

HU

HU

HU



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 16.4.2008
COM(2008) 211 végleges

2008/0081 (COD)

Javaslat:

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE

**az elemekről és akkumulátorokról, valamint a hulladékelemekről és -akkumulátorokról
szóló 2006/66/EK irányelvnek az elemek és akkumulátorok forgalomba hozatala (6. cikk
(2) bekezdése) tekintetében történő módosításáról**

(előterjesztő: a Bizottság)

INDOKOLÁS

1) A JAVASLAT HÁTTERE

– A javaslat indokai és célkitűzései

A javaslat célja a 2006/66/EK irányelv 6. cikke (2) bekezdésének pontosítása.

– Általános háttér

A 2006/66/EK irányelv 6. cikke (2) bekezdése előírja, hogy azon elemeket és akkumulátorokat, amelyek nem felelnek meg a szóban forgó irányelv követelményeinek, ne hozzák forgalomba, illetve vonják ki őket a forgalomból. Ez akként is értelmezhető, hogy azokat az elemeket is ki kell vonni a forgalomból, amelyeket 2008. szeptember 26-a előtt jogszerűen hoztak forgalomba, az említett időpontot követően még forgalomban vannak, és nem felelnek meg az irányelv követelményeinek.

Ha az irányelv e rendelkezését a fentiek szerint értelmeznénk, akkor az azt eredményezné, hogy a jogszerűen forgalomba hozott elemek idő előtt hulladékká válnának. Ez ellentétes volna a hulladékminimalizálás elvével. Az ilyen értelmezés bizonyos készülékek idő előtti hulladékká válásához vezethetne. Ezeknek az elemeknek a forgalomból való kivonása, illetve az irányelv követelményeihez való hozzáigazítása fokozott adminisztratív terhet róna a tagállamokra és az ágazatra. Ha a 6. cikk (2) bekezdése nem változna, akkor vagy fel kellene tüntetni a még forgalomban lévő, nem megfelelően címkézett elemeken a szelektív gyűjtésre utaló kerek hulladékgyűjtőt, valamint a vegyjeleket, vagy ezeket az elemeket ki kellene vonni a forgalomból. Ez magában foglalná azon speciális hordozható elemek visszavonását is a piacról, amelyek a 2006/66/EK irányelv 4. cikkében meghatározottnál nagyobb mennyiségben tartalmaznak kadmiumot, illetve olyan készülékek visszavonását is, amelyek nem felelnek meg az irányelv 11. cikkében meghatározott, az elemek könnyű eltávolíthatóságával kapcsolatos követelményeknek.

A 2006/66/EK irányelv 6. cikkének (2) bekezdésében foglaltakat a Bizottság eredeti irányelvjavaslata¹ is tartalmazta. A Bizottságnak nem az volt a szándéka, hogy kivonják a forgalomból a 2008. szeptember 26-a előtt jogszerűen forgalomba hozott elemeket. Ezért a Bizottság azt javasolja, hogy pontosítsák ezt a rendelkezést, hogy az így jogbiztonságot nyújthasson a kérdéses ügyben, és ne valósulhasson meg az egyes tagállamokban kölcsönös elismeréssel kapcsolatos problémákat és belsőpiaci zavarokat eredményező eltérő szabályozás. Tekintettel arra, hogy célszerű lenne, ha a pontosítás 2008. szeptember 26-a előtt megtörténne, azt a Bizottság – az említett adminisztratív terhek csökkentése érdekében – gyorsított eljárású intézkedésként javasolja elvégezni.

– Hatályos rendelkezések a javaslat által szabályozott területen

A javaslat célja a 2006/66/EK irányelv 6. cikke (2) bekezdésének pontosítása.

– Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel

A gyorsított eljárású intézkedésre vonatkozó javaslatot „Az adminisztratív terhek csökkentésére irányuló 2008-as gyorsított eljárású intézkedések az Európai Unióban” című bizottsági közlemény is tartalmazza.²

A javaslat összhangban van „Az erőforrások fenntartható felhasználásának előtérbe helyezése – A hulladékkeletkezés megelőzésére és a hulladékok újrafeldolgozására irányuló tematikus

¹ COM(2003)723 végleges

² COM(2008) 141

stratégia”³ című bizottsági közleménnyel, amely szerint az egyik legfontosabb célkitűzés a hulladékképződés növekvő forráshatékonysággal összekapcsolt megelőzése.

2) KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELT FELEKKEL ÉS HATÁSVIZSGÁLAT

– Konzultáció az érdekelt felekkel

Tekintettel a javaslat sürgősségére, valamint arra, hogy a javaslat a 2006/66/EK irányelv csupán egyetlen előírásának pontosítását célozza, hivatalos konzultációra az érdekelt felekkel nem került sor.

– Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása

Nem volt szükség külső szakértők bevonására.

– Hatásvizsgálat

A javaslattal kapcsolatos teljes körű hatásvizsgálat elvégzését túlzottnak tekintettük volna, hiszen a javaslat csupán a 2006/66/EK irányelv egyik előírásának pontosítását célozza az illető intézkedéssel kapcsolatos jogbiztonság megteremtése érdekében. Az elemekről és akkumulátorokról szóló 2006/66/EK irányelv⁴ előkészítése során már végeztünk hatásvizsgálatot.

Ha a 2006/66/EK irányelvnek való meg nem felelés miatt 2008. szeptember 26-a után olyan elemeket kellene kivonni a piacról, amelyek ezt az időpontot megelőzően jogszerűen kerültek forgalomba, az a keletkező többlethulladék miatt kedvezőtlen hatással lenne a környezetre, új erőforrásokat igényelne és további szállítást tenne szükségessé. Az elemek újracímkézése vagy piacról történő visszavonása az adminisztratív többletterhek miatt kedvezőtlen gazdasági hatással járna.

Egyes becslések szerint például csupán azok a szárazelemek, amelyek nem felelnek meg a címkézési előírásoknak és ezért vissza kellene vonni őket a piacról, EU-szinten 123 000 tonna „idő előtti” hulladékot jelentenének. A becslések azt mutatják, hogy ha a 2006/66/EK irányelvnek való megfelelés érdekében újracímkéznék az EU-ban forgalomba kerülő újratölthető elemeknek csak egy részét, a laptopokban, vezeték nélküli elektromos munkaeszközökben és mobiltelefonokban használt elemeket, az 400 millió eurós költséggel járna.⁵

A javasolt intézkedés nem csökkenti a 2006/66/EK irányelv környezetvédelmi célkitűzésének jelentőségét, csupán az eredeti szándék pontosabb megfogalmazását adja.

3) A JAVASLAT JOGI ELEMEI

– A javasolt intézkedés összefoglalása

A javaslat célja a 2006/66/EK irányelv 6. cikke (2) bekezdésének pontosítása. A javaslat egyértelműsíti, hogy azok az elemek, amelyek nem felelnek meg a 2006/66/EK irányelv előírásainak, nem bocsáthatók forgalomba 2008. szeptember 26-át követően. Ha az említett időpont után mégis forgalomba kerülnének, vissza kell vonni őket a piacról. A javaslat tehát egyértelművé teszi, hogy azokat az elemeket vagy akkumulátorokat, amelyeket 2008. szeptember 26-a előtt jogszerűen hoztak forgalomba, és az említett időpontot követően

³ COM(2005) 666 végleges

⁴ COM(2003)723 végleges

⁵ Adatok: Ágazati állásfoglalás (Recharge, Eicta, EPBA, EPTA és AeA) az elemekről és akkumulátorokról szóló 2006/66/EK irányelvnek való megfeleléssel kapcsolatban, 2008. március 7.

továbbra is forgalomban vannak, de nem felelnek meg az irányelv követelményeinek, az említett időpontot követően nem kell a forgalomból kivonni vagy újracímkezni. Ennek az előírásnak a pontosításával a javaslat jogbiztonságot teremt a szóban forgó ügyben.

– **Jogalap**

A javaslat – akárcsak a 2006/66/EK irányelv 6. cikke – az EK-Szerződés 95. cikkén alapul.

– **A szubszidiaritás elve**

A szubszidiaritás elve érvényesül, mivel a Közösség nem rendelkezik kizárólagos hatáskörrel a javaslatot illetően. A javasolt intézkedés célját tagállami szinten nem lehet kellő mértékben megvalósítani, mivel a belső piac zavartalan működésének biztosítása érdekében összehangolt fellépésre van szükség.

– **Az arányosság elve**

A javasolt intézkedés nem lépi túl a szükséges mértéket, mivel a 2006/66/EK irányelvnek csupán egyetlen cikkére korlátozódik. Ezért az arányosság elvét tiszteletben tartja.

– **Az eszközök megválasztása**

Mivel a javaslat egy irányelv egyik cikkének módosítására irányul, a választott eszköz is irányelv.

4) KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással a Közösség költségvetésére.

5) KIEGÉSZÍTŐ INFORMÁCIÓK

– **Egyszerűsítés**

Ez a javaslat áttekinthetőbbé teszi és egyszerűsíti az adminisztratív eljárásokat mind a hatóságok, mint az ágazat számára. Csökkenti azokat az adminisztratív költségeket, amelyek a 2008. szeptember 26-a előtt forgalomba helyezett és ezt az időpontot követően is forgalomban maradó elemeknek a vegyjelek és a szelektív gyűjtésre utaló kerek hulladékgyűjtő feltüntetését célzó újracímkezésével járnak. A hatóságok számára a javaslat leegyszerűsíti az elemekről és akkumulátorokról szóló irányelv végrehajtását.

– **Az Európai Gazdasági Térség**

A javaslat EGT-vonatkozású, ennél fogva ki kell terjeszteni az Európai Gazdasági Térségre.

Javaslat:

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS IRÁNYELVE

az elemekről és akkumulátorokról, valamint a hulladékelemekről és -akkumulátorokról szóló 2006/66/EK irányelvnek az elemek és akkumulátorok forgalomba hozatala (6. cikk (2) bekezdése) tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 95. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára⁶,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁷,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁸,

a Szerződés 251. cikkében megállapított eljárásnak megfelelően⁹,

mivel:

(1) A 2006/66/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹⁰ 6. cikke (2) bekezdésének szövegét pontosítani kell annak érdekében, hogy azon elemek vagy akkumulátorok, amelyeket 2008. szeptember 26-a előtt jogszerűen hoztak forgalomba a Közösség valamely pontján, de nem felelnek meg a 2006/66/EK irányelv követelményeinek, ezt az időpontot követően is forgalomban maradhassanak a Közösségben. A pontosítás jogbiztonságot nyújtana az EU-tagállamok piacán forgalomba hozott elemek tekintetében és hozzájárulna a belső piac megfelelő működéséhez. A pontosítás összhangban áll a hulladékminimalizálás elvével és csökkentené adminisztratív terheket.

(2) A 2006/66/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell.

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2006/66/EK irányelv módosítása

A 2006/66/EK irányelv 6. cikkének (2) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

⁶ HL C [...], [...], [...]. o.

⁷ HL C [...], [...], [...]. o.

⁸ HL C [...], [...], [...]. o.

⁹ HL C [...], [...], [...]. o.

¹⁰ HL L 266., 2006.9.26., 1. o. A 2008/12/EK irányelvvel (HL L 76., 2008.3.19., 39. o.) módosított irányelv.

„(2) A tagállamok megteszik a szükséges intézkedéseket annak biztosítására, hogy azon elemek vagy akkumulátorok, amelyek nem felelnek meg ezen irányelv követelményeinek, 2008. szeptember 26-át követően ne kerüljenek forgalomba.

Ha az említett időpontot követően olyan elemek vagy akkumulátorok kerülnek forgalomba, amelyek nem felelnek meg ezen irányelv követelményeinek, azokat ki kell vonni a forgalomból.”

2. cikk

Átültetés a nemzeti jogba

1. A tagállamok hatályba léptetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek 2008. szeptember 26-ig megfeleljenek. Az említett rendelkezések szövegét, valamint a rendelkezések és az irányelv közötti megfelelést bemutató táblázatot haladéktalanul megküldik a Bizottságnak.

A tagállamok által elfogadott rendelkezéseknek hivatkozniuk kell erre az irányelvre, vagy hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozással együtt kell megjelenniük. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

2. A tagállamok megküldik a Bizottságnak nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az irányelv tárgykörében fogadnak el.

3. cikk

Hatálybalépés

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

4. cikk

Címzettek

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, [...] -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök