zijn noodzakelijk om de internationale inspanningen met betrekking tot veiligheid en ontwikkeling doeltreffender te maken. De politieke EU-doelstelling om veiligheid te bewerkstelligen kan niet worden bereikt zonder doeltreffende samenwerkingen met partners in niet-EU-landen en internationale organisaties.

Het optreden van de Unie en dat van de lidstaten moet elkaar aanvullen en versterken, overeenkomstig artikel 212, lid 1, VWEU. De EU en haar lidstaten moeten hun steentje bijdragen aan de brede aanpak voor het voorkomen en beheersen van conflicten en de oorzaken daarvan.

1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Vooruitgang op het gebied van armoedebestrijding en op langere termijn duurzame ontwikkeling in het kader van duurzameontwikkelingsdoelstelling 16 (Vrede, rechtvaardigheid en sterke instellingen) zal in sterke mate afhangen van het vermogen om de onderliggende oorzaken van fragiliteit en vooral het gebrek aan veiligheid doeltreffend aan te pakken.

Een aanzienlijk deel van de programma's voor externe bijstand die worden gefinancierd in het kader van de EU-instrumenten voor ontwikkelings- en technische samenwerking, richt zich al op veiligheid en ontwikkeling, via allerlei verschillende kanalen en instrumenten. Partners uit derde landen die steun hebben gevraagd voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling, inclusief opleiding of uitrusting, kwamen hiervoor evenwel niet altijd in aanmerking omdat de bestaande EU-instrumenten niet flexibel genoeg zijn om hiervoor te worden ingezet.

In de gezamenlijke mededeling werden lacunes geconstateerd in de EU-instrumenten om de militaire actoren in de partnerlanden te helpen de stabiliteit te bewerkstelligen die nodig is om ontwikkelingsactiviteiten te kunnen ontplooien.

Deze lacunes ondergraven de doelmatigheid en duurzaamheid van het externe optreden van de Unie, waaronder het ontwikkelingsbeleid. In het mondiaal verslechterende veiligheidsklimaat vormen de beperkingen van de huidige EU-instrumenten voor het externe optreden een belemmering om dit probleem grondig aan te pakken, de samenwerking te verbeteren en aldus doeltreffend bij te dragen aan ontwikkelingsinspanningen.

1.5.4. *Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten*

Het initiatief beoogt:

- a) samenhang met andere EU-acties (inclusief GBVB-acties) als onderdeel van een omvattende EU-aanpak van externe conflicten en crises;
- b) samenhang, coördinatie en complementariteit tussen de verschillende capaciteiten en instrumenten op korte en lange termijn, op basis van een gemeenschappelijke strategische visie.

De verschillende acties in het kader van dit initiatief moeten aansluiten bij het nieuwe EU-brede kader voor hervorming van de veiligheidssector, ook wat betreft de beginselen inzake toezicht en evaluatie en een apart kader voor risicobeoordeling. De programma's moeten aansluiten bij de desbetreffende nationale of regionale strategieën en moeten zodanig worden gepland en opgezet dat alle relevante EU-actoren erbij worden betrokken.

1.6. **Duur en financiële gevolgen**

Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

- Voorstel/initiatief is van kracht vanaf 1.1.2017 t/m 31.12.2020
- Financiële gevolgen vanaf 2017 tot en met 2020

Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. **Beheersvorm(en)**²⁴

Direct beheer door de Commissie

- via haar diensten, met inbegrip van personeel in de delegaties van de Unie;
- door de uitvoerende agentschappen;

Gedeeld beheer met lidstaten

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- derde landen of de door hen aangewezen organen;
- internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
- de EIB en het Europees Investeringsfonds;
- de in de artikelen 208 en 209 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- publiekrechtelijke organen;
- privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;

²⁴

Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
- personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

De beheersregels van Verordening (EU) nr. 236/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2014 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Unie ter financiering van extern optreden zijn van toepassing.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De EU-delegaties en de diensten van de Commissie zullen permanent toezicht houden op de uitvoering van CBSD-projecten voor militaire actoren, onder andere door middel van bezoeken ter plaatse, en de beheerders nuttige informatie verstrekken over de vorderingen of het gebrek daaraan en hen helpen om potentiële problemen (op voorhand) op te sporen en te corrigeren.

Externe, onafhankelijke deskundigen kunnen worden ingeschakeld om de prestaties van CBSD-programma's te beoordelen en te evalueren. Dankzij deze interne en externe beoordelingen en evaluaties wordt bijgedragen tot het afleggen van verantwoording en kunnen lopende maatregelen worden verbeterd. De getrokken lering zal worden verwerkt in toekomstige beleidslijnen en maatregelen volgens de internationaal erkende OESO-DAC-evaluatiecriteria, onder andere wat betreft (potentieel) effect.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Mogelijke risico's

Risicosituaties:

Steun voor militaire actoren in landen die door een conflict worden getroffen, gaat gepaard met allerlei risico's (qua context, programmering, reputatie en institutioneel) die nadelig kunnen zijn voor de doeltreffendheid en duurzaamheid van de CBSD-steun. Bij de opzet van het project en gedurende de uitvoering moet nauwlettend worden toegezien op mogelijk misbruik van de verstrekte uitrusting, die in het ergste geval door lokale strijdkrachten zou kunnen worden gebruikt voor ernstige mensenrechtenschendingen en/of in handen zou kunnen vallen van vijandelijke actoren (bijvoorbeeld door niet-statelijke gewapende groeperingen die de uitrusting in beslag nemen). Dodelijke uitrusting is uitgesloten van financiering, wat enige garanties biedt tegen misbruik van de bijstand, maar ook niet-dodelijke uitrusting kan worden misbruikt vanuit het oogpunt van het internationale humanitaire recht.

Risicobeperking:

CBSD-maatregelen kunnen niet worden gebruikt voor de aankoop van wapens of munitie, waardoor het risico van potentieel misbruik wordt beperkt.

Verder worden de risico's beperkt, ook overeenkomstig de gezamenlijke mededeling, waarin werd gepleit voor de ontwikkeling van een risicobeheersmethode voor de EU-steun aan de veiligheidssector van partnerlanden of -organisaties, door een specifieke risicobeoordeling verplicht te stellen voor alle CBSD-programma's die samenwerking met militaire actoren van partnerlanden omvatten. Tijdens de uitvoering van de projecten zal voortdurend toezicht worden gehouden op de risico's.

In het kader van het beleidskader voor hervorming van de veiligheidssector worden specifieke methoden voor risicobeoordeling en toezicht ontwikkeld.

Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de lering die is getrokken uit risicobeheersingskaders voor begrotingssteun alsmede de recente ervaring met prestatiebenchmarks voor GVDB-missies.

De risicobeoordelingsmethoden voor CBSD kunnen onder andere het volgende omvatten:

- risicobeoordelingen bij conflicten (op basis van instrumenten voor structurele risico's, zoals de GCRI (Global Conflict Risk Index), die is ontwikkeld door het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek);
- kaders voor conflictanalyse om gedeeld inzicht in en regelmatig toezicht op de situatie te ontwikkelen voor actoren op het gebied van humanitaire hulp, ontwikkeling en veiligheid.

De verbintenis tot het waarborgen van de transparantie en de impact van uitgaven voor vrede en veiligheid en het traceren van de bijdrage daarvan aan SDG 16 komt tegemoet aan wat sommige belanghebbenden zouden kunnen zien als het risico van "securitisatie" van ontwikkelingsinstrumenten.

In het kader van de genoemde risicobeperkingsmaatregelen moet de EU-steun voor CBSD ook worden gebaseerd op context-/conflictanalyse en worden afgestemd op het conflict (conflictspecifieke analyse). "Geen schade berokkenen" moet een basisbeginsel voor CBSD zijn. De politieke en veiligheidssituatie in het betrokken land en de potentiële risico's moeten op tijd en grondig worden geanalyseerd om te bepalen of de Unie steun kan verlenen en om misbruik van de steun te voorkomen. De EU-delegaties zullen worden betrokken bij de uitvoering van de beoordelingen, waarin onder andere zal worden gekeken naar gevolgen voor de middelen, inventarisatie van de inspanningen van andere actoren, geplande bijstand voor capaciteitsopbouw, de specifieke behoeften van het land en doelstellingen en benchmarks voor het toezicht op de vorderingen. Andere belangrijke aspecten, zoals zeggenschap van het partnerland, absorptiecapaciteit, duurzaamheid op middellange en lange termijn en aansluiting op bredere hervormingsprogramma's voor de veiligheidssector, moeten deel uitmaken van de contextspecifieke analyse.

2.2.2. *Informatie over het opgezette interne controlesysteem*

Interne controlestructuur van FPI/DEVCO

Het interne controle-/beheersproces van FPI/DEVCO moet redelijke zekerheid verschaffen over de degelijkheid van het financieel beheer, de betrouwbaarheid van de financiële verslaglegging en de naleving van de wetgeving en het procedurele kader.

Doeltreffendheid, doelmatigheid en zuinigheid

Om ervoor te zorgen dat de beginselen van degelijk financieel beheer in acht worden genomen (en om de grote risico's met betrekking tot externe steun te beperken), zal FPI/DEVCO, naast alle elementen van het strategische plannings- en programmeringsproces van de Commissie, de interne auditstructuur en de interne controleregels van de Commissie, de controlestructuur voortdurend aanpassen en de volgende elementen toepassen:

- gecentraliseerd beheer van projecten door EU-delegaties ter plaatse wanneer dat passend is;
- duidelijke en geformaliseerde financiële verantwoordelijkheidsketen (vanaf de gedelegeerde ordonnateur) door middel van subdelegatie aan het hoofd van de eenheid of de delegatie;

- regelmatige verslaglegging van de EU-delegaties aan de centrale diensten (toezichtverslagen over externe steun voor DEVCO en verslagen van gesubdelegeerde ordonnateurs voor FPI), waaronder een jaarlijkse betrouwbaarheidsverklaring van het hoofd van de delegatie;
- een substantieel opleidingsprogramma voor personeel van zowel de centrale dienst als de delegatie;
- aanzienlijke steun en begeleiding van de centrale diensten aan de EU-delegaties;
- regelmatige verificatie-/toezichtbezoeken aan "gedecentraliseerde" EU-delegaties;
- een methode voor het beheer van de programma- en projectcyclus die onder meer het volgende behelst:
 - a) waar nodig kwalitatief hoogwaardige ondersteuningsinstrumenten voor het ontwerp van de activiteiten, de methode van uitvoering, financiële mechanismen, het beheerssysteem, beoordeling en selectie van eventuele partners bij de uitvoering;
 - b) programma- en projectbeheer, toezicht- en rapportage-instrumenten voor een effectieve uitvoering, met inbegrip van regelmatige externe projectcontroles ter plekke;
 - c) evaluatie en audit.

Financiële verslaglegging en boekhouding

FPI/DEVCO zal de strengste normen inzake boekhouding en financiële verslaglegging blijven toepassen, waarbij gebruik zal worden gemaakt van het boekhoudsysteem op transactiebasis van de Commissie (ABAC) en van specifieke tools voor externe hulpverlening.

2.2.3. *Raming van de kosten en baten van de controles en beoordeling van het verwachte foutenrisico*

De doelstelling is om voor dit instrument een risico van niet-naleving (foutenpercentage) te realiseren dat niet hoger is dan het percentage dat in het verleden voor de FPI/DEVCO-portefeuille is bereikt, namelijk een resterend "netto"-foutenpercentage (op meerjarige basis na uitvoering van alle controles en correcties voor alle gesloten contracten) van minder dan 2%.

In de regel komt dit neer op een foutenpercentage van naar schatting 2 tot 5% voor een jaarlijks door de Europese Rekenkamer met het oog op de jaarlijkse betrouwbaarheidsverklaring (DAS) genomen steekproef van verrichtingen.

FPI/DEVCO is van oordeel dat dit het laagste risico van niet-naleving is dat kan worden bereikt in het licht van de grote risico's van de operationele omgeving en rekening houdend met de administratieve lasten en de noodzakelijke kosteneffectiviteit van de nalevingscontroles.

2.3. **Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.

Maatregelen ter voorkoming van onregelmatigheden

Gezien de risico's met betrekking tot CBSD moeten de controlesystemen anticiperen op potentiële nalevingsfouten (onregelmatigheden) in de transacties

en moeten zo vroeg mogelijk in het betalingsproces zeer strikte controles worden ingebouwd met het oog op preventie, detectie en correctie. Dit betekent in de praktijk dat FPI/DEVCO vooral waarde hecht aan uitgebreide controles vooraf door zowel externe auditors als medewerkers van de Commissie ter plaatse voordat de eindbetaling van een project plaatsvindt (terwijl sommige audits en controles achteraf nog moeten plaatsvinden), die veel verder gaan dan de financiële waarborgen die verplicht zijn volgens het Financieel Reglement.

Het nalevingskader van FPI/DEVCO bestaat onder andere uit de volgende, substantiële componenten:

Maatregelen ter voorkoming van fraude

- specifieke instructies, waaronder de Practical Guide to Contracts (PRAG), de DEVCO Companion en de Financial Management Toolkit (voor uitvoerende partners), waar van toepassing;

- verplichte basisopleiding met betrekking tot het voorkomen en opsporen van fraude voor personeel bij de centrale diensten en de EU-delegaties dat belast is met beheer van steun (projectbeheerders, financiële ambtenaren en medewerkers die ex-postcontroles uitvoeren/auditors), overeenkomstig de fraudebestrijdingsstrategie voor de externe betrekkingen van de EU en de specifieke fraudebestrijdingsstrategieën van zowel FPI als DEVCO. De fraudebestrijdingsstrategie voor de externe betrekkingen van de EU omvat zowel de activiteiten van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) als de diensten van de Commissie die zich bezighouden met externe betrekkingen (DEVCO, FPI, NEAR), met bijzondere aandacht voor de activiteiten van de EU-delegaties;

- ex-antebeoordeling om ervoor te zorgen dat de autoriteiten die EU-middelen beheren (zowel onder gezamenlijk als gedecentraliseerd beheer), passende fraudebestrijdingsmaatregelen treffen om fraude bij het beheer van EU-middelen te voorkomen en op te sporen;

- ex-antebeoordeling van de door het partnerland (en/of de internationale organisatie) toegepaste fraudebestrijdingsmaatregelen als onderdeel van de toetsing aan het subsidiabiliteitscriterium inzake het beheer van de overheidsfinanciën voor het ontvangen van begrotingssteun (d.w.z. actieve bestrijding van fraude en corruptie, adequate toezichtinstanties, voldoende justitiële capaciteit en doeltreffende respons- en sanctiemechanismen);

- de Commissie heeft in 2008 in Accra het Internationaal initiatief inzake transparantie van ontwikkelingshulp (IATI) ondertekend, waarin normen voor de transparantie van hulpverlening zijn overeengekomen die ervoor zorgen dat op regelmatigere basis meer actuele gedetailleerde gegevens worden verstrekt inzake hulpstromen en desbetreffende documenten. Sinds oktober 2011 werkt zij aan de uitvoering en toepassing van IATI-normen voor het publiceren van informatie over hulp;

- daarnaast werkt de Commissie samen met de lidstaten aan een gemeenschappelijke IT-applicatie op internet (EU Aid Explorer), waarmee de gegevens over de hulp die via het IATI en andere bronnen worden verstrekt, in gebruiksvriendelijke informatie over ontwikkelingshulp worden omgezet;

- in 2015 heeft OLAF nieuwe administratieve samenwerkingsovereenkomsten gesloten met vijf internationale organisaties (de Europese Bank voor

Wederopbouw en Ontwikkeling, de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, het Wereldvoedselprogramma en het VN-Bureau voor projectdiensten). OLAF werkt ook samen met zijn tegenhangers bij de Verenigde Naties, de Wereldbank en andere internationale organisaties, en met Europol en Eurojust. OLAF onderhoudt ook betrekkingen, permanent of op ad-hocbasis naargelang van het geval, met de autoriteiten van niet-EU-landen wanneer dat noodzakelijk is voor het onderzoeken van fraude tegen de EU-begroting (voornamelijk EU-fondsen voor externe hulp). In 2015 heeft OLAF administratieve regelingen getroffen met partnerautoriteiten in Angola, Moldavië en Senegal.

Maatregelen voor opsporing en correctie van onregelmatigheden en fraude

- externe audits en controles (zowel verplichte als risicogebaseerde), onder meer door de Europese Rekenkamer;
- (risicogebaseerde) controles achteraf en terugvordering;
- opschorting van de EU-financiering in het geval van ernstige fraude, waartoe ook wordt gerekend wijdverspreide corruptie, totdat de autoriteiten de nodige maatregelen hebben getroffen om dergelijke fraude in de toekomst te corrigeren en te voorkomen;
- FPI/DEVCO zal zijn fraudebestrijdingsstrategie verder uitwerken overeenkomstig de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie voor de externe betrekkingen van de EU (de overkoepelende fraudebestrijdingsstrategie), die in 2013 is vastgesteld. Bij de uitvoering van deze strategie richten FPI en DEVCO zich op drie strategische doelstellingen:
 - medewerkers bewuster maken met betrekking tot het voorkomen en opsporen van fraude, met name bij de voorbereiding en uitvoering van subsidies en aanbestedingscontracten;
 - medewerkers beter in staat stellen interne en externe fraude doeltreffend aan te pakken met behulp van fraudebestrijdingsinstrumenten;
 - betere respons bij vermoeden van fraude en snellere terugvordering van ten onrechte uitbetaalde bedragen.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer Beschrijving	GK/NGK ²⁵ .	van EVA-landen ²⁶	van kandidaat-lidstaten ²⁷	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
IV	<p>19 02 Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) – Crisisrespons, conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid</p> <p>19 02 01 Respons op crises en opkomende crises</p> <p>19 02 02 Steun voor conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid</p> <p>19 01 Administratieve uitgaven voor het beleidsterrein "instrumenten voor het buitenlands beleid"</p> <p>19 01 04 01 Ondersteunende uitgaven voor het instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP)</p> <p>21 05 Instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP) – Wereldwijde en grensoverschrijdende en nieuwe bedreigingen</p> <p>21 05 01 Wereldwijde en grensoverschrijdende en nieuwe bedreigingen</p> <p>21 01 Administratieve uitgaven voor het beleidsterrein "Internationale samenwerking en ontwikkeling"</p>					/

²⁵ GK = gesplitste kredieten, NGK = niet-gesplitste kredieten.

²⁶ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

²⁷ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

	21 01 04 04 Ondersteunende uitgaven voor het instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede (IcSP)					
--	---	--	--	--	--	--

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nummer	Rubriek 4 - Europa als wereldspeler							
				Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL	
DG: FPI/DEVCO									
• Beleidskredieten									
Begrotingsonderdeel 19 02 01	Vastleggingen	(1)	6,600	20,400	20,350	20,700			68,050
	Betalingen	(2)	0	10,000	15,000	20,000			45,000
Begrotingsonderdeel 19 02 02	Vastleggingen	(1a)	0,608	2,678	2,528	2,177			7,990
	Betalingen	(2a)	0	1,000	2,000	2,000			5,000
Begrotingsonderdeel 21 05 01	Vastleggingen	(1b)	2,150	6,250	6,300	6,300			21,000
	Betalingen	(2b)	0	3,000	4,000	6,000			13,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ²⁹									
Begrotingsonderdeel 19.01.04.01		(3)	0,643	0,673	0,823	0,823			2,962
		(3a)	0	0	0	0			0,000
TOTAAL kredieten voor FPI/DEVCO	Vastleggingen	=1+1 a +1b+	10,0	30,0	30,0	30,0			100,000

²⁸ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

²⁹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

		3							
	Betalingen	=2+2 a+2b +3+3 a	0	14,0	21,0	28,0			66,600

Rubriek van het meerjarige financiële kader	5	"Administratieve uitgaven"
--	----------	-----------------------------------

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
DG: FPI									
• Personele middelen									
• Andere administratieve uitgaven									
TOTAAL FPI									
DG: DEVCO									
• Personele middelen									
• Andere administratieve uitgaven									

TOTAAL DG DEVCO									
TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0,946	0,946	0,946	0,946				3,784

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

		Jaar N ³⁰	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader									

³⁰

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Indicatieve outputs per doelstelling:

- Specifieke doelstelling nr. 1 - Aantal verwachte maatregelen voor respons op (opkomende) crises in een bepaald begrotingsjaar.
- Specifieke doelstelling nr. 2 - Aantal verwachte maatregelen voor conflictpreventie, vredesopbouw en crisisparaatheid in een bepaald begrotingsjaar.
- Specifieke doelstelling nr. 3 - Aantal opgeleide personen en/of hoeveelheid aangekocht materiaal in een bepaald begrotingsjaar.

Vastleggingskredieten, miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			Jaar 2017		Jaar 2018		Jaar 2019		Jaar 2020		Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)						TOTAAL	
	OUTPUTS																	
	↓	Soort ³¹	Gem. kosten	Nee	Kosten	Nee	Kosten	Nee	Kosten	Nee	Kosten	Nee	Kosten	Nee	Kosten	Nee	Kosten	Totaal aantal
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ³²																		
Begrotingsonderdeel 19 02 01																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		

³¹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten.

³² Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)..."

Subtotaal specifieke doelstelling nr. 1		6,6		20,4		20,4		20,7									68,1
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2																	
Begrotingsonderdeel 19 02 02																	
- Output																	
- Output																	
- Output																	
Subtotaal specifieke doelstelling nr. 2	1	0,6	1	2,7	1	2,5	1	2,2									8,0
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 3																	
Begrotingsonderdeel 21 05 01																	
- Output																	
- Output																	
- Output																	
Subtotaal specifieke doelstelling nr. 3	1	2,1	1	6,3	1	6,3	1	6,3									21,0
TOTALE KOSTEN			10	30		30		30									100

11. De outputs voor specifieke doelstelling 1 voor begr. onderd. 19 02 01 zijn niet programmeerbaar, dus kan geen outputcijfer worden opgegeven.

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

	Jaar N ³³	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)				TOTAAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--	--	--	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader									
Personele middelen	0,886	0,886	0,886	0,886					3,544
Andere administratieve uitgaven	0,060	0,060	0,060	0,060					0,240
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	0,946	0,946	0,946	0,946					3,784

Buiten RUBRIEK 5³⁴ van het meerjarige financiële kader									
Personele middelen Begr. onderd. 19 01 04 01 *	0,448	0,448	0,448	0,448					1,792
Andere administratieve uitgaven	0,195	0,225	0,375	0,375					1,170
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	0,643	0,673	0,823	0,883					3,022

TOTAAL	1,589	1,619	1,769	1,829					
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--

Voor de kredieten voor personele middelen en andere administratieve uitgaven zal een beroep worden gedaan op de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van de actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

* Komt overeen met 3 CA-posten in FPI-begrotingsonderdeel

³³

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

³⁴

Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
19 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	4	4	4	4			
XX 01 01 02 (Delegaties)							
XX 01 05 01 (Onderzoek onder contract)							
10 01 05 01 (Eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)³⁵							
19 01 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")	3	3	3	3			
21 01 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")	2	2	2	2			
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)							
19 01 04 01 ³⁶	in hoofdzetel						
	delegaties	3	3	3	3		
XX 01 05 02 (AC, END, INT - onderzoek door derden)							
10 01 05 02 (AC, END, SNE – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL	12	12	12	12			

19 en 21 zijn de beleidsterreinen of begrotingstitels.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

³⁵ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JED = Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

³⁶ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

Beschrijving van de uit te voeren taken

<p>Ambtenaren en tijdelijke functionarissen</p>	<p>De AD-ambtenaren zorgen voor het algemene beheer van de aanvullende kredieten, en met name voor degelijke identificatie, beoordeling, ontwerp, contractering en evaluatie van CBSD-acties binnen de bredere projectportefeuille en het ontwerp van specifieke CBSD-risicobeoordelingsmethoden (zie punt 2.2.1). Deze kosten omvatten ook regelmatige inspecties ter plaatse voor overleg met de betrokken autoriteiten en lokale upstream-coördinatie met andere actoren en donors. Voor CBSD zal ook nauwe coördinatie met de Raad, het Parlement en andere belanghebbenden (waaronder het maatschappelijk middenveld) nodig zijn. CBSD is een nieuw terrein voor de Commissie en zal bijzondere aandacht vragen, alsmede de opbouw van specifieke expertise; dit zal de nodige middelen vergen, vooral in de opbouwfase.</p> <p>Het AST-personeel zorgt voor het beheer van de contracten en de financiële middelen van CBSD-acties, alsmede voor het uitvoeren van audits en controles, jaarlijkse verslagen (SPP), follow-up van vragen van het Europees Parlement/de Ombudsman, financiële verslaglegging en toezicht op de vastleggingen en betalingen op centraal niveau.</p> <p>De extra kosten hangen ook samen met andere backofficetaken.</p>
<p>Extern personeel</p>	<p>Extern personeel zorgt voor het beheer en de uitvoering van de CBSD-projectportefeuille die centraal wordt beheerd bij de centrale diensten en/of de delegaties. Dit betreft dagelijks projectbeheer (operationeel en financieel), coördinatie met de lidstaten en andere actoren, regelmatig projecttoezicht en coördinatie met EU-delegaties wanneer dat noodzakelijk is. Beheer van evaluaties en audits. Dit omvat ook regelmatige bezoeken ter plaatse.</p>

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

De EUR 100 000 000 die nodig is voor de CBSD-acties, zal worden herschikt binnen rubriek 4 van het meerjarige financiële kader (MFK) voor 2014-2020.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarige financiële kader

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden.
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de diverse ontvangsten

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ³⁷					Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3			
Artikel								

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

[...]

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

[...]

³⁷ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25% aan inningskosten.