



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 1.2.2008
COM(2008) 46 final

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CONSILIU, PARLAMENTUL EUROPEAN,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Către un sistem partajat de informații referitoare la mediu (SPIM)

{SEC(2008) 111}
{SEC(2008) 112}

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CONSILIU, PARLAMENTUL EUROPEAN, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Către un sistem partajat de informații referitoare la mediu (SPIM)

(Text cu relevanță pentru SEE)

1. INTRODUCERE

Prezenta comunicare propune o abordare pentru modernizarea și simplificarea colectării, schimbului și utilizării datelor și informațiilor necesare pentru elaborarea și implementarea politicii de mediu, conform căreia sistemele actuale de raportare, în cea mai mare parte centralizate, sunt înlocuite progresiv cu alte sisteme bazate pe acces, partajare și interoperabilitate. Obiectivul general este menținerea și îmbunătățirea calității și disponibilității informațiilor necesare pentru politica de mediu, în conformitate cu principiul unei mai bune reglementări, menținând, în același timp, la un nivel minim poverile administrative.

Comunicarea propune în primul rând o serie de principii pe baza cărora ar trebui organizată în viitor colectarea, schimbul și utilizarea datelor și informațiilor privind mediul. Un pas decisiv în implementarea acestei strategii va consta în modernizarea modului în care informațiile cerute în diferitele acte legislative vor fi puse la dispoziție, prin intermediul unui instrument legislativ care urmează să fie propus în 2008 și care, probabil, va lua forma unei revizuiri a directivei actuale privind „standardizarea raportării”, 91/692/CEE.

O asemenea revizuire va permite, de asemenea, abrogarea imediată a unui număr restrâns de cerințe de raportare perimate și va conduce la simplificare și modernizare suplimentară, după cum urmează:

- va contribui la continuarea raționalizării cerințelor privind informațiile în legislația tematică referitoare la mediu, furnizând un cadru general coerent și actualizat;
- va încuraja, foarte probabil, evoluții similare în convențiile internaționale, care, conform estimărilor, sunt sursa a aproximativ 70% din cerințele de raportare la care sunt supuse statele membre;
- va încuraja îmbunătățirea modului de organizare a colectării și schimbului de date în statele membre.

Prezenta comunicare descrie și alte măsuri adiacente care vor trebui luate la nivel european, național și local în vederea implementării principiilor stabilite în cele ce urmează.

2. PRINCIPII CARE STAU LA BAZA SISTEMULUI PARTAJAT DE INFORMAȚII REFERITOARE LA MEDIU

Principiile de bază ale sistemului partajat de informații referitoare la mediu sunt următoarele:

- informațiile trebuie gestionate cât mai aproape cu putință de sursa lor;
- informațiile trebuie colectate o singură dată și partajate între părțile interesate pentru a fi utilizate în diferite scopuri;
- informațiile trebuie să fie rapid accesibile autorităților publice pentru a le permite să își îndeplinească cu ușurință obligațiile de raportare prevăzute de lege;
- informațiile trebuie să fie rapid accesibile utilizatorilor finali, în primul rând autorităților publice de la toate nivelurile, de la nivel local până la nivel european, pentru a le permite să evalueze în timp util starea mediului și eficiența politicilor lor și să elaboreze o politică nouă;
- informațiile trebuie, de asemenea, să fie accesibile pentru a da posibilitatea utilizatorilor finali, autorități publice și cetățeni, să facă comparații la scara geografică corespunzătoare (de exemplu la nivelul țărilor, orașelor, bazinelor geografice) și să participe în mod semnificativ la dezvoltarea și implementarea politicii de mediu;
- informațiile trebuie să fie disponibile în totalitate publicului larg, la nivel național și în limba (limbile) corespunzătoare, după examinarea atentă a nivelului adecvat de compilare a datelor și sub rezerva constrângerilor legate de confidențialitate; precum și
- partajarea și prelucrarea informațiilor trebuie să se facă cu ajutorul programelor „open-source”.

Aceste principii sunt rezultatul mai multor studii și analize ale experților de-a lungul mai multor ani. Scopul lor este să garanteze că informațiile privind mediul sunt organizate cât mai eficient cu putință și, mai ales, să garanteze că investițiile în curs privind supravegherea și alte procese de colectare a informațiilor sunt cât mai eficiente în ceea ce privește utilizarea datelor obținute. Aceste principii țin cont de faptul că, deși există o cantitate imensă de date colectată de autoritățile publice din toată Europa (atât la nivel local, cât și la nivel regional sau european), aceste date nu sunt utilizate întotdeauna în mod eficient, fie pentru că existența lor nu este suficient cunoscută, fie din cauza unui întreg șir de obstacole de natură legală, financiară, tehnică și procedurală.

3. DE CE ESTE NECESAR SPIM?

Al șaselea program de acțiune comunitară pentru mediu (al 6-lea PAM) a confirmat că informațiile fiabile privind starea mediului și tendințele, presiunile și factorii principali care influențează schimbările de mediu sunt esențiale pentru elaborarea unei politici eficiente, pentru implementarea ei și pentru o mai mare implicare a cetățenilor la modul general. Având în vedere că mediul este un bun public care aparține tuturor, este la fel de important ca aceste informații să fie partajate și disponibile pe scară largă.

În Europa, partajarea informațiilor privind mediul are o istorie veche. Sistemele de informații privind mediul au fost utilizate cu rezultate bune pentru a sprijini procesul de raportare, de către statele membre, a gradului de implementare a legislației comunitare privind mediul și, mai recent, pentru a sprijini diferitele procese de elaborare a indicatorilor de mediu bazate pe orientările politice stabilite de către UE și statele membre. Cu toate acestea, astăzi trebuie să facem față noilor provocări cu privire la prioritățile celui de-al 6-lea PAM – mai precis, adaptarea la schimbările climatice, oprirea pierderii biodiversității și gestionarea resurselor naturale – ceea ce va necesita o utilizare și mai eficace din partea noastră a informațiilor existente. Experiența recentă privind incendiile forestiere, inundațiile și seceta confirmă nevoia de informații fiabile privind mediul, care să fie disponibile rapid și ușor.

Paralel cu noile provocări există și noi oportunități. Tehnologia face posibilă furnizarea de informații în timp real, ceea ce permite luarea de decizii rapide și, în unele cazuri, salvarea de vieți. Un număr mai mare de date poate fi combinat pentru efectuarea analizelor integrate de care depinde o bună politică, cu condiția ca anumite cerințe tehnice (legate, de exemplu, de armonizarea formatelor și de interoperabilitatea sistemelor de date) să fie îndeplinite.

4. OZONE WEB: UN EXEMPLU A CEEA CE SE POATE FACE

În 2006, 22 de țări au furnizat Agenției Europene de Mediu (EEA) în mod regulat și aproape în timp-real valorile concentrației de ozon, în timp ce alte cinci țări au fost implicate în proiect prin demararea procedurii de înființare. Primele rezultate ale proiectului Ozone web au fost vizibile în iulie 2006, când a fost publicată o versiune pilot pe site-ul EEA. Furnizarea datelor a crescut treptat până la sfârșitul verii, când aproximativ 700 de stații de măsură din toată Europa comunicau date în timp aproape reali pentru site-ul Ozone web.

Site-ul oferă furnizorilor de informații, experților în domeniul calității aerului, precum și cetățenilor UE atât posibilitatea de a avea o privire de ansamblu a situației la nivel european, cât și de a urmări evoluția calității aerului într-o anumită regiune și de a aduce la cunoștința utilizatorilor existența site-urilor locale de informare asupra calității aerului propunând legături către site-urile naționale sau regionale privind concentrația de ozon din atmosferă. Astfel, este mult mai ușor să se compare calitatea aerului de la o țară la alta sau de la o regiune la alta.

Pentru publicul larg, site-ul EEA în timp aproape reali permite vizualizarea pe o hartă a nivelurilor de ozon măsurate și furnizează informații de fond asupra impactului mai general al calității aerului. În marea majoritate a cazurilor, informațiile de pe site-ul EEA datează de mai puțin de două ore. Dacă se va ajunge la acoperirea întregului teritoriu al UE, sistemul va putea fi utilizat pentru a furniza informații necesare întocmirii rapoartelor destinate Comisiei privind concentrația de ozon pe perioada verii. EEA intenționează să extindă site-ul Ozone web și la alți poluanți, dar, pentru ca acesta să funcționeze corect, trebuie să se implice toate statele membre. Prin urmare, un sistem finalizat ar putea furniza informații pentru cetățeni, date pentru cercetători, informații privind starea mediului pentru EEA și informații privind respectarea legislației pentru Comisie

Ozone web este un exemplu actual și concret privind genul de servicii care pot fi oferite de un sistem comun deschis de informații referitoare la mediu și furnizează astfel dovada viabilității SPIM, însă limitat la un singur poluant. Acest stil de abordare trebuie generalizat la o gamă mult mai largă de informații privind mediul pentru a sprijini realizarea analizelor integrate necesare pentru a putea face față provocărilor secolului XXI.

5. CARE VOR FI AVANTAJELE SPIM?

5.1. Simplificare și eficiență

În timp ce beneficiile unui angajament politic în favoarea principiilor enunțate anterior trec dincolo de simplificarea în sine, ele asigură cadrul conceptual necesar pentru simplificarea obligațiilor actuale de raportare și monitorizare.

După cum s-a menționat în introducere, un pas esențial în implementarea abordării SPIM va fi modernizarea dispozițiilor legale privind modul în care sunt puse la dispoziție informațiile necesare legislației comunitare cu privire la mediu. Prin suprimarea raportărilor pe hârtie, procesul de punere la dispoziție a informațiilor va fi mai simplu, mai flexibil și mai eficient.

După cum s-a subliniat, de asemenea, în introducere, dacă însoțită de angajament politic în favoarea principiilor SPIM, o asemenea propunere va conduce la avantaje suplimentare în termeni de simplificare în ceea ce privește: i) conținutul exigențelor privind informațiile necesare în legislația tematică privind mediul, ii) conținutul și procedura de raportare la nivel internațional și iii) o organizare mai eficientă a activității de colectare a datelor în statele membre.

Permițând utilizarea mai eficientă a datelor disponibile, SPIM va facilita raționalizarea și ierarhizarea cerințelor în materie de informații prevăzute în momentul de față în legislația tematică privind mediul. Aceasta va avea probabil efecte și asupra convențiilor internaționale care sunt responsabile pentru o mare parte a obligațiilor de raportare care le revin în momentul de față administrațiilor naționale, multe dintre ele având o acoperire geografică asemănătoare celei a UE. În cele din urmă, în ceea ce privește costurile, analiza indică faptul că unele dintre cele mai mari economii se pot face prin îmbunătățirea eficienței activităților de colectare a datelor în statele membre. Armonizarea și o ierarhizare mai accentuată a activităților de monitorizare organizate la nivel național și regional ar avea, fără îndoială, o mare utilitate în ameliorarea eficienței investițiilor actuale.

5.2. Reglementare mai bună, politică mai bună

În timp ce simplificarea reprezintă o parte esențială a programului pentru o reglementare mai bună, trebuie recunoscut și faptul că o reglementare mai bună – și, la modul mai general, o politică mai bună – depinde de calitatea informațiilor pertinente furnizate în timp util. Mai precis, reducerea poverii administrative trebuie planificată în așa fel încât să ducă într-adevăr la o îmbunătățire, și nu la o deteriorare, a calității politicii publice și a reglementării.

Angajamentul politic în favoarea principiilor enunțate anterior va ajuta la realizarea acestui obiectiv permițând exploatarea eficientă a datelor disponibile. Având în vedere că datele și informațiile cu privire la mediu sunt susceptibile de a fi utilizate de un număr mare de actori, în multe scopuri, ne putem aștepta ca îmbunătățirea mecanismului de colectare, schimb și utilizare a datelor să ducă la creșterea semnificativă a utilizării datelor referitoare la mediu, împreună cu o diminuare importantă a costurilor pentru utilizatori. Aceasta va îmbunătăți eficiența politicii de mediu de-a lungul întregului program, incluzând, de exemplu, adaptarea la schimbările climatice, protejarea biodiversității, gospodărirea resurselor de apă și prevenirea și gestionarea crizelor, cum ar fi inundațiile și incendiile forestiere.

5.3. Implicarea cetățenilor

Alături de avantajele legate de simplificarea administrativă și reglementarea mai bună, angajamentul în favoarea principiilor enunțate anterior va ajuta și la implicarea cetățenilor europeni, punând la dispoziția lor, în timp util, informații pertinente, dându-le posibilitatea de a lua decizii informate cu privire la mediul în care trăiesc, inclusiv de a acționa în mod corespunzător în caz de urgență și de a influența politicile publice. Furnizarea informațiilor de care cetățenii au nevoie, prezentate în limba lor, va stimula și, de asemenea, reangajarea acestora în proiectul european.

6. CÂT VA COSTA SPIM?

În cadrul evaluării costurilor de implementare a principiilor SPIM, este importantă luarea în considerare a faptului că multe activități aferente sunt deja în curs de desfășurare și că provocarea principală – și totodată motivul pentru care este nevoie de un angajament politic mai formal privind aceste principii – este de a armoniza aceste activități în mod cât mai eficient. Unele dintre cele mai importante activități la nivel european și național sunt rezumate în secțiunea 7.

Cu toate acestea, vor fi cu siguranță necesare investiții suplimentare pentru a realiza o implementare completă a principiilor SPIM definite în secțiunea 2. Acestea pot fi clasificate după cum urmează:

- Va fi necesară acordarea unei atenții politice și administrative sporite eforturilor actuale de implementare a directivei INSPIRE și alocarea de resurse corespunzătoare, atât la nivel european, cât și național.
- Instituțiile guvernamentale sau de altă natură, implicate în colectarea și prelucrarea informațiilor cu privire la mediu vor trebui să își revizuiască și, în unele cazuri să își schimbe modelele organizatorice și economice pentru ca sistemele lor să devină interoperabile și să fie conectate la un „sistem integrat de sisteme”.
- Instituțiile și organismele UE vor trebui să continue sau să intensifice eforturile de actualizare și raționalizare a cerințelor prevăzute în legislație, având grijă, în același timp, ca sistemele de raportare existente, dintre care marea majoritate utilizează o abordare centralizată, să fie concepute sau adaptate pentru a fi compatibile cu o rețea distribuită din ce în ce mai interoperabilă.
- Vor fi necesare investiții suplimentare pentru crearea datelor noi care , în momentul de față, nu sunt colectate, dar sunt considerate esențiale pentru sprijinirea politicii dar și pentru armonizarea sistemelor de date și de monitorizare, cu toate că asemenea investiții vor fi compensate printr-o mai bună ierarhizare a cerințelor privind informațiile și abrogarea obligațiilor perimate.

7. EFORTURILE ACTUALE PENTRU CONSTRUIREA SPIM

La nivel european au fost luate diverse inițiative care contribuie la implementarea principiilor SPIM și, cu angajamentul statelor membre, răspund provocărilor și profită de posibilitățile oferite de tehnologia informației în plină evoluție. Printre acestea, pot fi amintite:

- În ultimii ani, Comisia a propus sau lucrează la elaborarea unor măsuri care să ducă la raționalizarea substanțială a cerințelor legislative privind raportarea. Printre măsurile deja propuse se află și strategia tematică privind poluarea atmosferică (CAFE). Revizuirea directivei (96/61/CE) privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC) vizează, *inter alia*, asigurarea coerenței dispozițiilor sale (inclusiv a cerințelor de raportare) cu cele ale directivelor privind instalațiile de ardere de dimensiuni foarte mari și incinerarea deșeurilor. Totodată, nu demult a fost lansat un proiect pentru identificarea legăturilor dintre monitorizare și cerințele de raportare din diferitele texte legislative din domeniul poluării aerului și al schimbărilor climatice și pentru propunerea unor sugestii concrete în vederea raționalizării.
- Evoluțiile actuale în contextul legislației tematice privind mediul recunosc din ce în ce mai mult necesitatea adoptării unei abordări mai moderne a producției, schimbului și utilizării datelor și informațiilor. Un exemplu în acest sens îl reprezintă Sistemul de informare privind apa pentru Europa (WISE), care a fost conceput inițial ca un instrument de raportare în contextul directivei-cadru privind apa și care este extins în momentul de față pentru a integra până în 2010, fluxurile de date raportate conform unor directive privind apa, existente sau în pregătire, precum și datele statistice pertinente.
- Directiva 2007/2/CE de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE) a fost adoptată în martie 2007 și conține dispoziții care urmăresc ameliorarea accesibilității și interoperabilității datelor spațiale. INSPIRE se bazează pe principii similare principiilor SPIM și implementarea cu succes a acestei directive va permite depășirea deficiențelor existente privind utilizarea și utilitatea datelor spațiale stocate de autoritățile publice. Cu toate acestea, este important să se țină seama de faptul că INSPIRE nu va trata în mod direct datele care nu sunt de natură spațială sau numerică, nu va garanta consolidarea organizațională în statele membre și nu va conduce la o îmbunătățire directă a calității și comparabilității datelor.
- Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informații despre mediu (directiva Aarhus) dă cetățenilor dreptul de acces la informațiile referitoare la mediu deținute sau produse de către autoritățile publice, inclusiv la informațiile privind starea mediului, dar și la cele privind politicile adoptate sau măsurile luate sau cu privire la starea sănătății și a siguranței oamenilor în cazul în care acestea pot fi afectate de starea mediului. Solicitanții au dreptul să obțină aceste informații în cel mult o lună de la data depunerii cererii, fără a avea nevoie să precizeze de ce au nevoie de respectiva informație. În plus, autoritățile publice sunt obligate să difuzeze în mod activ informațiile privind mediul pe care le dețin.
- Inițiativa de Monitorizare Globală pentru Mediu și Securitate (GMES) are ca obiectiv furnizarea de servicii de informații operaționale bazate pe date de monitorizare a Pământului provenind de la sateliți și din observații *in situ* efectuate asupra apei, aerului și pe solului. Aceste servicii vor răspunde nevoilor specifice ale factorilor de decizie de la toate nivelurile, de la nivel european la nivel local. GMES se concentrează inițial pe dezvoltarea a trei „servicii rapide” – supraveghe terestră, supravegheare maritimă și răspuns în caz de urgențe. Pregătirea implementării unui al patrulea serviciu privind atmosfera a început recent. Aceste servicii rapide sunt un prilej bun pentru a consolida și îmbunătăți sistemele de monitorizare existente în Europa ajutând la identificarea și eliminarea lacunelor din datele și produsele informaționale disponibile în momentul de față, precum și la garantarea furnizării acestora în mod durabil și operațional.

- Atât Comunitatea, cât și statele membre sunt membrii cu drepturi depline ai Grupului pentru observarea pământului (GEO), care are ca obiect construirea unei Rețele mondiale de sisteme de observare a Pământului (GEOSS) și, prin urmare, sunt obligate să respecte principiile de interoperabilitate și de partajare a datelor promovate de GEO. Primele activități din acest domeniu s-au concentrat asupra îmbunătățirii accesului la date și a partajului de date, promovând dezvoltarea interoperabilității sistemelor prin intermediul standardelor internaționale și al altor acorduri de interoperabilitate, dezvoltând mecanisme pentru partajul și utilizarea datelor și produselor informaționale și elaborând specificații și demonstrații detaliate ale arhitecturii subadiacente și ale componentelor interfețelor pentru utilizatori.
- Va fi creată o Rețea europeană de observații și date marine, ca parte integrantă a politicii maritime a UE, pentru a asigura accesul comun al cercetătorilor și al prestatorilor de servicii la date (geologice, fizice, chimice biologice) de înaltă calitate privind mediul marin, precum și activitatea umană cu impact asupra mărilor și oceanelor.
- Diferite activități, de cercetare sau de altă natură, finanțate de Comisie se concentrează asupra sistemelor distribuite deschise de gestionare a mediului. Printre acestea se numără programele-cadru de cercetare, eTEN, eContent și, în ultima vreme, programul de sprijin al politicii PCI. De asemenea, în contextul programului IDABC, Comisia a pus la punct în, 2004, în strânsă colaborare cu statele membre, un Cadru european de interoperabilitate. Acest document stabilește o serie de recomandări și orientări privind aspectele organizaționale, semantice și tehnice ale interoperabilității serviciilor pan-europene de guvernare electronică (PEGS), astfel încât administrațiile publice, întreprinderile și cetățenii să poată interacționa la nivel transfrontalier și de la un sector la altul. O comunicare a Comisiei prezentând o versiune revizuită a documentului este prevăzută să fie adoptată în 2008.
- Agenția Europeană de Mediu, cu ajutorul Rețelei europene de informare și observare pentru mediu (EIONET), joacă, bineînțeles, un rol esențial în colectarea și furnizarea de informații cu privire la mediu. EIONET este o rețea care reunește aproximativ 900 de experți provenind din 300 de agenții naționale de mediu și din alte organisme care se ocupă cu informațiile cu privire la mediu din 37 de state europene, precum și cinci centre tematice europene (CTE) care tratează teme specifice legate de mediu. EIONET beneficiază și de o infrastructură în vederea sprijinirii și îmbunătățirii fluxurilor de informații (Reportnet), care integrează diferite servicii web și permite repartizarea responsabilităților. Inițial, Reportnet a fost utilizat în principal pentru transmiterea de date cu privire la mediu Agenției Europene de Mediu, dar, în prezent, găzduiește și o parte din informațiile cu privire la mediu comunicate Comisiei.

Pe lângă aceste inițiative europene, diferite inițiative la nivel național, regional și local ajută, de asemenea, la concretizarea SPIM. Printre acestea se pot menționa:

- în Germania, un portal de informații referitoare la mediu (PortalU), care acoperă câteva sute de mii de site-uri internet și baze de date aparținând instituțiilor publice care își desfășoară activitatea la nivel federal și la nivelul landurilor;
- în Irlanda, instrumentul *The North-South Share Risk Assessment Reporting Tool*, care conține o hartă interactivă și un sistem de baze de date care pot fi utilizate atât de către public, cât și de către specialiști;

- în Italia, un Sistem de informare și monitorizare cu privire la mediu (EIMS), creat de către Agenția pentru protecția mediului și servicii tehnice împreună cu rețeaua regională de agenții de mediu;
- în Țările de Jos, portalul RIVM pentru specialiștii din domeniul mediului, lansat în septembrie 2007;
- tot în Țările de Jos, un studiu recent comandat, de comun acord, de diferite organisme guvernamentale, privind obligațiile de monitorizare și raportare și eforturile legate de mediu, natură și apă depuse în Țările de Jos în cadrul reglementărilor internaționale, europene, naționale și inter-provinciale;
- Austria are ca obiectiv atingerea unui procent de raportare electronică de 100%, reușind deja să raporteze toate datele cerute de EEA în cadrul „fluxurilor sale prioritare de date”;
- un proiect de raportare electronică al Oficiului de statistică al Republicii Slovenia în cadrul căruia testarea programelor va fi realizată în scurt timp;
- în Regatul Unit, o strategie de monitorizare și evaluare a mediului marin, adoptată de către Comitetul pentru politica de evaluare a mediului marin (UK Marine Assessment Policy Committee) în mai 2006, care are ca obiectiv ameliorarea capacității Regatului Unit de a furniza informațiile necesare și de a lua măsurile corespunzătoare pentru o dezvoltare durabilă în cadrul unui ecosistem marin curat, sănătos, sigur, productiv și diversificat din punct de vedere biologic.

8. CARE SUNT MĂSURILE NECESARE PENTRU CREAREA SPIM?

Primul pas în implementarea SPIM este angajamentul politic în favoarea principiilor stabilite în prezenta comunicare, deoarece acest angajament va trimite un semnal clar numeroșilor actorilor, din interiorul și din afara guvernelor, ale căror eforturi trebuie canalizate spre un proiect integrat care va servi unor obiective individuale numeroase și diferite. Acest angajament va permite, de asemenea, evitarea riscului ca activitățile în curs de desfășurare să fie fragmentate și, prin urmare, mai puțin eficiente decât ar putea fi în a răspunde provocărilor descrise în prezenta comunicare. Această direcție trebuie să fie însoțită de acțiuni concrete în statele membre, care să asigure coordonarea corespunzătoare a activităților naționale privind informațiile.

Activitățile în curs la nivel european, național și regional, inclusiv cele descrise în secțiunea 5, trebuie consolidate și coordonate în conformitate cu SPIM. În cadrul Comisiei se va acorda prioritate implementării **directivei INSPIRE** și continuării dezvoltării **inițiativei GMES**, care vor servi ca bază atât pentru îmbunătățirea partajării datelor și informațiilor referitoare la mediu în Europa, cât și pentru furnizarea de servicii factorilor publici de decizie și cetățenilor. Succesul acestor activități în rezolvarea problemelor pe care trebuie să le trateze va fi monitorizat cu atenție și se va analiza necesitatea lansării unor inițiative suplimentare. În acest fel se va garanta că SPIM, INSPIRE și GMES se sprijină reciproc.

După cum s-a menționat anterior, un pas esențial în implementarea SPIM, și în special în realizarea beneficiilor scontate în materie de simplificare, va fi modernizarea dispozițiilor legale privind modul în care sunt puse la dispoziție informațiile impuse de legislația

comunitară cu privire la mediu. Se estimează că aceasta modernizare va fi realizată prin revizuirea **directivei privind standardizarea raportării, 91/692/CEE**, care trebuie actualizată și armonizată cu principiile SPIM. În acest scop, Comisia intenționează să prezinte, în 2008, o propunere legislativă care va conține și o abrogare a dispozițiilor perimate din directiva în vigoare privind standardizarea raportării. Cu toate că directiva privind standardizarea raportării în vigoare se aplică unei proporții relativ mici de obligații de raportare cuprinse în legislația cu privire la mediu, dispozițiile avute în vedere în directiva revizuită pentru modernizarea modului în care informațiile sunt puse la dispoziție ar putea acoperi, în esență, toate cele peste 100 de obligații de raportare cu privire la mediu existente. Noua directivă propusă va defini, de asemenea, principiile și obiectivele SPIM drept obligații legale. Comisia va profita de această ocazie și pentru a opera modificări suplimentare ale legislației referitoare la mediu, pentru a se asigura că principiile SPIM sunt integrate în mod sistematic în dispozițiile de monitorizare și raportare existente, atunci când acest lucru este posibil.

Comisia va continua eforturile de raționalizare a conținutului cerințelor privind de informațiile în legislația tematică cu privire la mediu și de armonizare a acestora cu principiile stabilite în prezenta comunicare. Va fi necesară efectuarea unor analize suplimentare, bazate pe lucrările în curs privind politica tematică referitoare la mediu și GMES, pentru a clarifica cerințele reale privind datele și informațiile și pentru a crea instrumentele legale și/sau financiare care se impun. De asemenea, Comisia va profita de participarea sa în forurile internaționale relevante pentru a solicita depunerea unor eforturi similare în legătură cu obligațiile internaționale. La rândul lor, statele membre trebuie să susțină Comisia în eforturile sale de a impune raționalizarea în forurile internaționale și de a lua măsuri suplimentare în vederea raționalizării și simplificării procedurilor de colectare a datelor la nivel național și regional.

Agenție Europeană de Mediu (EEA) are de jucat un rol crucial în implementarea SPIM și a stat la baza multora dintre principiile descrise în prezenta comunicare. Având în vedere că EEA continuă să își îndeplinească mandatul de a furniza în timp real informații fiabile privind mediul, va fi foarte important ca SPIM să devină centrul strategiei sale. Reportnet, instrumentul utilizat de EEA trebuie să fie adoptat în întregime de țările membre ale EEA și va trebui să fie adaptat progresiv pentru a fi compatibil cu sistemul European distribuit în curs de creare.

Pentru a asigura finanțarea adecvată a infrastructurii necesare, se va aloca în acest scop un **sprijin financiar comunitar** prin intermediul programelor-cadru de cercetare, al LIFE +, al programului-cadru pentru competitivitate și inovare (PCI) și al fondurilor structurale. Având în vedere că nu toate aceste programe sunt concepute pentru a sprijini infrastructurile operaționale, succesul SPIM va depinde și de alocările corespunzătoare de fonduri din bugetele naționale și regionale pentru acțiunile și obiectivele necesare menționate anterior.

Îmbunătățirea substanțială a disponibilității informațiilor și a eficienței investițiilor necesare producerii lor se va realiza doar dacă se continuă armonizarea sistemelor actuale de monitorizare și coordonarea la nivel multitematic a planificării și implementării lor în statele membre. Printre exemplele care să ilustreze necesitatea unei coordonări la nivel multitematic se numără și monitorizarea *in situ* a apei dulci, a solului, a utilizării terenurilor și a biodiversității în cadrul ecosistemului, precum și rolul monitorizării *in situ* în validarea datelor provenite din observații spațiale. Ținând cont de toate acestea, Comisia va publica un raport în termen de trei ani, prezentând măsurile cele mai necesare și, în cazul în care este necesar, va prezenta propuneri legislative corespunzătoare.

Prezenta comunicare se concentrează în principal asupra dezvoltării SPIM la nivel european, dar principiile enunțate anterior vor fi promovate și în contextul relațiilor cu țările terțe, în special cu țările candidate la aderare și cu țările vecine, și se vor depune toate eforturile pentru a garanta că aceste țări vor putea participa la SPIM.

În 200, serviciile Comisiei vor pregăti, în colaborare cu statele membre și cu EEA, un plan de implementare detaliat în vederea atingerii obiectivelor prezentate în prezenta comunicare. Acest plan de implementare va furniza, în special, informații suplimentare cu privire la modul de punere în funcțiune a SPIM, ținând cont în totalitate de costurile și beneficiile aferente. Planul va trata, pe lângă aspecte mai tehnice, probleme legate de aspectele juridice, financiare, organizaționale, procedurale și economice, în măsura în care acestea nu au fost deja tratate în mod satisfăcător.