



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.7.2013
COM(2013) 497 final

2013/0242 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**unionin osallistumisesta useiden jäsenvaltioiden yhdessä käynnistämään
eurooppalaiseen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelmaan**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SWD(2013) 249 final}
{SWD(2013) 250 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

1.1 Ehdotuksen tavoitteet

Tämä ehdotus käsittelee Euroopan unionin osallistumista useiden jäsenvaltioiden käynnistämään eurooppalaiseen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelmaan (EMPIR).

Eurooppa 2020 -strategian, ”Innovaatiunioni”-lippulaivahankkeen ja eurooppalaisen tutkimusalueen sekä Horisontti 2020 -ohjelman mukaisesti tämän aloitteen yleisenä tavoitteena on vastata eurooppalaiseen metrologian tutkimusjärjestelmään kohdistuviin haasteisiin ja maksimoida entistä parempien mittausratkaisujen hyödyt Euroopassa. EMPIR-ohjelman yleiset tavoitteet ovat seuraavat:

- tarjota yhdenmukaisia ja tarkoituksenmukaisia metrologiaratkaisuja, jotka tukevat innovointia ja teollisuuden kilpailukykyä, sekä mittaustekniikoita yhteiskunnallisten haasteiden ratkaisemiseksi, kuten terveys-, ympäristö- ja energia-asiat, mukaan lukien politiikan kehittämisen ja täytäntöönpanon tukeminen;
- luoda yhdenmukainen eurooppalainen metrologian tutkimusjärjestelmä sekä kriittinen massa ja edistää aktiivista osallistumista paikallisella, kansallisella, eurooppalaisella ja kansainvälisellä tasolla.

1.2 Ehdotuksen perustelut

Metrologia eli mittaustiede on huipputeknisen maailmamme hermokeskus. Metrologia vaikuttaa päivittäisen elämämme jokaiseen osa-alueeseen, ja entistä tarkemmat ja luotettavimmat mittaukset ovat olennaisen tärkeässä osassa innovoinnin ja talouskasvun edistämisessä osaamistaloudessamme. Sitä, mitä emme voi mitata, emme myöskään ymmärrä täysin emmekä voi hallita, valmistaa tai käsitellä luotettavasti. Näin ollen metrologian edistyminen vaikuttaa suuresti käsitykseen ympäristöstä maailmasta ja mahdollisuuksiimme muokata sitä.

Luotettavien ja jäljitettävien mittausten ansiosta tiedeyhteisöt voivat luoda parempia välineitä ja tehdä parempaa tiedettä. Tämä avaa teollisuudelle uusia alueita ja luo tilaa ja mahdollisuuksia innovoida. Se tukee ja edistää ymmärrystä ja yksimielisyyttä maailmanlaajuisista haasteista, kuten energia, terveydenhuolto ja ilmastonmuutos.

Kaikkien teknologisesti kehittyneiden maiden hallitukset tukevat metrologiainfrastruktuuria, sillä se tuo paljon etuja ja palvelee vahvasti yleistä hyvää, mikä oikeuttaa julkiset toimet. Maailman talousmahdit lisäävät investointejaan metrologiatutkimukseen ja siihen liittyviin infrastruktuureihin. Kun otetaan huomioon metrologiainvestointien suuruus ja metrologian merkitys tieteellisen huippuosaamisen ja teollisuuden kilpailukykyyn edistämisessä, yksittäiset tai muutamat yhdessä toimivat jäsenvaltiot eivät pysty kilpailemaan maailmanlaajuisesti.

Nykyinen eurooppalainen metrologian tutkimusohjelma (EMRP) on yhteinen aloite¹, jonka toteuttajina on 22 kansallista metrologialaitosta. Se perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 185 artiklaan, joka tekee monivuotisen puiteohjelman täytäntöönpanon ansiosta mahdolliseksi kansallisten tutkimusohjelmien koordinoinnin. Aloitteen arvo on vahvistettu väliarvioinnissa. EMRP-aloitteen tärkein saavutus on vahva integrointi ohjelmoimalla yhdessä 50 prosenttia metrologiatutkimukseen suunnatusta

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 912/2009/EY, tehty 16 päivänä syyskuuta 2009, yhteisön osallistumisesta useiden jäsenvaltioiden käynnistämään eurooppalaiseen metrologian tutkimus- ja kehittämisohjelmaan (EUVL L 257, 30.9.2009).

kansallisesta rahoituksesta Euroopassa. Se on vähentänyt pirstoutuneisuutta ja tarpeettomia päällekkäisyyksiä ja auttanut kriittisen massan saavuttamisessa keskittämällä resursseja keskeisille aloille parhaiden tutkijoiden välisen tiiviin yhteistyön avulla. EMRP-hankkeet tuottavat eurooppalaisia mittausratkaisuja suuriin yhteiskunnallisiin haasteisiin ja tarjoavat yhteisen eurooppalaisen panoksen standardien ja määräysten luomiseen.

EMRP-hankkeen huomattavasta edistyksestä huolimatta on käynyt ilmi, että järjestelmän on ratkaistava useita haasteita metrologiatutkimuksen vaikutuksen lisäämiseksi kasvuun ja sosioekonomisten haasteiden ratkaisuun liittyen.

Seuraajaohjelma EMPIR edistää useita Eurooppa 2020 -strategian lippulaivahankkeita, joihin metrologiatutkimus vaikuttaa, kuten ”Innovaatiounioni”, ”Euroopan digitaali-strategia”, ”Resurssitehokas Eurooppa” ja ”Globalisaation aikakauden teollisuuspolitiikka”. Tämä saavutetaan muun muassa kehittämällä innovatiivisia ratkaisuja luonnonvarojen hallintaan, tukemalla standardointimenettelyä, joka mahdollistaa uusien tuotteiden ja palvelujen maailmanlaajuiset kauppamahdollisuudet, ja sallimalla tietoliikennesatelliittien tehokas testaus. EMPIR edistää voimakkaasti Horisontti 2020 -ohjelman tavoitteiden saavuttamista tukemalla useisiin Horisontti 2020 -painopistealueisiin suoraan liittyviä teemoja.

2. ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMISEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

2.1 Kuuleminen eurooppalaisen metrologian tutkimusohjelman tulevaisuudesta

Komissio on suorittanut laajoja kuulemisia tulevasta eurooppalaisesta metrologian tutkimusohjelmasta. Vuonna 2012 verkossa järjestettyyn julkiseen kuulemiseen saatiin kannanottoja 624 taholta. Ne kertoivat näkemyksensä metrologiatutkimuksen tarpeellisuudesta, yksilöivät eurooppalaiseen metrologian tutkimusjärjestelmään kohdistuvia ongelmia ja arvioivat useita toimintavaihtoehtoja. Kaikkiaan 72 prosenttia vastauksista tuli organisaatioilta ja 28 prosenttia yksityishenkilöiltä. Organisaatioiden osalta suurimpia vastaajaryhmiä olivat tutkimuslaitokset (32 prosenttia) ja yritykset (16 prosenttia, joista 69 prosenttia pk-yrityksiä). Kuulemisessa tuli ilmi useita ongelmia, kuten riittämätön teollinen hyödyntäminen, kansallisten metrologialaitosten (National Metrology Institutes, NMI) puutteellinen yhteistyö tiedeyhteisön kanssa, EU:n jäsenvaltioiden väliset suuret kapasiteettierot, kansallisten metrologialaitosten tutkijoiden riittämätön liikkuvuus ja puutteellinen osallistuminen eurooppalaiseen standardisointiin.

Asiantuntijapaneeli suoritti EMRP-ohjelman väliarvioinnin kolmen toimintavuoden jälkeen. Komissio hyväksyi raportin huhtikuussa 2012. Väliarvioinnissa vahvistettiin aloitteen arvo ja todettiin tutkimuksen koordinoinnin edistyneen huomattavasti. Paneeli oli samaa mieltä siitä, että *”EMRP on hyvin johdettu yhteinen eurooppalainen tutkimusohjelma, joka on jo saavuttanut suhteellisen korkean tieteellisen, hallinnollisen ja taloudellisen integraation tason vain kahden toimintavuoden jälkeen”* ja että *”EMRP on onnistunut metrologian eurooppalaisen tutkimusalueen (European Research Area, ERA) luomisessa”*.

Väliarvioinnissa suhtauduttiin kriittisemmin puutteelliseen edistymiseen järjestelmän avaamisessa parhaalle tieteelle ja valmiuksien kehittämisen rakenteisiin. Siinä ehdotettiin erityisten välineiden käyttöönottoa innovoinnin ja sääntelyn/standardoinnin etenemissuunnitelmien tukemiseksi tulevissa aloitteissa metrologiatutkimuksen sosioekonomisten vaikutusten lisäämiseksi.

Komissio kuuli myös yksiköjään vaikutusten arviointia varten perustetun ohjausryhmän kokousten kautta vuonna 2012, mikä edisti suunnitelmaa ja toteuttamisaikataulua vaikutusten

arvioinnin raportin valmistelussa (erityisesti tavoitteen kuvaus ja EMPIR:n merkitys Euroopan komission muille pääosastoille).

2.2 Toimintavaihtoehdot

Vaikutusten arvioinnin raportin lopullinen versio sisälsi seuraavat toimintavaihtoehdot:

Toimintavaihtoehdossa 1 ("Ei EU:n lisätoimia") EU ei osallistuisi EMRP-ohjelmaan nykyisen rahoituskauden päätyttyä vuonna 2013. EU:n tutkimustoimiin, ohjelmiin tai rahoitukseen ei tehtäisi mitään lisäyksiä EMRP-ohjelman tavoitteiden tukemiseksi. EU:n rahoituksen saaminen olisi rajattu kilpailuun yksittäisestä hankerahoituksesta Horisontti 2020 -ohjelman kautta metrologiaan liittyville aiheille.

Toimintavaihtoehdossa 2 ("Jatketaan entiseen tapaan – EMRP2") jatkettaisiin samanlaisella aloitteella ja keskityttäisiin kokonaan perustutkimuksen ja yhteiskunnallisiin haasteisiin perustuvan tutkimuksen koordinointiin ja integraatioon. Tähän sisältyisivät tietyt ehdotuspyynnöt alalle merkityksellisistä aiheista.

Toimintavaihtoehto 3 ("Parannettu 185 artiklan mukainen aloite – EMPIR") perustuisi EMRP-ohjelman saavutuksiin. Siinä toteutettaisiin kunnianhimoisempi ja osallistavampi 185 artiklan mukainen aloite Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden linjoilla. Ohjelman soveltamisalaa laajennettaisiin sisällyttämällä siihen teollisuustutkimusta ja -hyödyntämistä, standardointitukea ja valmiuksien kehittämistä koskevia elementtejä. Soveltamisalan muutoksen vuoksi ohjelman nimi vaihdettaisiin eurooppalaisesta metrologian tutkimusohjelmasta eurooppalaiseksi metrologian tutkimus- ja innovointiohjelmaksi. Tässä toimintavaihtoehdossa sidosryhmät osallistuisivat enemmän ja myös laajempi tutkimusyhteisö otettaisiin suoraan mukaan ohjelmaan. EU:n rahoitusosuus Horisontti 2020 -ohjelman kautta lisääntyisi seitsemänteen puiteohjelmaan verrattuna soveltamisalan laajentumisesta ja ohjelman keston pidentymisestä johtuvien lisäresurssien takia. Osallistuvien valtioiden määrä nousisi 22:sta [28:aan].

2.3 Vaikutusten arvioinnin tulokset

Vaikutusten arvioinnin raportissa todettiin, että toimintavaihtoehto 3 on selkeästi parhaaksi arvioitu vaihtoehto, kun otetaan huomioon sen tavoitteiden saavuttamisen tehokkuus sekä vaikuttavuus ja johdonmukaisuus kaikkien vaatimusten kohdalla. Julkisen kuulemisen tulokset tukevat tätä täysin (93 prosentissa vastauksista tämä vaihtoehto arvioitiin joko "erittäin sopivaksi" tai "sopivaksi"). Tässä vaihtoehdossa hyödynnetään EMRP-ohjelman aiempia saavutuksia jatkamalla meneillään olevia toimia ja samalla otetaan alusta lähtien käyttöön lisätoimia niiden ongelmien ratkaisemiseksi, joita ei voitu käsitellä nykyisen aloitteen puitteissa. Vaikutustenarviointilautakunta arvioi ja hyväksyi raportin helmikuussa 2013. Lautakunta esitti lausunnossaan raporttiin parannuksia, jotka on otettu huomioon. Raportissa on nyt selitetty paremmin etenkin erityiset ongelmat, taustalla olevat tekijät sekä yleis- ja erityistavoitteiden välinen suhde. Uuden ohjelman kuvausta parannettiin verrattuna nykyiseen aloitteeseen sen selventämiseksi, miten uudessa ohjelmassa puututaan havaittuihin puutteisiin.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

3.1 Oikeusperusta

EMPIR-ohjelmaa koskeva ehdotus perustuu SEUT-sopimuksen 185 artiklaan, joka käsittelee Euroopan unionin osallistumista useiden jäsenvaltioiden käynnistämiin tutkimus- ja kehittämistyötä koskeviin toimintaohjelmiin sekä näiden toimintaohjelmien täytäntöönpanoa koskeviin järjestelmiin.

3.2 Toissijaisuusperiaate

Toissijaisuusperiaatetta sovelletaan, koska ehdotus ei kuulu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Toissijaisuusperiaate taataan sillä, että ehdotus perustuu SEUT-sopimuksen 185 artiklaan, joka käsittelee unionin osallistumista useiden jäsenvaltioiden käynnistämiin tutkimusohjelmiin.

Jäsenvaltiot eivät pysty yksin riittävällä tavalla saavuttamaan ehdotuksen tavoitteita, sillä metrologiavaatimusten laajuus ja monimutkaisuus edellyttävät kansallisten metrologialaitosten tutkimusbudjetit ylittäviä investointeja. Huippuluokan metrologiaratkaisujen tutkimus- ja kehittämistoiminnassa vaadittava huippuosaaminen ylittää kansalliset rajat ja siksi sitä ei voi koota yhteen pelkästään kansallisella tasolla. Jos EU:n tasolla ei ole johdonmukaista lähestymistapaa ja kriittistä massaa, päällekkäisten toimien riski on suuri, jolloin kustannukset nousevat.

EU:n toiminnan tuoma lisäarvo liittyy EU:n valmiuksiin koota lokeroituneet kansalliset tutkimusohjelmat yhteen sekä auttaa yhteisten, kansalliset rajat ylittävien tutkimus- ja rahoitusstrategioiden laatimisessa ja metrologian tutkimusjärjestelmään kohdistuvien haasteiden ratkaisemisessa tarvittavien toimijoiden ja investointien kriittisen massan saavuttamisessa julkisten menojen tehokkuutta parantamalla. EU:n osuuden kokonaisrahoituksesta odotetaan olevan 50 prosenttia.

3.3 Suhteellisuusperiaate

SEUT-sopimuksen 185 artiklan mukaisesti ”unioni voi yhteisymmärryksessä niiden jäsenvaltioiden kanssa, joita asia koskee, määrätä osallistumisesta useiden jäsenvaltioiden käynnistämiin tutkimus- ja kehittämistyötä koskeviin toimintaohjelmiin sekä näiden toimintaohjelmien täytäntöönpanoa koskeviin järjestelmiin”. Jäsenvaltiot ovat aloitteen liikkeelle paneva voima.

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska jäsenvaltiot vastaavat yhteisen ohjelman ja kaikkien toiminnallisten näkökohtien kehittämisestä. Erityiseksi täytäntöönpanorakenteeksi valittu *EURAMET e.V.* on jo osoittautunut tehokkaaksi ja toimivaksi nykyisen EMRP-ohjelman täytäntöönpanoa varten. Unioni tarjoaa kannustimia koordinoinnin parantamiseksi, varmistaa synergian EU:n politiikkojen ja Horisontti 2020 -painopistealueiden kanssa ja panostuksen näihin, valvoo ohjelman täytäntöönpanoa ja varmistaa EU:n taloudellisten etujen suojaamisen.

3.4 Välineen valinta

Ehdotettu EMPIR-aloite perustuu SEUT-sopimuksen 185 artiklaan. Väliarvioinnin päätelmissä ja vaikutusten arvioinnin vaihtoehtojen analyysissä on osoitettu, että 185 artikla on asianmukaisin keino EMPIR-aloitteen tavoitteiden saavuttamiseksi.

3.5 Poikkeukset osallistumista koskevista säännöistä

EMPIR-aloitteeseen osallistuvien valtioiden myöntämä rahoitus on pääasiassa valittujen hankkeiden suoriksi menoiksi osoitettuja resursseja hankkeisiin osallistuvien kansallisten metrologialaitosten (National Metrology Institutes, NMI) ja nimettyjen laitosten (Designated Institutes, DI) institutionaalisen rahoituksen kautta. NMI- ja DI-laitosten institutionaalinen rahoitus kattaa hankkeisiin osoitettujen yleiskustannusten osuuden (hankkeiden välilliset kustannukset), joita ei korvata EMPIR-aloitteessa.

EU:n NMI- ja DI-laitoksille myöntämän rahoitusosuuden on vastattava osallistuvien valtioiden osuutta, jolloin otetaan huomioon edellä kuvatun laitosten institutionaalisen rahoituksen lisäksi osallistuvien valtioiden käteisosuudet hallintokustannuksiin (enintään 30 miljoonaa euroa) ja unionin muille yksiköille myöntämä rahoitusosuus (noin 90 miljoonaa

euroa). Tämän vuoksi on oletettavaa, että EU:n NMI- ja DI-laitoksille myöntämä rahoitusosuus on 210 miljoonaa euroa (43,75 prosenttia) ja osallistuvien valtioiden NMI- ja DI-laitoksille myöntämä osuus on 270 miljoonaa euroa (56,25 prosenttia).

Aiheuttamisperiaatteen noudattaminen taataan mukauttamalla EU:n osuutta ja asettamalla alhaisempi kiinteä osuus EU:n rahoittamille NMI- ja DI-laitosten välillisille kustannuksille Horisontti 2020 -ohjelman osallistumissäännöissä määriteltyihin osuuksiin verrattuna. Kun otetaan huomioon, että EMRP-hankkeisiin välillisten kokonaiskustannusten perusteella osallistuvilta NMI- ja DI-laitoksilta saatujen tietojen mukaan niiden tukikelpoiset välilliset kustannukset ovat 140 prosenttia hankkeiden tukikelpoisista välittömistä kustannuksista seitsemannen puiteohjelman osallistumissääntöjen mukaisesti, NMI- ja DI-laitokset ilmoittavat tukikelpoiset välilliset kustannukset 5 prosenttia kiinteän osuuden perusteella tukikelpoisista välittömistä kustannuksistaan. Muut hankkeisiin osallistuvat oikeussubjektit saavat rahoituksensa Horisontti 2020 -ohjelman osallistumista koskevien sääntöjen mukaisesti.

Tämä edellyttää poikkeamista 24 artiklasta NMI- ja DI-laitosten kohdalla.

Ehdotuksella annetaan takeet sen varmistamiseksi, että erityinen täytäntöönpanorakenne noudattaa yhdenvertaisen kohtelun ja avoimuuden periaatteita antaessaan rahoitustukea kolmansille osapuolille ja että EU:n taloudelliset edut on suojattu. Lisäksi ehdotuksessa esitetään tätä varten yksityiskohtaisia säännöksiä unionin ja erityisen täytäntöönpanorakenteen välisessä sopimuksessa.

4. VAIKUTUKSET TALOUSARVIOON

Tähän päätökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä määritellään ohjeelliset vaikutukset talousarvioon. Unionin enimmäisrahoitusosuus, mukaan lukien EFTA-määrärahat, EMPIR-ohjelmaan on 300 miljoonaa euroa käyppinä hintoina Horisontti 2020 -puiteohjelman keston aikana. Rahoitusosuudet liittyvät seuraaviin haasteiden ja aiheisiin²:

- johtoasema nanoteknologian, kehittyneiden materiaalien, bioteknologian ja kehittyneiden valmistus- ja prosessointimenetelmien aloilla (52,5 milj. euroa)
- johtoasema tieto- ja viestintäteknologian alalla (37,5 milj. euroa)
- elinikäisen terveyden ja hyvinvoinnin parantaminen (60 milj. euroa)
- elintarviketurvan parantaminen sekä kestävä maatalouden, merien ja merenkulun tutkimuksen ja biotalouden kehittäminen (15 milj. euroa)
- siirtyminen luotettavaan, kestäväan ja kilpailukykyiseen energiajärjestelmään (60 milj. euroa)
- resurssitehokkaan, ympäristöystävällisen, turvallisen ja saumattoman eurooppalaisen liikennejärjestelmän saavuttaminen (22,5 milj. euroa)
- resurssitehokkaan ja ilmastonmuutokseen sopeutuvan talouden sekä raaka-aineiden kestävä saatuuden saavuttaminen (52,5 milj. euroa)

Päätöksen sekä komission ja erityisen täytäntöönpanorakenteen välisen valtuutus sopimuksen määräyksillä on taattava, että EU:n taloudelliset edut on suojattu.

² Määrä on ohjeellinen ja riippuu pääosastoille DG RTD ja DG CNECT osoitettavasta lopullisesta määrästä edellä mainittujen haasteiden/aiheiden mukaisesti.

5. VALINNAINEN SISÄLTÖ

5.1 Yksinkertaistus

Ehdotus yksinkertaistaa viranomaisten ja julkisten elinten (EU:n tai jäsenvaltioiden) sekä yksityisten osapuolten hallintomenettelyjä.

EU on suoraan tekemisissä EMPIR-ohjelman erityisen täytäntöönpanorakenteen kanssa, joka vastaa EU:n rahoitusosuuden jakamisesta ja seurannasta sekä sen käytön raportoinnista.

5.2 Uudelleentarkastelu-, tarkistus- tai raukeamislauseke

Ehdotus sisältää uudelleentarkastelulausekkeen välivaiheen uudelleentarkasteluun viimeistään vuonna 2018.

5.3 Euroopan talousalue

Ehdotettu säädös koskee ETA-aluetta ja siksi se pitäisi laajentaa koskemaan Euroopan talousaluetta.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**unionin osallistumisesta useiden jäsenvaltioiden yhdessä käynnistämään eurooppalaiseen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelmaan**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 185 artiklan ja 188 artiklan toisen kohdan, ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen, sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille, ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³, noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä, sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Tiedonannossaan Eurooppa 2020 – Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun strategia⁴ komissio korostaa suotuisien olosuhteiden kehittämisen tarvetta, jotta voidaan investoida osaamiseen ja innovointiin älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun saavuttamiseksi unionissa. Sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat hyväksyneet strategian.
- (2) Tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman Horisontti 2020 (2014–2020), joka on perustettu ... 2013 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o .../2013⁵, jäljempänä 'Horisontti 2020 –puiteohjelma', tavoitteena on vahvistaa tutkimuksen ja innovoinnin vaikutusta edistämällä julkisen sektorin sisäisten kumppanuuksien vahvistamista, myös unionin osallistumisella useiden jäsenvaltioiden käynnistämiin ohjelmiin perussopimuksen 185 artiklan mukaisesti.
- (3) Yhteisön osallistumisesta useiden jäsenvaltioiden käynnistämään eurooppalaiseen metrologian tutkimus- ja kehittämisohjelmaan 16 päivänä syyskuuta 2009 päivänä tehdyllä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 912/2009/EY⁶ yhteisö päätti maksaa eurooppalaiseen metrologian tutkimusohjelmaan, jäljempänä 'EMRP', siihen osallistuvien valtioiden rahoitusosuutta vastaavan rahoitusosuuden, kuitenkin enintään 200 miljoonaa euroa, Euroopan yhteisön seitsemännen tutkimuksen, teknologisen kehittämisen ja demonstroinnin puiteohjelman (2007–2013), joka

³ EUVL C ... [talous- ja sosiaalikomitean lausunto].

⁴ KOM(2010)2020 lopullinen, 3.3.2010.

⁵ EUVL ... [Horisontti 2020 -puiteohjelma].

⁶ EUVL L 257, 30.9.2009, s. 12.

perustettiin 18 päivänä joulukuuta 2006 tehdyllä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 1982/2006/EY⁷, keston aikana.

- (4) Komissio antoi huhtikuussa 2012 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen eurooppalaisen metrologian tutkimusohjelman (EMRP) väliarvioinnista⁸. Arvioinnin suoritti asiantuntijajaneeli kolme vuotta ohjelman aloittamisen jälkeen. Asiantuntijajaneelin kokonaislausunto oli, että EMRP on hyvin johdettu yhteinen eurooppalainen tutkimusohjelma, joka on jo saavuttanut suhteellisen korkean tieteellisen, hallinnollisen ja taloudellisen integraation tason. Asiantuntijajaneeli kiinnitti kuitenkin huomiota rajalliseen teolliseen hyödyntämiseen, rajalliseen avoimuuteen huipputieteelle metrologialaitosten ulkopuolella ja riittämättömään valmiuksien kehittämiseen. Asiantuntijajaneeli oli myös sitä mieltä, että EMRP-ohjelman avulla voitaisiin toteuttaa osallistavampi eurooppalainen metrologian tutkimusalue.
- (5) Tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman Horisontti 2020 (2014–2020) täytäntöönpanoa koskevasta erityisohjelmasta ... 2013 annetun neuvoston päätöksen ... /2013/EU⁹ mukaisesti eurooppalaiselle metrologian tutkimusohjelmalle voidaan antaa lisätukea.
- (6) Eurooppalainen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelma, jäljempänä 'EMPIR', joka tukee Eurooppa 2020 -strategiaa ja siihen liittyviä lippulaivahankkeita, kuten "Innovaatiounioni"¹⁰, "Euroopan digitaalistrategia"¹¹, "Resurssitehokas Eurooppa"¹² ja "Globalisaation aikakauden teollisuuspolitiikka"¹³, on kunnianhimoisempi ja osallistavampi ohjelma kymmeneksi vuodeksi (2014–2024) ja osallistuvia valtioita on [28]. Osana edellisen ohjelman parannuksia EMPIR-ohjelmaan sisältyy innovointia ja teollista hyödyntämistä, normien ja standardien tutkimista sekä valmiuksien kehittämistä koskevia toimenpiteitä.
- (7) Osallistuvat valtiot aikovat edistää EMPIR-ohjelman toteuttamista EMPIR-ohjelman toimintakauden aikana (2014–2024).
- (8) Unionin osallistumiselle EMPIR-ohjelmaan Horisontti 2020 -puiteohjelman keston aikana on asetettava enimmäismäärä. Unionin rahoitusosuuden olisi oltava enimmäismäärän puitteissa yhtä suuri kuin EMPIR-ohjelmaan osallistuvien valtioiden rahoitusosuuksien, jotta vipuvaikutus olisi suuri ja osallistuvien valtioiden ohjelmat vahvemmin integroitu.
- (9) Asetuksen (EU) N:o .../2013 tavoitteiden mukaisesti kaikilla jäsenvaltioilla ja kaikilla Horisontti 2020 -puiteohjelmaan assosioituneilla mailla olisi oltava oikeus osallistua EMPIR-ohjelmaan.
- (10) Unionin rahoitusosuuden ehtona olisi oltava, että osallistuvat valtiot sitoutuvat virallisesti suorittamaan osuuden EMPIR-ohjelman täytäntöönpanoon ja täyttävät nämä sitoumukset. Osallistuvien valtioiden EMPIR-rahoitusosuuksien on sisällettävä osuus hallintokustannuksiin, joiden enimmäismäärä on 5 prosenttia EMPIR-ohjelman budjetista. Osallistuvien valtioiden on sitouduttava tarvittaessa lisäämään EMPIR-

⁷ EUVL L 412, 30.12.2006, s. 1.

⁸ COM(2012) 174 final, 16.4.2012.

⁹ EUVL ... [Horisontti 2020 -erityisohjelma].

¹⁰ KOM(2010) 546 lopullinen, 6.10.2010.

¹¹ KOM(2010) 245 lopullinen/2, 26.8.2010.

¹² KOM(2011) 21, 26.1.2011.

¹³ COM(2012) 582 final, 10.10.2012.

rahoitusosuuttaan 50 prosentin vararahoituksella sen varmistamiseksi, että ne voivat rahoittaa valittuihin hankkeisiin osallistuvia kansallisia yksikköjään (kansalliset metrologialaitokset ja nimetyt laitokset).

- (11) EMPIR-ohjelman yhteinen toteutus edellyttää täytäntöönpanorakennetta. Osallistuvat valtiot ovat sopineet EMRP-ohjelman täytäntöönpanorakenteesta ja perustaneet vuonna 2007 EURAMET e.V.:n, jäljempänä 'EURAMET', eurooppalaisen alueellisen metrologiajärjestön, joka on Saksan lainsäädännön alainen voittoa tavoittelematon järjestö. EURAMET-järjestöllä on myös laajempaan eurooppalaiseen ja maailmanlaajuiseen metrologian yhdenmukaistamiseen liittyviä tehtäviä ja velvoitteita. EURAMET-järjestön jäsenyys on avoin kaikille eurooppalaisille kansallisille metrologialaitoksille (National Metrology Institute, NMI) täysjäsenenä ja nimetyille laitoksille (Designated Institute, DI) liitännäisjäsenenä. EURAMET-järjestön jäsenyyden edellytyksenä ei ole kansallisen metrologian tutkimusohjelman olemassaolo. Koska EMRP-ohjelman väliarviointikertomuksen mukaisesti EURAMET-järjestön hallintorakenne on osoittautunut tehokkaaksi ja korkealaatuiseksi EMRP-ohjelman täytäntöönpanon kannalta, EURAMET-järjestöä pitäisi käyttää myös EMPIR-ohjelman täytäntöönpanoon. EURAMET-järjestön olisi oltava unionin rahoitusosuuden vastaanottaja.
- (12) EMPIR-ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi EURAMET-järjestön olisi tarjottava rahoitustukea pääasiassa avustuksina osallistujille EURAMET-järjestön valitsemiin toimiin. Toimet olisi valittava ehdotuspyyntöjen jälkeen EURAMET-järjestön vastuulla. Paremmuusjärjestyksen olisi oltava sitova ehdotusten valinnan sekä unionin EMPIR-rahoitusosuuden ja osallistuvien valtioiden EMPIR-rahoitusosuuksien jaon osalta.
- (13) Unionin rahoitusosuutta olisi hallinnoitava moitteettoman varainhoidon periaatteen ja välillisen hallinnoinnin sääntöjen mukaisesti, jotka on määritetty unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 25 päivänä lokakuuta 2012 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 966/2012¹⁴ ja asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä 29 päivänä lokakuuta 2012 annetussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 1268/2012¹⁵.
- (14) Unionin taloudellisten etujen turvaamiseksi komissiolla pitäisi olla oikeus vähentää unionin rahoitusosuutta tai keskeyttää tai lopettaa se, jos EMPIR-ohjelmaa toteutetaan epäasianmukaisesti, puutteellisesti tai aikataulusta myöhässä tai jos osallistuvat valtiot eivät osallistu EMPIR-ohjelman rahoittamiseen tai osallistuvat siihen puutteellisesti tai aikataulusta myöhässä. Näistä oikeuksista pitäisi sopia unionin ja EURAMET-järjestön välisessä valtuutussopimuksessa.
- (15) EMPIR-ohjelmasta rahoitettaviin epäsuoriin toimiin osallistumisesta on voimassa, mitä säädetään ... 2013 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o .../2013, jossa annetaan tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaan Horisontti 2020 (2014–2020) osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt¹⁶. EMPIR-ohjelman erityisten toimintatarpeiden vuoksi on kuitenkin tarpeen sallia poikkeuksia mainitusta asetuksesta sen 1 artiklan 3 kohdan mukaisesti [Horisontti 2020 -ohjelman osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt].

¹⁴ EUVL L 298, 26.10.2012.

¹⁵ EUVL L 362, 31.12.2012.

¹⁶ EUVL ... [Horisontti 2020 -puiteohjelma].

- (16) Osallistuvien valtioiden rahoitusosuus koostuu pääosin valittuihin hankkeisiin osallistuvien kansallisten metrologialaitosten (NMI) ja nimettyjen laitosten (DI) institutionaalisesta rahoituksesta. Osallistuvien valtioiden rahoitusosuuden olisi sisällettävä myös käteisosuus EMPIR-ohjelman hallintokustannuksiin. Osa unionin rahoitusosuudesta olisi osoitettava valittuihin hankkeisiin osallistuville muille yksiköille kuin NMI- ja DI-laitoksille. Kun lasketaan unionin rahoitusosuutta EMPIR-hankkeisiin osallistuville NMI- ja DI-laitoksille, olisi varmistettava, että unionin EMPIR-rahoitusosuus ei ylitä osallistuvien valtioiden osuutta. Kun otetaan huomioon, että osallistuvilta valtioilta tuleva NMI- ja DI-laitosten institutionaalinen rahoitus vastaa EMPIR-hankkeisiin osoitettujen yleiskustannusten osuutta, joita ei korvata unionin rahoitusosuudella, NMI- ja DI-laitosten tukikelpoisten välillisten kustannusten rahoittamiseen sovellettavaa kiinteää osuutta olisi mukautettava asetuksessa (EU) N:o ... /2013 [jossa annetaan tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaan Horisontti 2020 (2014–2020) osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt] määriteltuihin osuuksiin verrattuna. Kiinteä osuus olisi määritettävä niiden välillisten kokonaiskustannusten perusteella, jotka EMRP-hankkeisiin osallistuvat NMI- ja DI-laitokset ovat ilmoittaneet tukikelpoisiksi, jotka ovat vakaita ja jotka muodostavat luotettavan arvion EMPIR-hankkeisiin osallistuville NMI- ja DI-laitoksille syntyvistä välillisistä kustannuksista. Koska nämä välilliset kustannukset ovat 140 prosenttia NMI- ja DI-laitosten tukikelpoisista välittömistä kokonaiskustannuksista, joihin ei lueta alihankinnan kustannuksia ja maksuttomia luontoissuorituksia silloin kun niitä ei käytetä rahoituksen saajien tiloissa, NMI- ja DI-laitosten välillisten kustannusten rahoittamiseen sovellettavaa kiinteää osuutta olisi alennettava asetuksen (EU) N:o ... /2013 mukaisesta [20 prosentista] 5 prosenttiin. Näin ollen on aiheellista sallia NMI- ja DI-laitoksille poikkeus asetuksen 24 artiklasta. Muiden EMPIR-hankkeisiin osallistuvien yksiköiden rahoituksen olisi oltava mainitun asetuksen mukainen.
- (17) Rahoitusmallin soveltuvuus unionin ja muiden kuin unionin varojen välisen aiheuttamisperiaatteen osalta olisi arvioitava uudelleen EMPIR-hankkeen väliarvioinnissa.
- (18) Tämän päätöksen mukaisten unionin varojen vastaanottajien auditointien pitäisi keventää hallinnollista taakkaa asetuksen (EU) N:o .../2013 [Horisontti 2020 -puiteohjelma] mukaisesti.
- (19) Unionin taloudelliset edut olisi turvattava oikeasuhteisilla toimenpiteillä koko menojakson ajan, mukaan lukien sääntöjenvastaisuuksien torjuminen, selvittäminen ja tutkiminen, menetettyjen, aiheettomasti maksettujen tai väärin käytettyjen varojen takaisinperintä sekä tarvittaessa hallinnollisten ja taloudellisten seuraamusten käyttäminen asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 mukaisesti.
- (20) Komission olisi suoritettava väliarviointi, jossa arvioidaan erityisesti EMPIR-ohjelman laatua ja tehokkuutta sekä edistymistä kohti määritettyjä tavoitteita, ja loppuarviointi sekä laadittava kertomus arvioinneista.
- (21) EURAMET-järjestön ja osallistuvien valtioiden olisi komission pyynnöstä toimitettava kaikki tiedot, jotka komissio tarvitsee sisällytettäväksi EMPIR-ohjelman arviointikertomuksiin.
- (22) Päätöksen tavoitteena on unionin osallistuminen EMPIR-ohjelmaan asianmukaisten, yhdenmukaisesti ja tarkoitukseen sopivien metrologiaratkaisujen tarjoamisen tukemiseksi ja yhdenmukaisen eurooppalaisen metrologian tutkimusjärjestelmän ja kriittisen massan luomiseksi sekä aktiivisen osallistumisen edistämiseksi paikallisella, kansallisella, eurooppalaisella ja kansainvälisellä tasolla, mitä jäsenvaltiot eivät pysty yksin

riittävällä tavalla saavuttamaan. Metrologiavaatimusten laajuus ja monimutkaisuus edellyttävät kansallisten metrologialaitosten ja nimettyjen laitosten tutkimusbudjetit ylittäviä investointeja. Huippuluokan metrologiaratkaisujen tutkimus- ja kehittämistoiminnassa vaadittava huippuosaaminen ylittää kansalliset rajat, minkä vuoksi sitä ei voi koota yhteen pelkästään kansallisella tasolla. Koska tavoite voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla yhdistämällä kansalliset toimenpiteet johdonmukaiseksi eurooppalaiseksi lähestymistavaksi, kokoamalla lokeroituneet kansalliset tutkimusohjelmat yhteen, auttamalla laatimaan yhteisiä, kansalliset rajat ylittäviä tutkimus- ja rahoitusstrategioita ja saavuttamalla tarvittavien toimijoiden ja investointien kriittisen massan, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Osallistuminen eurooppalaiseen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelmaan

1. Unioni osallistuu eurooppalaiseen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelmaan, jäljempänä 'EMPIR', jonka ovat yhdessä käynnistäneet Belgia, Bulgaria, Tšekin tasavalta, Tanska, Saksa, Viro, Irlanti, Kreikka, Espanja, Ranska, Kroatia, Italia, Unkari, Alankomaat, Itävalta, Puola, Portugali, Romania, Slovenia, Slovakia, Suomi, Ruotsi, Yhdistynyt kuningaskunta sekä [Bosnia ja Hertsegovina, Norja, Serbia, Sveitsi ja Turkki], jäljempänä 'osallistuvat valtiot', tämän päätöksen ehtojen mukaisesti.
2. Kaikki muut jäsenvaltiot ja kaikki asetuksella (EU) N:o .../2013 ... perustettuun tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaan Horisontti 2020 (2014–2020), jäljempänä 'Horisontti 2020 –puiteohjelma', assosioituneet maat voivat osallistua EMPIR-ohjelmaan, jos ne täyttävät tämän päätöksen 3 artiklan 1 kohdan c alakohdan ehdot. Ne jäsenvaltiot ja puiteohjelmaan assosioituneet maat, jotka täyttävät tämän päätöksen 3 artiklan 1 kohdan c alakohdan ehdot, katsotaan tässä päätöksessä osallistuviksi valtioiksi.

2 artikla

Unionin rahoitusosuus

1. Unionin enimmäisrahoitusosuus, mukaan lukien EFTA-määrärahat, EMPIR-ohjelmaan on 300 miljoonaa euroa. Rahoitusosuus maksetaan unionin yleisen talousarvion määrärahoista, jotka on osoitettu päätöksellä ... /2013/EU perustetun Horisontti 2020 -puiteohjelman täytäntöönpanoa koskevan erityisohjelman asianmukaisiin osiin asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 58 artiklan 1 kohdan c alakohdan vi alakohdan sekä 60 ja 61 artiklan mukaisesti.
2. Unionin rahoitusosuuden on 1 kohdassa mainitun enimmäismäärän rajoissa oltava yhtä suuri kuin EMPIR-ohjelmaan osallistuvien valtioiden rahoitusosuuksien, lukuun ottamatta osallistuvien valtioiden rahoitusosuuksia hallintokustannuksiin, jotka ylittävät 5 prosenttia EMPIR-ohjelman budjetista.
3. Unionin rahoitusosuutta ei saa käyttää EMPIR-ohjelman hallintokustannusten kattamiseen.

3 artikla

Unionin rahoitusosuuden ehdot

1. Unionin rahoitusosuuteen sovelletaan seuraavia ehtoja:
 - (a) osallistuvat valtiot ovat osoittaneet, että EMPIR-ohjelma on liitteiden I ja II mukainen;
 - (b) osallistuvat valtiot tai osallistuvien valtioiden nimittämät kansalliset metrologialaitokset (NMI) ovat nimittäneet EURAMET e.V.:n, jäljempänä 'EURAMET', EMPIR-ohjelman täytäntöönpanosta vastaavaksi rakenteeksi sekä unionin rahoitusosuuden vastaanottamisesta, jakamisesta ja seurannasta vastaavaksi tahoksi;
 - (c) kukin osallistuva valtio on sitoutunut osallistumaan EMPIR-ohjelman rahoitukseen ja huolehtimaan valmiudesta vararahoitukseen, jonka suuruus on 50 prosenttia sitoumuksen määrästä;
 - (d) EURAMET on osoittanut valmiutensa EMPIR-ohjelman täytäntöönpanoon, mukaan lukien unionin rahoitusosuuden vastaanottaminen, jakaminen ja seuranta, unionin talousarvion välillisen hallinnoinnin puitteissa asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 58, 60 ja 61 artiklojen mukaisesti;
 - (e) EMPIR-ohjelman hallinnointimalli on perustettu liitteen III mukaisesti.
2. EMPIR-ohjelman täytäntöönpanon aikana unionin rahoitusosuuteen sovelletaan myös seuraavia ehtoja:
 - (a) EURAMET on pannut täytäntöön liitteessä I mainitut EMPIR-ohjelman tavoitteet ja liitteessä II mainitut toimet 5 artiklassa tarkoitettujen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen mukaisesti;
 - (b) asianmukaista ja tehokasta hallinnointimallia on pidetty yllä liitteen III mukaisesti;
 - (c) EURAMET on noudattanut asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 60 artiklan 5 kohdan raportointivaatimuksia;
 - (d) 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettut sitoumukset on täytetty.

4 artikla

Osallistuvien valtioiden rahoitusosuudet

Osallistuvien valtioiden rahoitusosuudet koostuvat seuraavista:

- (a) rahoitusosuudet EMPIR-hankkeisiin osallistuvien kansallisten metrologialaitosten (NMI) ja nimettyjen laitosten (DI) institutionaalisen rahoituksen kautta;
- (b) rahoitusosuudet EMPIR-hankkeiden hallintokustannuksiin.

5 artikla

Osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt

1. Asetuksen (EU) N:o ... [Horisontti 2020 -puiteohjelman osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt] tarkoituksissa EURAMET-järjestö katsotaan rahoituselimeksi ja se tarjoaa rahoitustukea epäsuoriin toimiin tämän päätöksen liitteen II mukaisesti.

2. Asetuksen (EU) N:o ... [Horisontti 2020 -puiteohjelman osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt] 24 artiklan 1 kohdasta poiketen EMPIR-ohjelmasta rahoitettaviin hankkeisiin osallistuvien NMI- ja DI-laitosten tukikelpoiset välilliset kustannukset määritetään soveltamalla 5 prosentin kiinteää osuutta niiden tukikelpoisista välittömistä kokonaiskustannuksista, lukuun ottamatta alihankinnan tukikelpoisia välittömiä kustannuksia ja kustannuksia kolmansien osapuolten käyttöön antamista voimavaroista silloin kun niitä ei käytetä rahoituksen saajan tiloissa sekä rahoitustukea kolmansille osapuolille.
3. Jäljempänä 12 artiklassa tarkoitetussa EMPIR-hankkeen väliarvioinnissa on oltava arviointi EMPIR-hankkeisiin osallistuvien NMI- ja DI-laitosten välillisistä kokonaiskustannuksista ja vastaavasta institutionaalisesta rahoituksesta.
4. Tämän arvioinnin perusteella ja 2 artiklan 2 kohdan tarkoitusta varten EURAMET voi vähentää 2 kohdassa mainittua kiinteää osuutta.
5. Jos tämä ei riitä, EURAMET voi asetuksen (EU) N:o ... [Horisontti 2020 -ohjelman osallistumista ja tulosten levittämistä koskevat säännöt] 22 artiklan 3 kohdasta poiketen soveltaa alhaisempaa korvausosuutta EMPIR-ohjelmasta rahoitettaviin hankkeisiin osallistuvien NMI- ja DI-laitosten tukikelpoisiin kustannuksiin.

6 artikla

EMPIR-ohjelman täytäntöönpano

1. EMPIR-ohjelma pannaan täytäntöön vuosittaisten työsuunnitelmien perusteella.
2. EURAMET tarjoaa rahoitustukea pääasiassa avustuksina osallistujille ehdotuspyyntöjen perusteella.

Ennen ehdotuspyyntöjen aiheiden määrittämistä EURAMET pyytää asianomaisilta metrologian tutkimusyhteisön jäseniltä tai organisaatioilta ja käyttäjiltä ehdotuksia mahdollisista tutkimusaiheista.

7 artikla

Unionin ja EURAMET-järjestön väliset sopimukset

1. Asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 61 artiklan 1 kohdan mukaisen EURAMET-järjestön myönteisen ennakoarvioinnin perusteella komissio voi tehdä unionin puolesta valtuutus sopimuksen ja vuosittaisia varainsiirtosopimuksia EURAMET-järjestön kanssa.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu valtuutus sopimus on tehtävä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 58 artiklan 3 kohdan, 60 artiklan ja 61 artiklan sekä delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012 40 artiklan mukaisesti. Lisäksi siinä on määrättävä seuraavista:
 - (a) vaatimukset, jotka koskevat EURAMET-järjestön osuutta päätöksen (EU) N:o ... [Horisontti 2020 -puiteohjelman täytäntöönpanoa koskeva erityisohjelma] liitteessä II mainittujen suorituskäytännöiden osalta;
 - (b) vaatimukset, jotka koskevat EURAMET-järjestön osuutta päätöksen (EU) N:o ... [Horisontti 2020 -puiteohjelman täytäntöönpanoa koskeva erityisohjelma] liitteessä III mainitussa seurannassa;
 - (c) EURAMET-järjestön toimintaan liittyvät erityiset tulosindikaattorit;

- (d) vaatimukset, jotka koskevat EURAMET-järjestön hallintokustannuksista ja EMPIR-ohjelman täytäntöönpanoa koskevista tarkoista luvuista tiedottamista;
- (e) tietojen toimittamiseen liittyvät järjestelyt sen varmistamiseksi, että komissio voi täyttää tietojen levittämistä ja raportointia koskevat velvoitteensa.

8 artikla

Unionin rahoituksen lopettaminen, leikkaaminen tai keskeyttäminen

Jos EMPIR-ohjelmaa ei toteuteta tai sitä toteutetaan epäasianmukaisesti, puutteellisesti tai aikataulusta myöhässä, komissio voi lopettaa tai keskeyttää unionin rahoituksen tai vähentää sitä suhteessa EMPIR-ohjelman nykyiseen täytäntöönpanoon.

Jos osallistuvat valtiot eivät osallistu EMPIR-ohjelman rahoittamiseen tai osallistuvat siihen puutteellisesti tai aikataulusta myöhässä, komissio voi lopettaa tai keskeyttää unionin rahoituksen tai vähentää sitä suhteessa ottaen huomioon osallistuvien valtioiden EMPIR-ohjelman täytäntöönpanoon kohdentaman rahoitusmäärän.

9 artikla

Jälkitarkastukset

1. EURAMET toteuttaa epäsuoriin toimiin kuluneiden menojen jälkitarkastukset asetuksen (EU) N:o ... [Horisontti 2020 -puiteohjelma] 23 artiklan mukaisesti.
2. Komissio voi päättää toteuttaa 1 kohdassa tarkoitetut tarkastukset itse.

10 artikla

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että tämän päätöksen mukaisesti rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä soveltuvin osin käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia.
2. EURAMET sallii komission henkilöstön ja muiden komission valtuuttamien henkilöiden sekä tilintarkastustuomioistuimen pääsyn toimipaikkoihinsa ja tiloihinsa ja luovuttaa näiden käyttöön kaikki tarkastusten toteuttamiseen tarvittavat tiedot mukaan lukien sähköisessä muodossa olevat tiedot.
3. Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) voi toteuttaa tutkimuksia, mukaan lukien paikan päällä suoritettavat tarkastukset ja todentamiset, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1073/1999¹⁷ ja neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96¹⁸ vahvistettujen säännösten ja menettelyjen mukaisesti selvittääkseen, onko tämän päätöksen nojalla rahoitetun sopimuksen, avustussopimuksen tai avustuspäätöksen yhteydessä tapahtunut petosta, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa, joka vaikuttaa unionin taloudellisiin etuihin.
4. Tämän päätöksen täytäntöönpanosta seurauksena olevissa sopimuksissa, avustussopimuksissa ja avustuspäätöksissä on oltava lausekkeet, joilla annetaan

¹⁷ EYVL L 136, 31.5.1999, s. 1.

¹⁸ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

nimenomaisesti komissiolle, EURAMET-järjestölle, tilintarkastustuomioistuimelle ja OLAFille valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja tutkimuksia toimivaltuuksiensa mukaisesti.

5. EMPIR-ohjelman täytäntöönpanon yhteydessä osallistuvien valtioiden on toteutettava tarvittavat lainsäädännölliset, sääntelylliset, hallinnolliset ja muut toimenpiteet unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi ja erityisesti taattava unionille kuuluvien varojen täysimääräinen takaisinperintä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 ja delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012 mukaisesti.

11 artikla

Tietojen välittäminen

1. EURAMET-järjestön on komission pyynnöstä lähetettävä kaikki 12 artiklassa tarkoitettujen kertomusten laatimiseen tarvittavat tiedot.
2. Osallistuvien valtioiden on toimitettava komissiolle EURAMET-järjestön välityksellä kaikki Euroopan parlamentin, neuvoston tai tilintarkastustuomioistuimen pyytämät tiedot EMPIR-ohjelman taloudellisesta hallinnosta.
3. Komissio sisällyttää 2 kohdassa tarkoitettut tiedot 12 artiklassa tarkoitettuihin kertomuksiin.

12 artikla

Arviointi

1. Komissio tekee viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2017 väliarvioinnin EMPIR-ohjelmasta. Komissio laatii arvioinnista kertomuksen, joka sisältää arvioinnin päätelmät ja komission havainnot. Komissio toimittaa kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2018.
2. Unionin EMPIR-ohjelmaan osallistumisen päätyttyä, mutta viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2024, komissio tekee loppuarvioinnin EMPIR-ohjelmasta. Komissio laatii arvioinnista kertomuksen, joka sisältää arvioinnin tulokset. Komissio toimittaa kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

13 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

14 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE I

EMPIR-ohjelman tavoitteet

EMPIR-ohjelman yleiset tavoitteet ovat seuraavat:

- (a) tarjota asianmukaisia, yhdenmukaisia ja tarkoitukseen sopivia metrologiaratkaisuja, jotka tukevat innovointia ja teollisuuden kilpailukykyä, sekä mittaustekniikoita yhteiskunnallisten haasteiden ratkaisemiseksi, kuten terveydenhuolto, ympäristö ja energia, mukaan lukien politiikan kehittämisen ja täytäntöönpanon tukeminen;
- (b) luoda yhdenmukainen eurooppalainen metrologian tutkimusjärjestelmä sekä kriittinen massa ja edistää aktiivista osallistumista alueellisella, kansallisella, eurooppalaisella ja kansainvälisellä tasolla.

LIITE II

EMPIR-ohjelmasta tuettavat epäsuorat toimet

1. EMPIR-ohjelmasta voidaan tukea seuraavia epäsuoria toimia yhteisen tutkimuksen ja teknologisen kehittämisen alalla:
 - 1.1. perusmetrologiaa tukevat tieteellis-tekniset toimet, jotka luovat pohjan kaikille tuleville toimille, mukaan lukien soveltava metrologiatutkimus ja -kehitys sekä metrologiaan liittyvät palvelut;
 - 1.2. metrologiatutkimus, jonka avulla tarjotaan ratkaisuja yhteiskunnallisiin haasteisiin keskittyen energiaan, ympäristöön ja terveydenhuoltoon;
 - 1.3. tutkimus uusien mittauslaitteiden kehittämiseksi, joiden tavoitteena on metrologisten teknologioiden teollinen käyttöönotto innovoinnin edistämiseksi teollisuudessa;
 - 1.4. esinormatiivinen ja normien laadintaan liittyvä ensisijaisia kirjallisia standardeja koskeva metrologiatutkimus ja -kehitys, jonka tavoitteena on hyödyntää *osallistuvien valtioiden* metrologialaitosten asiantuntemusta politiikan täytäntöönpanon tukemiseksi ja innovatiivisten tuotteiden ja palvelujen markkinoilletulon vauhdittamiseksi;
 - 1.5. metrologian valmiuksien kehittämistoimet teknologian eri tasoilla tavoitteena saavuttaa tasapainoinen ja yhdenmukainen metrologiajärjestelmä *osallistuvissa valtioissa*.
2. EMPIR-ohjelmasta voidaan tukea myös metrologiatutkimuksen tulosten levittämistä ja hyödyntämistä koskevia toimia.

EMPIR-ohjelmasta voidaan tukea muita toimia, jotka koskevat erityisesti metrologialaitoksia, joilla ei ole ollenkaan tai joilla on vain vähäisiä tieteellisiä valmiuksia, tukemalla niitä muiden koulutukseen ja liikkuvuuteen liittyvien Euroopan unionin, kansallisten tai alueellisten ohjelmien käytössä, rajatylittävässä yhteistyössä tai metrologiainfrastruktuuriin investoinnissa.
3. EMPIR-ohjelmasta voidaan tukea verkostoitumista EMPIR-ohjelman edistämiseksi ja sen vaikutuksen maksimoimiseksi.
4. NMI- ja DI-laitokset suorittavat 1 kohdassa tarkoitetut epäsuorat toimet. EMPIR-ohjelman avulla edistetään ja tuetaan kuitenkin myös muiden yksiköiden osallistumista. Näille muille yksiköille ennakoidaan myönnettävän noin 15 prosenttia EMPIR-ohjelman budjetista.

LIITE III

EMPIR-ohjelman täytäntöönpano ja hallinto

I EURAMET-järjestön rooli

1. EURAMET vastaa EMPIR-ohjelman täytäntöönpanosta 3 artiklan mukaisesti. Se hallinnoi unionin EMPIR-hankkeisiin myöntämää rahoitusosuutta ja vastaa vuosittaisen työsuunnitelman valmistelusta ja täytäntöönpanosta, ehdotuspyyntöjen organisoinnista, ehdotusten arvioinnista ja paremmuusjärjestykseen asettamisesta sekä muista vuosittaisesta työsuunnitelmasta aiheutuvista toimista. EURAMET vastaa avustusten hallinnasta, mukaan lukien avustussopimusten allekirjoittaminen sekä unionin rahoitusosuuden ja valittujen EMPIR-hankkeiden osallistujille suoritettavien maksujen vastaanottaminen, jakaminen ja seuranta.

Unionin rahoitusosuuden seurantaan kuuluvat kaikki tarkastus- ja valvontatoimet sekä ennakko- ja/tai jälkitarkastukset, joita tarvitaan komission EURAMET-järjestölle delegoimien tehtävien suorittamiseksi. Näiden toimien tavoitteena on saada riittävä varmuus maksusuoritusten laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta sekä avustussopimusten mukaisesti ilmoitettujen kustannusten tukikelpoisuudesta.

2. EURAMET voi antaa osallistuville valtioille tiettyjä EMPIR-ohjelman täytäntöönpanoon liittyviä hallinnollisia ja logistisia tehtäviä.

II EMPIR-ohjelman täytäntöönpaneva EURAMET-järjestön organisaatorakenne

1. EMPIR-komitea on EMPIR-ohjelman päätöksentekoeelin.

EMPIR-komitea koostuu osallistuvien valtioiden EURAMET-jäsenten edustajista. Äänten painotus lasketaan kansallisista sitoumuksista neliöjuurisäännön mukaisesti.

Komitea tekee erityisesti päätöksiä, jotka koskevat strategista tutkimus- ja innovaatiolinjausta, ehdotuspyyntöjen suunnittelua, arvioinnin uudelleentarkastelumenettelyä, paremmuusjärjestysluettelon mukaisesti rahoitettavien hankkeiden valintaa ja rahoitettujen hankkeiden edistyksen seurantaa. Se hyväksyy vuosittaisen työsuunnitelman komissiolta saadun hyväksynnän jälkeen.

Komissiolla on tarkkailijan asema EMPIR-komitean kokouksissa. EMPIR-komitean vuosittaisen työsuunnitelman hyväksyminen edellyttää kuitenkin komission etukäteissuostumusta. EMPIR-komitea kutsuu komission kokouksiinsa ja lähettää sille tarvittavat asiakirjat. Komissio voi osallistua EMPIR-komiteassa käytäviin keskusteluihin.

2. EMPIR-komitea valitsee puheenjohtajansa ja hänen varahenkilönsä. EMPIR-komitean puheenjohtaja on toinen EURAMET-järjestön varapuheenjohtajista. EMPIR-komitean puheenjohtaja edustaa EURAMET-järjestöä EMPIR-ohjelmaan liittyvissä asioissa.
3. Tutkimusneuvosto koostuu korkean tason asiantuntijoista, jotka edustavat teollisuutta, tutkimusta, tiedemaailmaa ja kansainvälisiä sidosryhmäjäjestöjä. Se antaa riippumatonta strategista neuvontaa EMPIR-ohjelman vuosittaisesta työsuunnitelmasta. EURAMET-järjestön yleiskokous nimittää tutkimusneuvoston jäsenet.
4. EURAMET-järjestölle yleistä hallinnollista tukea antava EURAMET-järjestön sihteeristö hoitaa EMPIR-ohjelman pankkitilejä.

5. Hallinnon tukiyksikkö perustetaan EURAMET-järjestön sihteeristön osaksi ja se on vastuussa EMPIR-ohjelman täytäntöönpanosta ja päivittäisestä hallinnoinnista.

RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoitteet
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Euroopan unionin osallistuminen useiden jäsenvaltioiden yhdessä käynnistämään eurooppalaiseen metrologian innovointi- ja tutkimusohjelmaan (EMPIR)

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetoitijärjestelmässä (ABM/ABB)¹⁹

Tutkimus ja innovointi: Horisontti 2020 -puiteohjelma

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**

☐ Ehdotus/aloite liittyy **pilottihankkeen/valmistelutoimen jälkeiseen uuteen toimeen**²⁰

☐ Ehdotus/aloite liittyy **nykyisen toimen laajentamiseen**

X Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**

1.4. Tavoitteet

1.4.1. Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee

EMPIR-ohjelman yleiset tavoitteet ovat seuraavat:

(1) Tarjota yhdennettyjä ja tarkoitukseen sopivia metrologiaratkaisuja, jotka tukevat innovointia ja teollisuuden kilpailukykyä, sekä mittaustekniikoita yhteiskunnallisten haasteiden ratkaisemiseksi, kuten terveys-, ympäristö- ja energia-asiat, mukaan lukien politiikan kehittämisen ja täytäntöönpanon tukeminen.

(2) Luoda yhdennetty eurooppalainen metrologian tutkimusjärjestelmä sekä kriittinen massa ja edistää aktiivista osallistumista paikallisella, kansallisella, eurooppalaisella ja kansainvälisellä tasolla.

1.4.2. Kyseessä olevien ABM/ABB-toimien erityistavoitteet

Tämän lainsäädäntöehdotuksen (unionin osallistuminen useiden jäsenvaltioiden yhdessä käynnistämään metrologian tutkimus-, kehitys- ja innovointiohjelmaan) tärkein toimintatavoite on jo esitetty tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmassa ”Horisontti 2020”.

Tähän toimintatavoitteeseen liitetty erityistavoite on EMPIR-ohjelman perustaminen ja toiminta, jonka tuloksena toteutetaan t&k-hankkeita.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen.

EMPIR-ohjelmassa yhdistetään metrologiatutkimuksen unionin investoinnit ja kansalliset investoinnit, jotta voidaan tarjota asianmukaisia, yhdennettyjä ja tarkoitukseen sopivia metrologiaratkaisuja, jotka tukevat innovointia ja teollisuuden

¹⁹ ABM: Activity-Based Management, toimintoperusteinen johtaminen – ABB: Activity-Based Budgeting, toimintoperusteinen budjetointi.

²⁰ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 49 artiklan 6 kohdan a tai b alakohdassa.

kilpailukykyä, sekä mittaustekniikoita yhteiskunnallisten haasteiden ratkaisemiseksi, kuten terveys-, ympäristö- ja energia-asiat.

Tämä tukee yhdenmukaisen eurooppalaisen metrologian tutkimusjärjestelmän sekä kriittisen massan luomista ja edistää aktiivista osallistumista paikallisella, kansallisella, eurooppalaisella ja kansainvälisellä tasolla.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys ehdotuksen/aloitteen täytäntöönpanon valvontaindikaattoreista.

Seuraavia tuloksia odotetaan ja niitä mitataan niihin liittyvillä indikaattoreilla:

Teollisuuden hyödyntämisen vauhdittaminen ja standardoinnin edistäminen

Indikaattorit: (a) liikevaihto uusista tai merkittävästi parannetuista tuotteista ja palveluista, joka voidaan sisällyttää EMPIR-ohjelman ja sen edeltäjien tutkimustoimintaan [tavoite: 400 miljoonaa euroa], (b) osuus teollisuuteen perustuvista tutkimushankkeista [tavoite: 20 prosenttia], (c) EMPIR-hankkeisiin investoinnin arvo, (d) osuus kohdennetusta normatiivisesta tutkimuksesta [tavoite: 10 prosenttia], (e) CENin/CENELECin/ISON/IECin tekniset komiteat ja vastaavat standardointielimet, jotka voivat hyötyä suorasti ohjelmaan hyväksytyistä EMPIR-hankkeista.

Johdonmukaisen, kestävä ja yhdenmukaisen eurooppalaisen metrologiakehityksen tukeminen EU:n potentiaalin täysimääräiseksi hyödyntämiseksi.

Indikaattorit: (f) osuus ohjelman kautta koordinoituun tai vaikutettuun metrologiatutkimukseen suunnatuista kansallisista investoinneista Euroopassa [tavoite: 50 prosenttia], (g) muiden kuin NMI-/DI-laitosten tutkijoiden osallistuminen ohjelmaan [tavoite: kaksinkertainen EMRP-ohjelmaan verrattuna] (h) rakennerahastoista ja muista eurooppalaisista, kansallisista tai alueellisista ohjelmista metrologiaan liittyviin toimiin tehtyjen investointien taso (i) Euroopan johtava asema kansainvälisissä metrologiakomiteoissa.

Ohjelman tehokkuus

Indikaattorit: (j) ehdotusten jättämisen, arvioinnin ja valintamenettelyn laatu, (k) tuen myöntämiseen kuluva aika, (l) EMPIR-ohjelman käyttökustannukset [tavoite: ≤ 5 prosenttia].

Merkittävät sosioekonomiset edut ja keskeisten poliittisten tavoitteiden edistäminen

Tämä arvioidaan osana riippumatonta väli- ja loppuarviointia muiden indikaattoreiden lisäksi.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

EMPIR-ohjelmassa yhdistetään unionin resurssit ja kansalliset resurssit ja varmistetaan, että metrologiatutkimuksella on vahva vaikutus kasvuun ja sosioekonomisten haasteiden ratkaisuun, ja käsitellään eurooppalaisen metrologian tutkimus- ja innovointijärjestelmän nykyistä hajanaisuutta ja rakenteellisia heikkouksia.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

EU:n julkisten toimien tuoma lisäarvo liittyy EU:n valmiuksiin koota lokeroituneet kansalliset tutkimusohjelmat yhteen sekä auttaa yhteisten, kansalliset rajat ylittävien tutkimus- ja rahoitusstrategioiden laatimisessa ja metrologian tutkimusjärjestelmään

kohdistuvien haasteiden ratkaisemisessa tarvittavien toimijoiden ja investointien kriittisen massan saavuttamisessa julkisten menojen tehokkuutta parantamalla.

EMPIR parantaa mittausmenetelmiä, joilla on strateginen vaikutus Euroopassa. Tämä tehdään johdonmukaisesti ja yhtenäisesti suuremmalla kriittisellä massalla, mikä johtaa entistä kustannustehokkaampiin ja yhteentoimivampiin ratkaisuihin.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Seitsemännen puiteohjelman alaisen EMRP-edeltäjäohjelman väliarvioinnissa havaittiin tiettyjä puutteita, jotka ratkaistiin EMPIR-ohjelman suunnittelussa (kohdennettu tuki innovointiin, standardointiin, voimavarojen kehittämiseen ja ohjelman avaamiseen tiedeyhteisölle).

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

EMPIR edistää useita Eurooppa 2020 -strategian lippulaivahankkeita, joihin metrologiatutkimus vaikuttaa, kuten ”Innovaatiounioni”, ”Euroopan digitaalistrategia”, ”Resurssitehokas Eurooppa” ja ”Globalisaation aikakauden teollisuuspolitiikka”.

EMPIR edistää voimakkaasti Horisontti 2020 -ohjelman tavoitteiden saavuttamista tukemalla Horisontti 2020 -painopistealueisiin suoraan liittyviä teemoja.

1.6. **Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto**

X Ehdotuksen/aloitteen kesto **on rajoitettu**.

- Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa 1.1.2014 ja päättyy 31.12.2024
- Rahoitusvaikutus vuosina 2014–2020 maksusitoumusmäärärahojen osalta ja vuosina 2014–2024 maksumäärärahojen osalta

☐ Ehdotuksen/aloitteen kesto **ei ole rajoitettu**.

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna YYYY ja päättyy vuonna YYYY,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. **Hallinnointitapa (hallinnointitavat)²¹**

☐ Komissio **hallinnoi suoraan keskitetysti**

X **Välillinen keskitetty hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ toimeenpanovirastoille
- ☐ yhteisöjen perustamille elimille²²
- X kansallisille julkisoikeudellisille elimille tai julkisen palvelun tehtäviä hoitaville elimille
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia erityistoimia ja jotka nimetään varainhoitoasetuksen 49 artiklan mukaisessa perussäädöksessä

☐ **Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa**

²¹ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

²² Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 185 artiklassa.

- ☐ **Hajautettu hallinnointi yhteistyössä** kolmansien maiden kanssa
- ☐ **Hallinnointi yhteistyössä** kansainvälisten järjestöjen kanssa (**tarkennettava**)

Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.

Huomautukset

Erityinen täytäntöönpanorakenne, *EURAMET*, (*jäljempänä EURAMET*) on perustettu ja osallistuvat valtiot johtavat sitä aloitteen hallinnoinniksi. Unionin rahoitusosuus aloitteelle toimitetaan tämän organisaation kautta.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Selvitys tiheydestä ja ehdoista.

Perustamisen jälkeen EMPIR-ohjelmaa valvotaan *EURAMET*-järjestön laatimien vuosiraporttien avulla.

Vuosiraporttien lisäksi ohjelmasta on tehtävä väliarviointi viimeistään vuonna 2017 EU:n EMPIR-ohjelmaan osallistumisen päätyttyä ja viimeistään vuonna 2024 tehdään riippumaton jälkiarviointi, jossa tarkastellaan ohjelman tuloksia, laatua ja vaikutuksia.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Määritetyt riskit

- 1) Erityisen täytäntöönpanorakenteen, *EURAMET*-järjestön, kyky hallinnoida unionin talousarviota ja suojata EU:n taloudelliset edut.
- 2) Osallistuvien valtioiden kyky rahoittaa ohjelmaa.

2.2.2. Valvontatapa (valvontatavat)

Riski 1: Ks. 2.3 luku.

Riski 2: EU:n varat voidaan siirtää vasta, kun kansallisista taloudellisista sitoumuksista on todisteet sekä vuosittaisen rahoitussopimuksen tasolla että hankkeiden kansallisille osallistujille tehtyjen maksujen tasolla. Toisena takeena on se, että EU:n rahoitus ei voi olla yli 50prosenttia ohjelman julkisesta kokonaisrahoituksesta ja että EU:n rahoituksella ei voida kattaa hallinnollisia kustannuksia.

2.2.3. Valvonnan kustannukset ja hyödyt ja todennäköinen vaatimustenvastaisuusaste

Ohjelman täytäntöönpanoa varten perustettava valvontajärjestelmä suunnitellaan niin, että se takaa riittävän varmuuden riskien hallinnasta toimintojen tehokkuuden ja vaikuttavuuden osalta sekä niiden perustana olevien rahoitustoimien laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden osalta ottaen huomioon EMPIR -ohjelman erityisluonteen julkisen sektorin sisäisenä kumppanuusohjelmana. Valvontajärjestelmän suunnittelussa on löydettävä oikea tasapaino luottamuksen ja valvonnan välillä ottaen huomioon hallinnolliset kustannukset, joita valvonnasta aiheutuu kaikilla tasoilla ja erityisesti osallistujien tasolla, jotta se voi mahdollisimman hyvin edistää Horisontti 2020 -puiteohjelman tavoitteiden täyttymistä.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Selvitys nykyisistä tai suunnitelluista ehkäisy- ja suojelutoimenpiteistä.

EMPIR-ohjelman perustamisesta annetun päätöksen 3 artiklan mukaan unionin rahoitusosuuden myöntäminen edellyttää, että EURAMET noudattaa asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 60 artiklan 5 kohdassa säädettyjä raportointivaatimuksia. Komissio voi 8 artiklan nojalla lopettaa, leikata tai keskeyttää rahoituksensa.

Valtuutus sopimuksessa, jonka komissio ja EURAMET tekevät asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 61 artiklan mukaisesti, vahvistetaan, että komissio valvoo EURAMETin toimia erityisesti toteuttamalla tarkastuksia.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä. TABLE TO BE UPDATED AFTER AGREEMENT

Moniv. rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- aji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Nimi.....]	JM/EI-JM (23)	EFTA- mailta ²⁴	ehdokas- mailta ²⁵	kolmansil- ta mailta	varainhoitoasetus- en 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
1A	08.0204 Horisontti 2020 -puiteohjelman horisontaaliset toimet	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	08 02 02 01 Johtoasema nanoteknologian, kehittyneiden materiaalien, bioteknologian ja kehittyneiden valmistus- ja prosessointimenetelmien aloilla	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	08 02 03 01 Elinikäisen terveyden ja hyvinvoinnin parantaminen	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	08 02 03 02 Elintarviketurvan parantaminen sekä kestävän maatalouden, merien ja merenkulun tutkimuksen ja biotalouden kehittäminen	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	08 02 03 03 Siirtyminen luotettavaan, kestäväan ja kilpailukykyiseen energiajärjestelmään	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	08 02 03 04 Resurssitehokkaan, ympäristöystävällisen, turvallisen ja saumattoman eurooppalaisen liikennejärjestelmän saavuttaminen	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	08 02 03 05 Resurssitehokkaan ja ilmastomuutokseen sopeutuvan talouden sekä raaka-aineiden kestäväan saatavuuden saavuttaminen	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ
1A	09 04 02 01	JM/EI-JM	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ	KYLLÄ

²³ JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

²⁴ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

²⁵ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

	Johtoasema tieto- ja viestintäteknologian alalla					
--	--	--	--	--	--	--

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

Miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Numero 1A	Otsake 1A Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky
---	--------------	--

PO: DG RTD ja DG CNECT			Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020	Vuosi 2021–2024	YHTEENS Ä ²⁶
• Toimintamäärärahat											
08 02 02 01 Johtoasema nanoteknologian, kehittyneiden materiaalien, bioteknologian ja kehittyneiden valmistus- ja prosessointimenetelmien aloilla	Sitoumukset	(1)	5,000	8,000	8,500	8,500	8,000	7,500	7,000		52,500
	Maksut	(2)		0,500	5,300	8,050	8,500	8,450	7,950	13,750	52,500
08 02 03 01 Elinikäisen terveyden ja hyvinvoinnin parantaminen	Sitoumukset	1a)	5,714	9,143	9,714	9,714	9,143	8,572	8,000		60,000
	Maksut	2a)		0,571	6,057	9,200	9,714	9,658	9,086	15,714	60,000
08 02 03 02 Elintarviketurvan parantaminen sekä kestävän maatalouden, merien ja merenkulun tutkimuksen ja biotalouden kehittäminen	Sitoumukset	1b)	1,429	2,285	2,429	2,429	2,285	2,143	2,000		15,000
	Maksut	2b)		0,143	1,514	2,300	2,429	2,414	2,271	3,929	15,000
08 02 03 03 Siirtyminen luotettavaan, kestäväan ja kilpailukykyiseen energiajärjestelmään	Sitoumukset	1c)	5,714	9,144	9,714	9,714	9,143	8,571	8,000		60,000
	Maksut	2c)		0,572	6,057	9,200	9,714	9,657	9,086	15,714	60,000
08 02 03 04 Resurssitehokkaan, ympäristöystävällisen, turvallisen ja saumattoman eurooppalaisen liikennejärjestelmän saavuttaminen	Sitoumukset	1d)	2,143	3,428	3,643	3,643	3,429	3,214	3,000		22,500
	Maksut	2d)		0,214	2,272	3,450	3,643	3,621	3,407	5,893	22,500
08 02 03 05	Sitoumukset	1e)	5,000	8,000	8,500	8,500	8,000	7,500	7,000		52,500

²⁶

Määrä on ohjeellinen ja riippuu pääosastoille DG RTD ja DG CNECT osoitettavasta lopullisesta määrästä edellä mainittujen haasteiden/aiheiden mukaisesti.

Resurssitehokkaan ja ilmastomuutokseen sopeutuvan talouden sekä raaka-aineiden kestävän saatavuuden saavuttaminen	Maksut	2e)		0,500	5,300	8,050	8,500	8,450	7,950	13,750	52,500
DG RTD:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1 a - e	25,000	40,000	42,500	42,500	40,000	37,500	35,000		262,500
	Maksut	=2+2 a - e		2,500	26,500	40,250	42,500	42,250	39,750	68,750	262,500
09 04 02 01 Johtoasema tieto- ja viestintäteknologian alalla	Sitoumukset	1f)	-		5,000	5,000	7,500	10,000	10,000		37,500
	Maksut	2f)	-			0,500	5,000	5,250	7,750	19,000	37,500
DG CNECT:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1f	-		5,000	5,000	7,500	10,000	10,000		37,500
	Maksut	=2f	-			0,500	5,000	5,250	7,750	19,000	37,500
		(3)									
DG RTD:n ja DG CNECT:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1 a - f	25,000	40,000	47,500	47,500	47,500	47,500	45,000		300,000
	Maksut	=2+2 a - f		2,500	26,500	40,750	47,500	47,500	47,500	87,750	300,000

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	25,000	40,000	47,500	47,500	47,500	47,500	45,000		300,000
	Maksut	(5)		2,500	26,500	40,750	47,500	47,500	47,500	87,750	300,000
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ (08 01 05)		(6)	0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148		0,975
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1A kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6	25,131	40,134	47,636	47,639	47,642	47,645	445,148		300,975
	Maksut	=5+ 6	0,131	2,634	26,636	40,889	47,642	47,645	47,648	87,750	300,975

Taulukosta käy ilmi EMPIR-ohjelman vuotuinen rahoitus. EMPIR-ohjelman budjetti pannaan täytäntöön budjettikohdasta 08.0204 ”Horisontti 2020 -puiteohjelman horisontaaliset toimet”.

Moniv. rahoituskehityksen otsake	1A	Otsake 1A Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky – ”Hallintomenot”
---	-----------	--

Miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020	YHTEENSÄ
PO: DG RTD									
• Henkilöresurssit		0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148	0,975
• Muut hallintomenot									
DG RTD YHTEENSÄ		0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148	0,975

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1A kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148	0,975
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020	Vuosi 2021– 2024	YHTEE NSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	25,131	40,134	47,636	47,639	47,642	47,645	445,148		300,975
	Maksut	0,131	2,634	26,636	40,889	47,642	47,645	47,648	87,750	300,975

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset ↓			Vuosi 2014		Vuosi 2015		Vuosi 2016		Vuosi 2017		Vuosi 2018		Vuosi 2019		Vuosi 2020		YHTEENSÄ	
	Tyyppi	Keskimäär. kustannus	Numero	Kustannus	Numero	Kustannus	Numero	Kustannus	Numero	Kustannus	Numero	Kustannus	Numero	Kustannus	Numero	Kustannus	Kokonaismäärä	Kokonaiskustannukset
EMPIR-ohjelman perustaminen ja toiminta																		
Tuotos*, **	T&k-hankkeet		25	50,000	40	80,000	47	95,000	47	95,000	47	95,000	47	95,000	47	90,000	300	600,000
Erityistavoitteen no 1 välisumma			25	50,000	40	80,000	47	95,000	47	95,000	47	95,000	47	95,000	47	90,000	300	600,000
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ			25	50,000	40	80,000	47	95,000	47	95,000	47	95,000	47	95,000	47	90,000	300	600,000

1 EU:n rahoitusosuus kokonaiskustannuksista saa olla enintään 300 miljoonaa euroa.

(*) Osallistuvat valtiot kattavat ilman unionin rahoitusta *EURAMET* e.V.:n hallinnolliset kustannukset EMPIR-ohjelman täytäntöönpanemiseksi, enintään 30 miljoonaa euroa [5 prosenttia].

(**) Kunkin EMPIR-hankkeen keskimääräisten kustannusten arvioidaan olevan 2 miljoonaa euroa. Ohjelman 600 miljoonan euron kokonaistalousarvion arvioidaan riittävän noin 300 hankkeen rahoittamiseen.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Tiivistelmä

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää luonteeltaan hallinnollisia määrärahoja seuraavasti:

Miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020	YHTEENSÄ
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5, välisumma								

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät²⁷ välisumma								
Henkilöresurssit	0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148	0,975
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältyvät, välisumma	0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148	0,975

YHTEENSÄ	0,131	0,134	0,136	0,139	0,142	0,145	0,148	0,975
-----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Hallintomäärärahojen tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla PO:n määrärahoilla ja/tai siirroilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

²⁷

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio esitetään kokoaikaisiksi työpaikoiksi muutettuna

	Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020	YHTEENSÄ
• Henkilöstötaulukon työpaikat (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)								
08 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot)								
XX 01 01 02 (lähetystöt)								
08 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)	1	1	1	1	1	1	1	7
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)								
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaisiksi työpaikoiksi muutettuna)²⁸								
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)								
XX 01 02 02 (lähetystöjen sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat ja kansalliset asiantuntijat)								
XX 01 04 yy²⁹	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)								
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)								

²⁸ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt lähetetyt kansalliset asiantuntijat, vuokratyöntekijät, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

²⁹ Alaenimmäismäärä toimintamäärärahojen kattamalle ulkopuoliselle henkilöstölle (entiset BA-budjettikohdat).

Muu budjettikohta (mikä?)								
YHTEENSÄ	1	1	1	1	1	1	1	7

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosastojen henkilöstöllä ja/tai pääosastoissa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoivat pääosastot voivat saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet:

Osallistuminen EMPIR-komitean kokouksiin ja EMPIR-tutkimusneuvoston kokouksiin sekä työpajoihin ja tiedotustilaisuuksiin

Tarkkailija EMPIR-ehdotusten arvioinneissa

Sopimuksesta neuvotteleminen ja sen valmistelu erityisen täytäntöönpanorakenteen kanssa

Vuosittaisen rahoituspäätöksen ja siihen liittyvien maksujen valmistelu

Vuosittaisen työsuunnitelman hyväksyminen

Vuosikertomuksiin perustuva täytäntöönpanon seuranta sekä väli- ja loppuarviointien koordinointi

EMPIR-ohjelman täytäntöönpanon auditointi rahoituksen ja oikeudellisten seikkojen osalta

Ulkopuolinen henkilöstö Ei sovelleta

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☒ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, miljoonaa euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Yhteensä
Osallistuvat valtiot	25,000	40,000	47,500	47,500	47,500	47,500	45,000	300,000
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ	25,000	40,000	47,500	47,500	47,500	47,500	45,000	300,000

Tiedot yhteisrahoituksesta

Euroopan unioni myöntää rahoitusta enintään 300 miljoonaa euroa sillä edellytyksellä, että osallistuvat valtiot myöntävät EMPIR-ohjelmaan kansallisista talousarvioistaan vähintään 300 miljoonaa euroa kaudella 2014–2024.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin varoihin