



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 30.10.2007
COM(2007) 653 final

2007/0233 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind statistica de comerț exterior a Comunității cu țările terțe și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1172/95 al Consiliului**

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

1.1. Motivele și obiectivele propunerii

Scopul acestei propuneri de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului este de a revizui sistemul statistic actual al comerțului de mărfuri cu țările terțe (Extrastat) în vederea:

- creării unei legislații comunitare mai clare, mai simple și mai transparente;
- adaptării sistemului de statistici ale comerțului extracomunitar la modificările ce trebuie introduse în procedurile privind declarația vamală, prin introducerea unor autorizații unice în vederea utilizării declarației simplificate și procedurii de vămuire la domiciliu¹ precum și prin vămuirea centralizată din cadrul Codului Vamal Comunitar modernizat (înlocuiește Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992);
- reducerii „efectului Rotterdam” rezultând (a) într-o suprareprezentare în statistica de comerț exterior a statelor membre având un nivel ridicat de vămuire sau de export, dar care joacă doar rolul de țări de tranzit în detrimentul statelor membre ale destinației reale, sau de expediere a mărfurilor și (b) într-o dublă raportare a acelorași bunuri în Extrastat ca bunuri necomunitare și, apoi, în Intrastat ca bunuri comunitare provenind din alt stat membru, cu o situație comparabilă la export;
- creșterii relevanței, preciziei, promptitudinii și comparabilității statisticilor de comerț exterior precum și stabilirea unui sistem pentru evaluarea calității;
- sprijinirii legăturilor statisticilor comerciale cu statisticile privind întreprinderile;
- răspunderii nevoilor utilizatorilor prin elaborarea unor statistici suplimentare privind comerțul pe baza informațiilor disponibile în declarațiile vamale;
- controlului, în conformitate cu Codul comunitar al bunelor practici statistice, accesului restricționat la datele confidențiale privind comerțul exterior.

1.2. Contextul general

Statisticile de comerț exterior (Extrastat) înregistrează importurile și exporturile de mărfuri ale statelor membre cu țările terțe. Aceste informații au o valoare esențială pentru politicile economice și comerciale europene și pentru analizarea evoluției pieței pentru produse individuale. Statisticile conțin înregistrări lunare privind

¹ Articolul 1 alineatul (13) din Regulamentul (CEE) nr. 2454/93 (dispoziții privind punerea în aplicare a Codului Vamal), astfel cum va putea fi modificat cu efect de la 1 ianuarie 2008 (document de lucru TAXUD/1409/2006 Rev. 7)

importurile și exporturile exprimate ca valoare și cantitate, defalcate după state membre declarante și după țări partenere, după produse în conformitate cu nomenclatura combinată, după modul de transport și după tratamentul tarifar (în cazul importurilor).

În afară de anumite tipuri specifice de circulație, Extrastat se bazează pe datele extrase din declarațiile vamale. Utilizând declarația vamală ca sursă de informații statistice, înseamnă că nu se impune comercianților o sarcină de raportare statistică directă. Deoarece aceste informații sunt de bună calitate, continuarea utilizării declarațiilor vamale pentru elaborarea de statistici privind comerțul exterior este de dorit.

Cât timp astfel de statistici au drept scop oferirea unei imagini a fluxului comerțului exterior al Comunității luat în ansamblu, acestea trebuie să permită, de asemenea, defalcarea acestor fluxuri în funcție de statele membre.

- (1) Cu toate acestea, elaborarea de noi metode de vămuire a mărfurilor în întreaga Comunitate (autorizații unice în vederea utilizării declarațiilor simplificate, procedura de vămuire centralizată) face necesară ajustarea elaborării statisticilor de comerț exterior și, în acest context, adaptarea, de asemenea, a listei datelor statistice care trebuie extrase din declarația vamală.

Autorizația unică în vederea utilizării declarațiilor simplificate sau procedura de vămuire la domiciliu în contextul punerii în liberă circulație, ce trebuie introdusă în 2008, precum și „procedura de vămuire centralizată”, care va fi introdusă de Codul vamal modernizat, va permite unei persoane să depună declarația vamală la locul de domiciliu, pentru mărfurile care sunt prezentate în alt loc. Conform acestor proceduri, depunerea declarațiilor vamale poate fi așadar disociată atât de locul de intrare sau ieșire și examinare a mărfurilor cât și de locul de destinație finală a mărfurilor importate sau locul de expediere a mărfurilor ce urmează a fi exportate. Ca rezultat, datele vamale cerute pentru statistici pot să nu fie disponibile în statele membre de destinație finală a importurilor sau în statele membre de expediere a exporturilor, ci doar în statele membre unde declarația este depusă. Acesta este motivul pentru care este necesar să se reconsidere din punct de vedere statistic, conceptul de stat membru „importator” sau „exportator” pentru definirea mai precisă a sursei datelor vamale, pentru elaborarea statisticilor comunitare și a datelor care trebuie raportate și pentru a asigura schimbul de informații între administrațiile naționale ale diferitelor state membre implicate.

Adaptarea definițiilor de stat membru importator și exportator va reduce, de asemenea, „efectul Rotterdam” care apare atunci când mărfurile, fie înainte de ieșirea din Uniunea Europeană fie după intrarea în Uniunea Europeană, circulă între statele membre, dar formalitățile vamale sunt efectuate în statul membru de intrare sau de ieșire din UE. În consecință, în ceea ce privește importurile, fluxurile comerciale sunt declarate prima dată ca fiind mărfuri necomunitare în sistemul Eurastat și a doua oară ca fiind mărfuri comunitare în sistemul Intrastat (care înregistrează, statisticile privind comerțul cu mărfuri între statele membre). Pentru exporturi, statisticile implică faptul că

exportul provine din statul membru de ieșire și nu din statul unde este stabilit exportatorul. Acest lucru face dificilă interpretarea statisticilor comunitare.

- (2) Ameliorări în ceea ce privește precizia și promptitudinea sunt fezabile; statisticile de comerț exterior vor fi utilizate mai eficient întrucât schimbul electronic de date între autoritățile vamale (naționale și la nivel UE) și între agenții comerciali și autoritățile vamale va deveni din ce în ce mai uzual (în conformitate cu inițiativa cu privire la vămile electronice (e-customs)). Propunerea dorește ca pentru cifrele importurilor și exporturilor să fie actualizate continuu luând în considerare datele disponibile cele mai recente, inclusiv modificările operate de către vămi după ce declarația a fost acceptată. Termenul prevăzut pentru transmiterea datelor către Eurostat va fi redus la 40 de zile după luna de referință, cu posibilitatea prevăzută în dispozițiile de punere în aplicare, de reducere a acestuia și mai mult în viitor.
- (3) Comisia (Eurostat) a primit cereri suplimentare ale utilizatorilor care au fost luate în considerare în proiectul de cadru juridic.
- BCE și DG ECFIN au nevoie de informații în vederea monitorizării proporției euro în schimburile de mărfuri internaționale. Prin urmare, moneda de facturare pentru import și export va fi raportată la un nivel agregat.
 - DG TRADE și DG AGRI au nevoie de date mai fiabile privind tratamentul tarifar al mărfurilor importate în UE, inclusiv informații privind contingentele.
 - Statistica de comerț exterior furnizează date pentru balanța de plăți și conturile naționale. Caracteristicile care permit statisticilor de comerț exterior să fie adaptate pentru nevoile balanței de plăți vor fi incluse în setul de date obligatoriu sau standard.
 - Pentru a alocă exporturile și importurile UE statelor membre în cadrul „procedurii de vămuire centralizate”, utilizatorii au nevoie de date privind „statul membru de destinație finală” pentru importuri și de „statul membru real de export” pentru exporturi.
 - În cadrul noului cadru Extrastat, datele privind comerțul statelor membre vor fi defalcate pe caracteristicile întreprinderilor astfel încât să fie posibil, de exemplu, să se vadă cum funcționează întreprinderile europene în contextul mondializării. Legătura dintre statisticile referitoare la întreprinderi și comerț poate fi stabilită prin folosirea informațiilor cu privire la importator și exportator, puse la dispoziție în declarația vamală.

1.3. Dispoziții în vigoare în sfera de acoperire a propunerii

Regulamentul (CE) nr. 1172/95 al Consiliului din 22 mai 1995 privind statisticile referitoare la schimbul de mărfuri între Comunitate și statele membre, pe de o parte, și țările terțe, pe de altă parte și Regulamentul (CE) nr. 1917/2000 al Comisiei din 7 septembrie 2000 de stabilire a unor dispoziții de aplicare a Regulamentului (CE) nr.

1172/95 al Consiliului privind statistica de comerț exterior. Propunerea și prevederile sale de punere în aplicare vor înlocui aceste regulamente.

1.4. Concordanța cu celelalte politici și obiective ale Uniunii

În conformitate cu politica comercială politica vamală și macroeconomică comună.

2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

2.1. Consultarea părților interesate

Începând cu toamna anului 2004, au avut loc discuții periodice asupra proiectului de regulament Extrastat în cadrul unui grup de proiect constituit din experți din statele membre, precum și în cadrul comitetului Extrastat.

A fost instituit un grup de coordonare interservicii (DG-urile participante: ESTAT, AGRI, ENTR, FISH, TAXUD, TRADE, TREN) pentru a-și exprima opiniile cu privire la diferitele etape ale elaborării proiectului propunerii.

Au avut loc mai multe discuții cu BCE privind valuta pentru facturi.

2.2. Obținerea și utilizarea expertizei

Nu este necesar să se facă apel la o expertiză externă.

2.3. Analiza efectelor și consecințelor

Au fost identificate mai multe opțiuni referitoare la statisticile de comerț exterior.

Opțiunea A: Menținerea statu-quo-ului fără a schimba legislația existentă.

Opțiunea B: A nu se pune în aplicare noua legislație Extrastat până când nu este pus în aplicare Codul Vamal modernizat, până când introducerea datelor suplimentare în declarația vamală să fie obligatorie și până la punerea în aplicare a schimbului electronic de date între administrațiile naționale ale statelor membre.

Opțiunea C: Punerea în aplicare în 2009 a noului sistem Extrastat care conține dispoziții provizorii valabile până când dispozițiile vamale sunt adaptate.

Opțiunea C, este opțiunea preferată pentru un nou Regulament al PE/Consiliului privind statistica de comerț exterior a Comunității în 2009, din următoarele motive:

- „Autorizația unică” pentru utilizarea declarației simplificate sau a procedurii de vămuire la domiciliu are în continuare un caracter experimental și se bazează pe acordurile bilaterale încheiate între statele membre. Cu toate acestea, Comisia (TAXUD) încurajează folosirea acestor proceduri simplificate și elaborează proceduri standard și propune, pentru ianuarie 2008, modificări în dispozițiile punerii în aplicare a taxelor vamale. Folosirea, în cadrul autorizației unice, a declarației simplificate sau a procedurii de vămuire la domiciliu pentru punerea în liberă circulație va disocia, împreună cu „vămuirea centralizată” în cadrul Codului Vamal modernizat, locul de depunere a declarației vamale de

localizarea fizică a mărfurilor. Se intenționează ca folosirea acestor proceduri să se pună în aplicare în toată Comunitatea, ceea ce poate duce la modificări structurale în procedurile de vamuire, cu efecte majore de simplificare pentru importatorii și exportatorii Comunității.

- În privința elaborării statisticilor de comerț exterior, prevederile actuale sunt ambigue și anumite state membre au început să culegă date direct de la agenții comerciali în cazuri în care mărfurile se găsesc pe teritoriul lor în vederea importului sau exportului, dar declarațiile vamale sunt făcute în alt stat membru. Acest lucru sporește sarcina de raportare statistică și reduce calitatea statisticilor Comunității. Procedurile de „vamuire centralizată” sunt destinate, în următorii ani, să mărească volumul schimburilor comerciale declarate la locul unde importatorul/exportatorul este stabilit, și nu la locul de import sau export fizic al mărfurilor. Există un beneficiu evident în această centralizare în ceea ce privește elaborarea statisticilor de comerț exterior, deoarece importatorul/exportatorul și statul membru pentru import și export al mărfurilor pot fi identificați mai ușor. Cu toate acestea, acest beneficiu poate fi anulat dacă, actualele prevederi și practici de unificare continuă; unificarea ar putea deveni din ce în ce mai incoerentă, mai greoaie și imprecisă. Noile dispoziții sunt esențiale iar propunerea precizează ce declarații vamale trebuie folosite într-un anumit stat membru și nu prevede culegerea de date direct de la exportatori sau importatori. Tendința statelor membre de a aplica practici diferite, de a folosi surse de informații diferite și de a include/exclude tranzacții comerciale în funcție de deciziile individuale sau de capacitate, ar trebui inversată în timp.
- Pentru îndeplinirea obiectivelor din noul Regulament, va fi pregătită și înaintată Comitetului Codului Vamal o schimbare în dispozițiile de punere în aplicare a prevederilor Codului Vamal comunitar astfel încât datele cu privire la statul membru de destinație finală și la statul membru real de export se vor colecta obligatoriu la administrația vamală. În prezent, informația este doar parțial disponibilă, fiecărui stat membru revenindu-i sarcina de a cere aceste date. În plus, schimburile de date între statele membre trebuie să fie luate în considerare în momentul în care administrația vamală elaborează sistemul de automat pentru import și export (AIS & AES). Acest lucru va permite statelor membre să facă schimb de date referitoare la cifrele de import și export în funcție de viziunea statului membru de destinație finală / real de export. Propunerea introduce dispoziții specifice pentru adaptarea treptată a statisticilor de comerț până când datele cerute sunt disponibile în toate statele membre. Această abordare reduce dependența față de calendarul pentru modificarea dispozițiilor vamale dar, în același timp, încurajează statele membre să se adapteze mai rapid la noile cerințe. În special, colectarea progresivă de date privind statul membru de destinație finală și real de export va face mai ușoară studierea decalajului tot mai mare între statele membre unde este făcută declarația vamală și statele membre unde se face importul sau unde se face exportul. Datele privind comerțul vor fi diseminate de către Eurostat în funcție de statul membru unde este depusă declarația vamală dar utilizatorilor li se pot da deja informații parțiale legate de statul membru de destinație sau real de export.

- O întârziere a punerii în aplicare a legislației va avea efecte negative asupra tuturor celorlalte aspecte ale propunerii, cum ar fi promptitudinea și noile cerințe ale utilizatorilor.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

3.1. Sinteza acțiunii propuse

Această propunere stabilește cadrul legal pentru îmbunătățirea calității și transparenței Extratat; reacționează la schimbările mediului administrativ și va satisface noile cerințe ale utilizatorilor.

3.2. Temei juridic

Articolul 285 din Tratat prevede temeiul juridic pentru statisticile comunitare. Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura de codecizie, adoptă măsuri pentru producerea de statistici necesare pentru desfășurarea activităților Comunității. Acest articol stabilește cerințele referitoare la producerea de statistici comunitare și de standarde de imparțialitate corespunzătoare, fiabilitate, obiectivitate, independență științifică, rentabilitate și confidențialitate statistică.

3.3. Principiul subsidiarității

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu intră în competența exclusivă a Comunității.

Obiectivele acțiunii propuse, și anume producerea de statistici comunitare referitoare la schimbul extern de mărfuri, nu se pot realiza în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, acestea se pot realiza mai bine la nivel comunitar în baza unui act juridic comunitar, deoarece numai Comisia poate coordona armonizarea informațiilor statistice la nivel comunitar, în timp ce colectările de date și elaborarea statisticilor comparabile de comerț exterior pot fi realizate de către statele membre. În consecință, Comunitatea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității enunțat la articolul 5 din tratat.

3.4. Principiul proporționalității

Prezenta propunere respectă principiul proporționalității din motivele de mai jos.

Prezentul regulament se limitează la minimul cerut pentru realizarea acestui obiectiv și nu depășește ceea ce este necesar în acest sens. Propunerea specifică cerințele Comunității privind comerțul cu mărfuri cu țările terțe, vizând pe cât posibil informațiile care sunt declarate de importatori și exportatori în scopuri vamale (cu alte cuvinte statistica de comerț exterior se bazează pe surse administrative). Cu toate acestea, din motive bine întemeiate, câteva date suplimentare cerute în declarația vamală trebuie colectate în scopuri statistice.

Pentru a ține cont de noile cerințe ale utilizatorilor și pentru a menține statistici precise, propunerea adaugă noi date pentru elaborarea statisticilor de comerț exterior. Anumite date (identificarea importatorului și exportatorului, țara expeditoare) sunt cerute în declarația vamală și trebuie să fie folosite în viitor în scopuri statistice.

Acest lucru nu implică nicio altă sarcină de raportare suplimentară pentru companii; administrațiile naționale trebuie doar să adapteze puțin sistemele lor de transmitere și procesare a datelor.

Propunerea solicită, de asemenea, numerele de identificare ale contingentelor privind tranzacțiile de import. Cu toate că datele sunt deținute de autoritățile naționale vamale, elaborarea statisticilor este mai complexă deoarece informațiile solicitate deseori nu sunt luate direct din declarația vamală și pot fi puse la dispoziție numai cu întârziere, după ce serviciile Comisiei au acordat contingentele.

Cu toate acestea, statul membru de destinație finală/real de export nu este încă cerut în declarația vamală din toate statele membre, iar acest element va duce în scurt timp la o sarcină de raportare suplimentară pentru agenții comerciali. Totuși, informația este esențială pentru a putea face față „procedurii de vămuire centralizată”. Obligația de raportare statistică globală va fi redusă pe termen mediu deoarece se intenționează încetarea solicitărilor de declarații Intrastat privind circulația intracomunitară înainte sau după acordarea de liber de vamă, dacă informația se află în datele vamale. Prin completarea în declarația vamală a unui cod de țară format din două caractere alfanumerice, pot fi evitate două declarații complete Intrastat (una la expediere și una la sosire).

Mai mult decât atât, datele referitoare la „valuta pentru facturi” (pentru export) și „natura tranzacției” nu sunt complet disponibile în declarațiile vamale din toate statele membre. Colectarea acestora va implica anumite raportări suplimentare (limitate) în câteva state membre care în prezent nu le colectează.

Ca rezultat al consultării utilizatorilor statisticilor de comerț exterior, propunerea nu mai cere „naționalitatea mijlocului de transport care traversează frontiera”. Eliminarea acestei cerințe poate compensa parțial cererea de informații suplimentare de mai sus.

În 2008 este planificată lansarea programului MEETS (Modernizarea statisticilor europene privind întreprinderile și comerțul). O parte din bugetul acestui program este destinat funcționării noului sistem Extrastat.

3.5. Alegerea instrumentelor

Instrumentul propus: un Regulament al PE/Consiliului.

Alte instrumente nu ar fi potrivite din motivele de mai jos:

- Este în general recunoscut faptul că un regulament al PE/Consiliului este adecvat pentru majoritatea activităților statistice care necesită o aplicare detaliată și uniformă în întreaga Comunitate.
- Un regulament este preferabil unei directive ca act de bază, deoarece, spre deosebire de o directivă, regulamentul stabilește aceeași lege în întreaga Comunitate, nelăsând statelor membre nicio putere de a-l aplica parțial sau selectiv și nici o alternativă în ceea ce privește forma și metodele utilizate pentru atingerea obiectivelor sale.

- Mai mult, un regulament este direct aplicabil, ceea ce înseamnă că nu este necesară transpunerea sa în legislația națională, evitându-se, în acest fel, întârzierile asociate cu transpunerea directivelor în legislația națională. De asemenea, conduce la o legislație mai bună și mai rapidă.

4. IMPACT BUGETAR

Bugetul programului MEETS se poate considera că acoperă costurile de punere în aplicare a noului sistem Extrastat (2010: 335; 2011: 600; 2012: 600; 2013: 600 *în '000 euro sunt rezervați pentru ajustarea statisticilor de comerț exterior*).

5. INFORMAȚII SUPLIMENTARE

5.1. Simplificare

Propunerea are un efect potențial de simplificare care poate reduce sarcina de raportare pentru companii. În prezent, dimensiunea exactă a acestui efect este dificil de prevăzut. Beneficiile obținute prin simplificare vor fi realizate în întregime pe termen lung după punerea în practică a noilor reguli vamale, după ce datele privind statul membru de destinație finală / real de export sunt colectate de toate statele membre și schimbul electronic de date privind informațiile vamale este în stare de funcționare. Din acel moment, cifrele comunitare și naționale vor fi elaborate în conformitate cu aceleași proceduri și ambele vor fi bazate pe date administrative (declarația vamală). În plus, sarcina de raportare impusă de sistemul Intrastat va fi diminuată atunci când statisticile privind comerțul vor fi difuzate în funcție de statul membru de destinație finală și real de export și atunci când nu mai este necesară declararea circulației intracomunitare corespondente.

Pe de altă parte, datele suplimentare cerute vor însemna, prin natura lor, sarcini suplimentare pentru administrațiile naționale și respondenți (a se vedea capitolul 3.4 privind proporționalitatea). Menținerea sistemului actual riscă, cu toate acestea, să crească și mai drastic sarcina de raportare, reducând simultan calitatea statisticilor. Se presupune că în absența oricărei modificări juridice, autoritățile statistice naționale vor continua să colecteze direct de la companii din ce în ce mai multe date destinate statisticilor de comerț exterior, deoarece, autoritățile lor vamale naționale nu vor fi în măsură să furnizeze informațiile cerute în cadrul „vămuirii centralizate”. Situația este și mai gravă datorită faptului că societățile declarante nu sunt nici măcar înregistrate în statul membru în cauză, ceea ce reduce și mai mult posibilitatea de a verifica exactitatea și calitatea datelor (fără a mai menționa problemele lingvistice).

Spre deosebire de legislația existentă, propunerea nu mai face referire la statisticile comunitare privind tranzitul, antrepozitele vamale și zonele libere și antrepozitele libere, deoarece instituțiile comunitare nu au indicat că ar avea nevoie de respectivele statistici.

5.2. Abrogarea dispozițiilor legislative în vigoare

Adoptarea propunerii va avea ca efect abrogarea legislației existente.

5.3. Spațiul Economic European

Actul propus este de relevanță pentru SEE și astfel trebuie extins asupra Spațiului Economic European.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind statistica de comerț exterior a Comunității cu țările terțe și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1172/95 al Consiliului**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 285 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European:

având în vedere avizul Băncii Centrale Europene,

hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 din tratat,

întrucât:

- (1) Informațiile statistice privind fluxurile comerciale ale statelor membre cu țările terțe sunt de o importanță capitală pentru politicile economice și comerciale din Comunitate și pentru analiza evoluției pieței privind diferite produse individuale. Ar trebui ameliorată transparența sistemului statistic pentru ca acesta din urmă să se poată adapta la un mediu administrativ în plină schimbare și pentru a satisface noile cerințe ale utilizatorilor. Regulamentul (CE) nr. 1172/95 al Consiliului din 22 mai 1995 privind statisticile referitoare la schimbul de mărfuri între Comunitate și statele membre, pe de o parte, și țările terțe, pe de altă parte², ar trebui prin urmare înlocuit cu un nou regulament în conformitate cu cerințele stabilite la articolul 285 alineatul (2) din tratat.
- (2) Statistica de comerț exterior se bazează pe informațiile extrase din declarațiile vamale, astfel cum prevede Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului Vamal Comunitar³, denumit în continuare „Codul Vamal”. Progresul înregistrat în integrarea europeană și schimbările care au rezultat în materie de vămuire, inclusiv autorizațiile unice pentru utilizarea declarațiilor

² JO L 118, 25. 5.1995, p. 10. Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 284, 31.10.2003, p. 1).

³ JO L 302, 19.10.1992, p. 1. Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1791/2006 (JO L 363, 20.12.2006, p. 1).

simplificate sau a procedurii de vămuire la domiciliu, precum și vămuirea centralizată care va rezulta din procesul actual de modernizare al Codului Vamal, fac necesară adaptarea modalităților de elaborare a statisticilor de comerț exterior, revizia a conceptului de stat membru importator sau exportator, precum și definirea mai precisă a surselor de date ce urmează a fi exploatate în vederea elaborării statisticilor comunitare.

- (3) Pentru a înregistra fluxul fizic al schimbului de mărfuri între statele membre și țările terțe și pentru a garanta că informațiile privind importurile și exporturile sunt disponibile în statul membru în cauză, acorduri între administrațiile vamale și autoritățile statistice sunt necesare și trebuie specificate. Aceste acorduri trebuie, de asemenea, să includă reguli privind schimbul de date între administrațiile statelor membre.
- (4) Pentru a alocă exporturile și importurile UE unui stat membru este necesar să se culeagă informații privind „statul membru de destinație finală” pentru importuri și „statul membru real de export” pentru exporturi. Pe termen mediu, aceste state membre trebuie să devină stat membru importator și stat membru exportator în vederea utilizării acestor informații pentru statisticile de comerț exterior.
- (5) În sensul prezentului regulament, mărfurile destinate comerțului exterior se clasifică în conformitate cu „Nomenclatura Combinată” stabilită prin Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun⁴, denumită în continuare „Nomenclatura Combinată”.
- (6) Pentru a satisface nevoile de informații ale Băncii Centrale Europene și Comisiei privind proporția euro în schimburile comerciale internaționale, moneda de facturare a exporturilor și importurilor trebuie declarată la un nivel agregat.
- (7) În cadrul negocierilor comerciale și gestionării pieței interne, Comisia trebuie să dispună de date detaliate privind tratamentul tarifar al mărfurilor importate în Uniunea Europeană, inclusiv de informații privind contigentele.
- (8) Statisticile de comerț exterior furnizează date pentru balanța de plăți și conturile naționale. Caracteristicile care permit adaptarea acestora în vederea utilizării lor în balanța de plăți ar trebui să facă parte din seria de date obligatorii și standard.
- (9) Statele membre trebuie să furnizeze Eurostat datele anuale agregate privind comerțul defalcate în funcție de caracteristicile întreprinderii, o întrebuințare a acestor date fiind analiza activităților întreprinderilor europene în contextul mondializării. Legătura dintre statisticile referitoare la întreprinderi și statisticile referitoare la comerț poate fi stabilită prin fuzionarea informațiilor cu privire la importator și exportator, puse la dispoziție în declarația vamală, cu informațiile cerute prin Regulamentul (CEE) nr. 2186/93 al Consiliului din 22 iulie 1993 privind coordonarea la nivel comunitar a

⁴ JO L 256, 7.9.1987, p. 1 Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 733/2007 al Consiliului (JO L 169, 29.6.2007, p. 1).

elaborării registrelor de uz statistic ale întreprinderilor⁵, denumit în continuare „legislația privind registrele întreprinderilor”.

- (10) Regulamentul (CE) nr. 322/97 al Consiliului din 17 februarie 1997⁶ privind statisticile comunitare prevede un cadru de referință pentru dispozițiile stabilite de prezentul regulament. Cu toate acestea, nivelul de informare foarte detaliat în domeniul statisticilor comerțului cu mărfuri necesită norme specifice în materie de confidențialitate pentru asigurarea unor statistici pertinente.
- (11) Pentru producerea și difuzarea de statistici comunitare în conformitate cu prezentul regulament, autoritățile statistice naționale și comunitare trebuie să țină cont de principiile enunțate în Codul comunitar al bunelor practici statistice europene, care a fost adoptat de Comitetul pentru programele statistice în 24 februarie 2005 și alăturat la Recomandarea Comisiei din 25 mai 2005 privind independența, integritatea și responsabilitatea autorităților statistice naționale și comunitare.
- (12) Trebuie formulate dispoziții specifice care vor rămâne în vigoare până în momentul în care modificarea legislației vamale va permite obținerea informațiilor suplimentare prin intermediul declarațiilor vamale și până în momentul în care schimbul electronic de informații vamale va fi impus de legislația comunitară.
- (13) Înțelegând că obiectivul prezentului regulament nu poate fi realizat de către statele membre, dar poate fi mai bine realizat la nivel comunitar, Comunitatea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din tratat. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum apare enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv.
- (14) Măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prezentului regulament trebuie adoptate în conformitate cu Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999⁷, de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei.
- (15) În special, Comisiei ar trebui să îi fie conferite competențe pentru a defini procedurile vamale care determină un export sau un import în cadrul statisticilor de comerț exterior, pentru adoptarea de dispoziții diferite sau speciale privind mărfurile sau mișcările care, din motive metodologice, impun adoptarea de dispoziții speciale, pentru precizarea datelor statistice, pentru defalcarea comerțului în funcție de caracteristicile întreprinderilor și în funcție de moneda de facturare, precum și de stabilire a unor dispoziții specifice privind difuzarea. Dat fiind că aceste măsuri au o sferă de aplicare generală și sunt concepute în scopul de a modifica elemente neesențiale din prezentul regulament și de a-l completa, printre altele, prin adăugarea unor noi elemente neesențiale, acestea ar trebui adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control, prevăzută la articolul 5 a din Decizia 1999/468/CE.

⁵ JO L 196, 5.8.1993, p. 1. Regulament modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului (*JO L 284, 31.10.2003, p.1*).

⁶ JO L 52, 22.2.1997, p. 1. Regulament modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 (JO L 284, 31.10.2003, p. 1.).

⁷ JO L 184, 17.07.1999, p. 23. Decizie modificată prin Decizia 2006/512/CE (JO L 200, 22.7.2006, p. 11).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament stabilește un cadru comun pentru producerea sistematică de statistici de comerț cu mărfuri a Comunității cu țările terțe (statistici de comerț exterior).

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (a) „mărfuri” înseamnă toate bunurile mobile, inclusiv electricitatea;
- (b) „teritoriul statistic al Comunității” înseamnă teritoriul vamal al Comunității astfel cum este definit în Codul Vamal, la care se adaugă insula Heligoland de pe teritoriul Republicii Federale Germania.
- (c) „autorități statistice naționale” înseamnă institutele naționale de statistică și alte organisme care au atribuții de elaborare a statisticilor de comerț exterior a Comunității în fiecare stat membru;
- (d) „autorități vamale” înseamnă „autoritățile vamale” așa cum sunt definite în Codul Vamal;
- (e) „declarație vamală” înseamnă „declarația vamală” așa cum este definită în Codul vamal;
- (f) „decizia vămilor” înseamnă orice act oficial al autorităților vamale privind declarațiile vamale acceptate și având efecte juridice asupra uneia sau mai multor persoane.

Articolul 3

Domeniul de aplicare

1. Statistica de comerț exterior înregistrează importurile și exporturile de bunuri.

Exportul este înregistrat de către statele membre atunci când mărfurile părăsesc teritoriul statistic al Comunității conform uneia din următoarele proceduri vamale sau conform destinației vamale admise, stabilite în Codul Vamal:

- (a) export;
- (b) perfecționare pasivă;

- (c) reexportarea după perfecționarea activă sau după perfecționarea sub control vamal.

Importul este înregistrat de către statele membre atunci când mărfurile intră pe teritoriul statistic al Comunității conform uneia din următoarele proceduri vamale stabilite în Codul Vamal:

- (d) punere în liberă circulație;
- (e) perfecționare activă;
- (f) perfecționare sub control vamal.

2. Lista procedurilor vamale sau a destinației vamale admise prevăzute la alineatul (1) poate fi adaptată de către Comisie în special pentru a ține cont de modificările aduse Codului Vamal sau dispozițiilor derivate din convențiile internaționale. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).
3. Pentru mărfurile sau mișcările care, din motive metodologice, justifică adoptarea de dispoziții speciale („mărfuri sau mișcări specifice”), Comisia poate adopta dispoziții diferite sau speciale. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).
4. Anumite mărfuri sau mișcări sunt excluse din statistica de comerț exterior din motive metodologice. O listă a acestor mărfuri și mișcări este stabilită de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

Articolul 4

Sursă de date

5. Sursa de date pentru înregistrarea importurilor și exporturilor de mărfuri menționate la articolul 3 alineatul (1) este declarația vamală, care include și eventualele modificări sau schimbări aduse datelor statistice în urma deciziilor aferente luate de autoritățile vamale.

Atunci când o procedură simplificată astfel cum este definită în Codul Vamal este utilizată și atunci când este furnizată o declarație complementară, această declarație complementară reprezintă sursa de date pentru înregistrare.

6. Un prag statistic, exprimat în valoare sau în cantitate, sub care declarația vamală nu trebuie să servească ca sursă de date pentru înregistrarea importurilor și exporturilor este definit de Comisie în conformitate cu procedura menționată la articolul 11 alineatul (2). Pragul statistic poate fi aplicat de către statele membre dacă sunt

furnizate estimările privind înregistrările importurilor și exporturilor care se situează sub praguri.

7. Pentru înregistrările importurilor și exporturilor de mărfuri sau mișcări speciale, surse de date altele decât declarația vamală pot fi specificate de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

Articolul 5

Date statistice

1. Statele membre obțin următoarele date din înregistrările importurilor și exporturilor prevăzute la articolul 3 alineatul (1).
 - (a) fluxul comercial (import, export);
 - (b) perioada de referință lunară;
 - (c) valoarea statistică a mărfurilor la frontiera națională a statului membru importator sau exportator;
 - (d) cantitatea exprimată în masă netă și într-o unitate suplimentară când această indicație figurează pe declarația vamală;
 - (e) comerciantul, fiind importatorul/destinatarul importului și exportatorul/expeditorul exportului;
 - (f) statul membru importator sau exportator este statul membru unde declarația vamală este depusă și când această indicație figurează pe declarația vamală:
 - (i) la import, statele membre de destinație finală;
 - (ii) la export, statele membre reale de export;
 - (g) țările partenere, adică la import, țările de origine și țările de proveniență/de expediție și, la export, țările de destinație;
 - (h) produsele în conformitate cu Nomenclatura Combinată în următorul format
 - (i) la import, codul mărfurilor din subpoziția TARIC;
 - (ii) la export, codul mărfurilor din subpoziția Nomenclurii Combinate;
 - (i) codurile procedurilor vamale care se folosesc pentru determinarea procedurilor statistice;

- (j) natura tranzacției, atunci când este indicată în declarația vamală;
 - (k) după caz, tratamentul tarifar la import decis de autoritățile vamale, care este codul preferențial și numărul de ordine al contingentului;
 - (l) moneda de facturare, dacă această indicație figurează în declarația vamală;
 - (m) modul de transport, cu indicația:
 - (i) modul de transport la frontieră;
 - (ii) modul de transport interior;
 - (iii) containerul.
2. Specificații suplimentare referitoare la datele menționate în alineatul (1), inclusiv codurile care urmează să fie utilizate, pot fi stabilite de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).
3. Cu excepția cazului în care se prevede altfel și fără a aduce atingere legislației vamale, datele sunt incluse în declarațiile vamale.
4. Datele, altele decât cele menționate în alineatul (1), pentru „mărfuri sau mișcări speciale” pot fi cerute de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

Articolul 6

Elaborarea statisticilor de comerț exterior

1. Statele membre trebuie să elaboreze pentru fiecare perioadă de referință lunară statistici privind importurile și exporturile mărfurilor exprimate în valoare și în cantitate, defalcate în funcție de:
- (a) marfă;
 - (b) stat membru importator/exportator;
 - (c) țări partenere;
 - (d) procedură statistică;
 - (e) natura operațiunii;
 - (f) tratament tarifar, la import;

- (g) mod de transport.

Dispozițiile de aplicare privind elaborarea statisticilor pot fi stabilite de către Comisie în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 11 alineatul (2).

2. Statele membre elaborează statisticile anuale privind comerțul defalcate în funcție de caracteristicile întreprinderilor.

Statisticile sunt elaborate legând, pe de o parte datele relative la caracteristicile întreprinderilor, înregistrate în conformitate cu legislația privind registrele întreprinderilor iar, pe de altă parte, datele privind importurile și exporturile, înregistrate în conformitate cu articolul 5 alineatul (1).

Dispozițiile de aplicare privind elaborarea statisticilor pot fi stabilite de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

3. La fiecare doi ani, statele membre elaborează statistici privind comerțul defalcate pe valuta de facturare.

Statele membre elaborează statistici utilizând un eșantion reprezentativ de înregistrări al importurilor și exporturilor, provenind din declarațiile vamale și conținând informații relative la valuta de facturare. Dacă informația relativă la valuta de facturare pentru exporturi nu figurează în declarația vamală, se efectuează o anchetă pentru colectarea datelor necesare.

Caracteristicile eșantionului, perioada de raportare, exigențele în materie de calitate și nivelul de agregare pentru țările partenere, mărfurile și valutele sunt stabilite de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

4. Elaborarea de către statele membre a statisticilor suplimentare în scopuri comunitare sau naționale poate fi decisă dacă datele figurează în declarația vamală.

Dispozițiile de aplicare privind elaborarea statisticilor suplimentare în scopuri comunitare trebuie stabilite de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

5. Statele membre nu sunt obligate să elaboreze și să comunice Comisiei (Eurostat) statistici de comerț exterior relative la datele statistice care, în temeiul Codului Vamal sau instrucțiunilor naționale, nu figurează încă în declarația vamală depusă la autoritățile lor vamale. Această prevedere privește următoarele date:

- (a) statele membre de destinație finală, la import;
- (b) statele membre reale de export, la export;
- (c) natura tranzacției.

Articolul 7

Schimb de date

1. Autoritățile statistice naționale primesc, fără întârziere și cel târziu luna următoare celei în cursul căreia declarațiile vamale au fost acceptate sau au făcut obiectul deciziilor vamale care se referă la acestea, din partea autorităților lor vamale naționale înregistrările privind importul și exportul, fondate pe baza declarațiilor care sunt depuse pe lângă această autoritate sau sunt furnizate acesteia.

Înregistrările conțin cel puțin acele date statistice menționate la articolul 5 care, în conformitate cu Codul Vamal sau cu instrucțiunile naționale, figurează în declarația vamală.

2. Statele membre asigură faptul că înregistrările relative la importurile și exporturile care sunt fondate pe o declarație vamală depusă pe lângă autoritatea lor vamală națională sunt comunicate autorităților statistice naționale ale statului membru care este desemnat în înregistrare ca fiind:

(a) statul membru de destinație finală, la import;

(b) statul membru real de export, la export

3. Un stat membru nu este obligat în temeiul articolului 7 alineatul (2) să comunice unui alt stat membru înregistrările privind importurile și exporturile, până când autoritățile vamale ale acestor state membre nu stabilesc un mecanism reciproc de schimb de date relevante prin mijloace electronice.
4. Dispozițiile de aplicare privind modalitățile acestei transmisii pot fi stabilite în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 11 alineatul (2).

Articolul 8

Transmiterea către Comisie a statisticilor de comerț exterior (Eurostat)

1. Statele membre comunică Comisiei (Eurostat) statisticile prevăzute la articolul 6 alineatul (1) nu mai târziu de 40 de zile de la încheierea fiecărei perioade de referință lunară.

Statele membre asigură faptul că statisticile conțin informații privind toate importurile și exporturile efectuate în cursul perioadei de referință în cauză și procedează la ajustări în cazul în care înregistrările nu sunt disponibile.

Statele membre comunică statistici actualizate atunci când statisticile deja transmise fac obiectul revizuirilor.

Statele membre includ în rezultatele comunicate Comisiei (Eurostat) orice informație statistică care este de natură confidențială.

Dispozițiile cu privire la termenul limită, acoperirea, revizia și conținutul statisticilor, pot fi specificate de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele

neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

2. Termenul limită al comunicării către Comisie (Eurostat) a statisticilor de comerț defalcate în funcție de caracteristicile întreprinderilor, menționate la articolul 6 alineatul (2), al statisticilor de comerț defalcate pe valuta de facturare, menționate la articolul 6 alineatul (3) și statisticilor comunitare menționate la articolul 6 alineatul (4) poate fi stabilit de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).
3. Statele membre comunică statisticile sub formă electronică în conformitate cu o normă de schimb. Modalitățile practice de comunicare a rezultatelor sunt stabilite în conformitate cu procedura menționată la articolul 11 alineatul (2).

Articolul 9

Evaluarea calității

1. În sensul prezentului regulament, următoarele criterii de evaluare a calității se aplică statisticilor care trebuie comunicate:
 - (a) „pertinența”: se referă la măsura în care statisticile răspund nevoilor actuale și potențiale ale utilizatorilor;
 - (b) „exactitatea”, se referă la cât de apropiate sunt estimările de valori reale necunoscute;
 - (c) „promptitudinea”, se referă la decalajul între disponibilitatea informației și evenimentul sau fenomenul pe care aceasta îl descrie;
 - (d) „punctualitatea”, se referă la decalajul între data reală a furnizării datelor și data țintă la care datele ar fi trebuit să fie furnizate;
 - (e) „accesibilitatea” și „claritatea”, se referă la condițiile și la modalitățile prin care utilizatorii pot obține, folosi și interpreta datele;
 - (f) „comparabilitatea”, se referă la impactul diferențelor dintre conceptele statistice aplicate și instrumentele și procedurile de măsură, atunci când statisticile sunt comparate în funcție de zone geografice, domenii sectoriale sau perioade de timp;
 - (g) „coerența”, se referă la măsura în care datele pot fi combinate fiabil în moduri diferite și pentru utilizări diferite.
2. Statele membre prezintă în fiecare an Comisiei (Eurostat) un raport privind calitatea datelor transmise.

3. În contextul aplicării criteriilor de calitate precizate la alineatul (1) la statisticile prevăzute de prezentul regulament, modalitățile, structura și periodicitatea rapoartelor de calitate sunt definite în conformitate cu procedura menționată la articolul 11 alineatul (2).

Comisia (Eurostat) evaluează calitatea statisticilor transmise.

Articolul 10

Difuzarea statisticilor de comerț exterior

1. Statisticile de comerț exterior redactate în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) și comunicate de statele membre sunt difuzate de către Comisie cel puțin prin subpoziția Nomenclaturii Combinate.

Numai în cazul în care o cere un importator sau un exportator, autoritățile naționale ale unui stat membru hotărăsc dacă astfel de statistici ale statului membru respectiv care pot permite identificarea importatorului sau exportatorului în cauză, se pot difuza sau modifica în așa fel încât difuzarea lor să nu aducă atingere menținerii confidențialității statistice.

2. Difuzarea de date sensibile poate face obiectul restricțiilor destinate a proteja interesele fundamentale ale Uniunii Europene.
3. Punerea în aplicare a măsurilor necesare difuzării statisticilor de comerț exterior este stabilită de către Comisie. Toate măsurile menite să modifice elementele neesențiale ale prezentului regulament, și, printre altele, să îl completeze, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 11 alineatul (3).

Articolul 11

Procedura comitetului

1. Comisia trebuie să fie sprijinită de un Comitet privind statistica de comerț exterior.
2. Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolele 5 și 7 din Decizia 1999/468/CE, avându-se în vedere dispozițiile articolului 8 al acestei decizii. Perioada menționată la articolul 5 alineatul (6) din Decizia 1999/468/CE este de trei luni.
3. În cazul în care se face referire la prezentul alineat, se aplică articolul 5 a alineatele de la (1) la (4) și articolul 7 din Decizia 1999/468/CE, având în vedere dispozițiile articolului 8.

Articolul 12

Abrogare

Regulamentul (CE) nr. 1172/95 se abrogă de la data de 1 ianuarie 2009.

Regulamentul menționat se va aplica datelor referitoare la perioadele de referință înainte de 1 ianuarie 2009.

Articolul 13

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2009.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct tuturor statelor membre.

Adoptat la Bruxelles, [...]

Pentru Parlamentul European
[...]
Președintele

Pentru Consiliu
[...]
Președintele