



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 6.11.2007
KOM(2007) 650 lopullinen

2007/0236 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON PUITEPÄÄTÖS

terrorismin torjumisesta tehdyn puitepäätöksen 2002/475/YOS muuttamisesta

(komission esittämä)

{SEK(2007) 1424}
{SEK(2007) 1425}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Terrorismi on yksi vakavimpia uhkia demokratialle, ihmisoikeuksien toteutumiselle sekä talouden ja yhteiskunnan kehitykselle.

Euroopan unioni on asettanut itselleen Euroopan unionista tehdyssä sopimuksessa tavoitteeksi antaa kansalaisille korkeatasoisen suojan vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvalla alueella. On ensiarvoisen tärkeää, että Euroopan unionin jäsenvaltioilla on käytössään tehokkaat rikoslait, jotta tämä tavoite voidaan saavuttaa terrorismin torjunnassa. Tärkeää on myös lujittaa kansainvälistä yhteistyötä tällä alalla.

Uudella tieto- ja viestintätekniikalla on suuri merkitys terrorismiuhan leviämisessä. Erityisesti Internet on halpa, nopea ja yleisesti saatavilla oleva viestintäväline, ja se ulottuu käytännössä kaikkialle maailmaan. Samat edut, joita Internetiä päivittäin hyödyntävät lainkuuliaiset kansalaiset arvostavat suuresti, ovat valitettavasti myös terroristien käytettävissä. He levittävät Internetin kautta mobilisointiin ja värväykseen tähtäävää propagandaa sekä kouluttamiseen tai terrori-iskujen suunnitteluun tarkoitettuja ohjeita ja online-käsikirjoja. Sekä propaganda että ohjeet on suunnattu nykyisille ja potentiaalisille tukijoille.

Internetistä on näin tullut yksi radikalisoitumisen ja värväystoiminnan tärkeimmistä apuvälineistä. Se on myös terroristien keinoja ja menetelmiä koskevien tietojen lähde ja toimii tällä tavoin ”virtuaalisena koulutusleirinä”. Terrorismipropagandan ja terroristisiin tarkoituksiin käytettävien erityistaitojen levittäminen Internetin kautta täydentää ja tehostaa verkon ulkopuolella tapahtuvaa indoktrinaatiota ja koulutusta sekä auttaa vahvistamaan ja laajentamaan aktivistien ja terrorismin tukijoiden toimintakenttää.

Tällaisen kasvavan uhan estäminen on kiireellinen poliittinen tehtävä. Euroopan unionin on torjuttava nykyajan terrorismia ja sen uutta toimintatapaa yhtä päättäväisesti ja voimallisesti kuin perinteistä terrorismia. Tällä ehdotuksella saatetaan terrorismin torjumista koskeva puitepäätos [EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3–7] ajan tasalle ja yhdenmukaistetaan sitä terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen kanssa sisällyttämällä puitepäätöksessä käytettyyn terrorismin käsitteeseen julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin.

Näiden rikosten sisällyttäminen myös terrorismin torjumisesta tehtyyn puitepäätökseen on tärkeää erityisesti seuraavista syistä:

- näin voidaan hyötyä yhdenmetyymästä Euroopan unionin institutionaalisesta kehyksestä (mikä tarkoittaa erityisesti sitä, että ei tarvita pitkäjänteisiä allekirjoitus- ja ratifiointimenettelyjä kuten Euroopan neuvoston yleissopimusten yhteydessä, ja lisäksi voidaan soveltaa asianmukaisia seurantamekanismeja ja Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen yhteisiä tulkintoja)

- puitepäätos on erityislaatuinen oikeudellinen järjestely erityisesti rikosoikeudellisten seuraamusten lajin ja tason sekä lainkäyttövaltaa koskevien pakottavien sääntöjen osalta; järjestelyä sovelletaan myös puitepäätökseen nyt lisättäviin rikoksiin

- puitepäättös on EU:n terrorismintorjuntapolitiikan keskeinen väline: näiden rikoksen valmisteluun liittyvien tekojen nimenomainen sisällyttäminen puitepäättökseen käynnistää siten puitepäättökseen liittyvien Euroopan unionin yhteistyömekanismien toiminnan.

Vaikutustenarvioinnissa tarkastellaan yksityiskohtaisemmin lisäarvoa, joka saavutetaan sisällyttämällä terrorismia koskevaan EU:n määritelmään julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin.

Puitepäättöstä terrorismin torjumisesta sovelletaan myös toimintaan, joka voi edistää terroritekoja unionin ulkopuolisissa maissa. Se on osoitus komission sitoumuksesta puuttua terrorismiin sekä maailmanlaajuisesti että Euroopan unionissa. Ehdotuksessa säilytetään tämä lähestymistapa ja korostetaan nykyisissä järjestöissä ja yhteistyörakenteissa tehtävän kansainvälisen yhteistyön merkitystä.

Ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittaminen, ihmisarvon takaaminen sekä näiden oikeuksien suojeleminen yksilöiden ja yhteisöjen tasolla ovat periaatteita, joille Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot rakentuvat.

- **Yleistä**

Euroopan unioni

Puitepäättöksellä terrorismin torjumisesta pyritään lähentämään terrorismirikoksia koskevia määritelmiä kaikissa jäsenvaltioissa ja varmistamaan, että rikokset tehneille tai niistä vastuussa oleville luonnollisille henkilöille ja oikeushenkilöille vahvistetaan rangaistukset ja seuraamukset, jotka ovat suhteessa tehtyjen rikosten vakavuuteen. Päättöksessä määritellään tapaukset, joissa jäsenvaltioilla on velvollisuus käyttää toimivaltaa terrorismirikoksen tehokkaan syytteen esittämisen varmistamiseksi. Päättöksessä myös kuvataan erityistoimenpiteitä, joilla voidaan suojella ja auttaa vaikeassa asemassa olevia terrorismirikosten uhreja.

Terrorismin torjunnasta tehdyn puitepäättökseen täytäntöönpanoa koskevassa komission ensimmäisessä arviointikertomuksessa [KOM(2004) 409 lopullinen, 8.6.2004, ja komission yksiköiden valmisteluasiakirja SEC(2004) 688, 8.6.2004] arvioitiin päätöksen senhetkistä täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa. Komission toisessa arviointikertomuksessa, joka annetaan yhtä aikaa tämän ehdotuksen kanssa, päivitetään jo ensimmäisessä kertomuksessa käsiteltujen jäsenvaltioiden arviointi ja esitetään ensimmäistä kertaa arvioitavien jäsenvaltioiden toteuttamasta täytäntöönpanosta kattava ensimmäinen arviointi. Kummastakin kertomuksesta käy ilmi, miten yhdenmukaistaminen on edennyt unionissa terrorismin torjumista koskevan puitepäättökseen ansiosta. Kertomuksista saa myös hyviä tulkintaohjeita ja hyödyllisen katsauksen jäsenvaltioiden terrorisminvastaiseen lainsäädäntöön.

Eurooppa-neuvosto korostaa Haagin ohjelmassa, että terrorismin tehokas ehkäisy ja torjunta perusoikeuksia täysin kunnioittaen edellyttävät, etteivät jäsenvaltiot tyydy toiminnassaan vain oman turvallisuutensa säilyttämiseen vaan ottavat huomioon myös koko unionin turvallisuuden.

Oikeus- ja sisäasioiden neuvoston joulukuussa 2005 pidetyssä kokouksessa hyväksyttiin EU:n strategia ja toimintasuunnitelma radikalisoitumisen ja terroristiryhmiin värväyksen torjumiseksi. Siinä vaaditaan toimenpiteitä, joilla torjutaan Internetin käyttöä terroristisiin tarkoituksiin. EU myös korostaa, että jäsenvaltioiden toimia on täydennettävä EU:n tason toiminnalla.

Eurooppa-neuvosto kehotti 15. ja 16. kesäkuuta 2006 antamissaan päätelmissä neuvostoa ja komissiota nimenomaisesti kehittämään toimenpiteitä, joilla torjutaan Internetin väärinkäyttöä terroristarkoituksiin ottaen kuitenkin samalla huomioon perusoikeudet ja -periaatteet.

Kansainvälinen toiminta

Terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa (Varsova, 16. toukokuuta 2005) osapuolina olevia valtioita vaaditaan varmistamaan, että julkinen yllytys terrorismirikoksiin, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin ovat rangaistavia.

Erityisen tärkeitä ovat myös Yhdistyneiden Kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselma 1624 (14. syyskuuta 2005) ja Yhdistyneiden Kansakuntien maailmanlaajuinen terrorisminvastainen strategia (8. syyskuuta 2006). Lisäksi olisi otettava huomioon Venäjän federaatiossa 16. heinäkuuta 2006 järjestetty Pietarin G8-huippukokous ja ETYJin ministerineuvoston päätös N:o 7/06 (5. joulukuuta 2006), joka koskee Internetin terroristisen käytön torjumista (Countering the use of the Internet for Terrorist Purposes).

• Voimassa olevat aiemmat säännökset

Terrorismin torjuntaa koskevan puitepäättöksen 4 artiklassa todetaan, että terrorismirikoksiin yllyttäminen ja niissä avustaminen on säädettävä rangaistaviksi jäsenvaltioissa. Saman säädöksen 2 artiklassa vaaditaan, että terroristiryhmän johtaminen ja sen toimintaan osallistuminen ovat jäsenvaltioissa rangaistavia tekoja, joihin syyllistyvät saatetaan rikosoikeudelliseen vastuuseen. Nämä säännökset eivät kuitenkaan nimenomaisesti koske terrorismipropagandan tai terroristisiin tarkoituksiin käytettävien erityistaitojen levittämistä erityisesti Internetin kautta.

Terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen 5–7 artiklassa sopimusvaltioita vaaditaan varmistamaan, että seuraavat oikeudenvastaiset ja tahalliset teot säädetään rangaistaviksi: julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin. Lisäksi 9 artiklassa jäsenvaltioita vaaditaan määrittelemään 5–7 artiklassa tarkoitettujen rikosten liitännäisrikokset.

• Johdonmukaisuus unionin muiden politiikkojen ja tavoitteiden kanssa

Ehdotus on johdonmukainen radikalisoitumisen ja terroristiryhmiin värväyksen torjumista koskevan EU:n strategian ja toimintasuunnitelman kanssa. Sillä saatetaan ajan tasalle ja täydennetään terrorismin torjumista koskevaa EU:n oikeudellista kehystä, ja se on Euroopan unionin perusoikeuskirjan [EYVL C 364, 18.12.2000, s. 1] mukainen.

Terrorisminvastaisia toimenpiteitä toteutettaessa on otettava huomioon ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojelu. Tässä ehdotuksessa käsitellään asioita, jotka ovat rangaistavan käyttäytymisen ja vapauksien, muun muassa sananvapauden, yhdistymisvapauden ja uskonnon vapauden, laillisen käytön välisessä rajamaastossa. Ehdotusta laadittaessa on näin ollen otettu tarkoin huomioon kyseiset ihmisoikeudet ja perusvapaudet. Erityisesti on huomattava, että sananvapauden rajoittaminen julkista yllytystä terrorismirikokseen koskevan uuden säännöksen yhteydessä on johdonmukainen Euroopan unionin perusoikeuskirjan 10 artiklan kanssa.

2. ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

• Asianomaisten osapuolten kuuleminen

Kuulemismenettely, tärkeimmät kohderyhmät ja yleiskuvaus osallistujista

Komissio lähetti vuonna 2006 kolme kyselyä: kyselyn jäsenvaltioille 26. kesäkuuta 2006, kyselyn tiedotusvälineille, asiaan liittyville tuotannonaloille ja yhteisöille, ihmisoikeuksia käsitteleville kansallisille, eurooppalaisille ja kansainvälisille kansalaisjärjestöille, lakimiesyhdistyksille, kustantajille, lähetystoiminnan harjoittajille, lehtimiesyhdistyksille, Internet-palvelujen tarjoajille, televiestintäyhtiöille ja muille asiaan liittyville toimialoille 20. marraskuuta 2006 sekä kyselyn Europolille, CEPOLille ja Eurojustille 11. joulukuuta 2006. Lisäksi järjestettiin keskusteluja ja kokouksia eurooppalaisten tiedotusvälineiden ja Internet-palvelujen tarjoajien edustajien kanssa. Jäsenvaltioiden, Europolin, Eurojustin ja CEPOLin edustajat kokoontuivat 20. maaliskuuta 2007. Kokouksessa esiteltiin kyselyjen tulokset ja keskusteltiin mahdollisista ratkaisuista, joilla voidaan torjua Internetin käyttöä terroristisiin tarkoituksiin.

Yhteenveto vastauksista ja siitä, miten ne on otettu huomioon

Kolmeen kyselyyn annetuista vastauksista tehty tiivistelmä on tähän ehdotukseen liitetyn vaikutusten arvioinnin liitteissä I, II ja III.

Edellä mainitussa 20. maaliskuuta 2007 pidetyssä kokouksessa vahvistettiin, että terrorismin torjumisesta tehdyn puitepäätöksen muuttamisella on riittävä tuki. Puitepäätökseen voidaan näin ollen sisällyttää uudet tekemuodot eli julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin, myös Internetin välityksellä tehtyinä, siten, että kriminalisointi jää samalle tasolle kuin terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa.

Tämä ehdotus on kompromissi, jossa on otettu huomioon kaikkiin kolmeen kyselyyn annetut vastaukset ja kuulemismenettelyn aikana ilmaistut mielipiteet, ja se perustuu liitteenä olevaan vaikutusten arviointiin. Ehdotuksessa käsitellään erityisesti terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa esiin tuotuihin tekoihin rinnastettavia tekoja. Siinä esitetään sopivia oikeudellisia toimia, joilla voidaan puuttua uusiin tekemuotoihin (julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin) myös silloin, kun ne tapahtuvat Internetin välityksellä. Ehdotuksessa kunnioitetaan täysimääräisesti ihmisoikeuksia eikä sillä muuteta sähköistä kaupankäyntiä koskevan direktiivin mukaista palveluntarjoajien vastuujärjestelmää.

• Asiantuntijalausunnot

Ulkopuolisia asiantuntijoita ei tarvittu.

• Vaikutusten arviointi

1. Poliitiikan säilyttäminen ennallaan (terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen vuoksi vallitseva tilanne ei todennäköisesti kuitenkaan pysy muuttumattomana).

2. Kielletään Internet-palvelujen tarjoajia sallimasta pääsyä materiaaliin, jonka tarkoituksena on julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin tai koulutus terrorismiin.

3. Parannetaan lainvalvontaviranomaisten valmiuksia estää Internetin käyttö terroristisiin tarkoituksiin vahvistamalla heidän osaamistaan ja asiantuntemustaan (asianmukaisen koulutuksen, asiantuntija-avun ja tarkoituksenmukaisten laitteiden avulla; tähän voitaisiin myöntää komission rahoitusta).

4. Kehotetaan jäsenvaltioita allekirjoittamaan ja/tai ratifioimaan terrorismin ennaltaehkäisemistä koskeva Euroopan neuvoston yleissopimus (poliittisena kannanottona).

5. Tarkistetaan terrorismin torjunnasta tehtyä puitepääöstä siten, että siihen sisällytetään terrorismin ennaltaehkäisemistä koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa mainittuihin tekoihin rinnastettavia tekoja ja tehdään rangaistaviksi julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin, myös silloin, kun ne tapahtuvat Internetin välityksellä.

Kunkin vaihtoehdon vaikutukset turvallisuuteen, talouteen ja ihmisoikeuksiin on tutkittu perusteellisesti ja niiden edut ja haitat arvioitu, minkä perusteella vaihtoehtojen 5 ja 3 yhdistäminen katsotaan tehokkaimmaksi toimintatavaksi, kun Internetin käyttö terroristisiin tarkoituksiin pyritään estämään ottaen täysipainoisesti huomioon ihmisoikeudet.

Komissio on tehnyt työohjelmassa mainitun vaikutusten arvioinnin. Se on saatavilla Internetissä osoitteessa www.europa.eu.int.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

• Tiivistelmä ehdotetuista toimista

Terrorismin torjumisesta 13 päivänä kesäkuuta 2002 tehdyn neuvoston puitepääöksen ehdotetulla muuttamisella on määrä yhdenmukaistaa julkista yllytystä terrorismirikokseen, värväystä terrorismiin ja koulutusta terrorismiin koskevaa kansallista lainsäädäntöä siten, että tällaiset tekemuodot ovat rangaistavia kaikkialla EU:ssa, myös silloin, kun ne on toteutettu Internetin välityksellä. Lisäksi on määrä varmistaa, että terrorismirikoksiin nykyisin sovellettavia säännöksiä, jotka koskevat rangaistuksia, oikeushenkilöiden vastuuta, lainkäyttövaltaa ja syytetoimia, sovelletaan myös tällaisiin tekemuotoihin.

• Oikeusperusta

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 29 artikla, 31 artiklan 1 kohdan e alakohta ja 34 artiklan 2 kohdan b alakohta.

• Toissijaisuusperiaate

Unionin toimintaan sovelletaan toissijaisuusperiaatetta.

Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa ehdotuksen tavoitteita seuraavista syistä:

Nykyajan terrorismi on selvästi maailmanlaajuista. Mobilisointiin ja värväykseen tarkoitettun propagandan sekä kouluttamiseen tai terrori-iskujen suunnitteluun tarkoitettujen ohjeiden ja online-käsikirjojen levittäminen Internetin kautta on luonteeltaan kansainvälistä ja rajat

ylittävää. Kun uhka on kansainvälinen, on siihen myös vastattava kansainvälisesti, ainakin osittain.

Niin terrorismin kuin tietoverkkorikollisuudenkin vastaisen EU:n politiikan tavoitteiden saavuttaminen edellyttää jäsenvaltioiden toimien koordinoitua ja kansainvälistä yhteistyötä. Eri jäsenvaltioiden oikeuskäsittelyjen eroavuudet hankaloittavat toimien koordinoitua EU:n tasolla ja vaikeuttavat kansainvälisen tason yhteistyötä.

Ehdotuksen tavoitteet saavutetaan paremmin unionin toimilla seuraavista syistä:

Terrorismin torjunnassa kansallisella ja EU:n tasolla käytettäviä täydentäviä toimia on selvästi laajennettava, jotta ne vastaisivat terroristien uusia toimintatapoja. Laajentamalla terrorismin käsitteen nykyistä yhteistä määritelmää estetään terroristeja käyttämästä hyväkseen kansallisten säädösten puutteita ja eroavuuksia. Toimiva lainvalvonta rajat ylittävän rikollisuuden torjumiseksi helpottuu huomattavasti. Jäsenvaltioiden yksimielisyys helpottaa kansainvälistä yhteistyötä ja vahvistaa EU:n asemaa kansainvälisillä foorumeilla.

Lainvalvontayhteistyön lisääminen EU:ssa ja kansainvälisellä tasolla tehostaa tutkintaa ja syytetoimia ja johtaa näin turvallisuuden paranemiseen.

Näin ollen ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen ja millä saavutetaan lisäarvoa EU:n tasolla. Puitepäättöksenä se sitoo jäsenvaltioita tavoitteiden saavuttamisen osalta mutta jättää kansallisille viranomaisille mahdollisuuden valita täytäntöönpanon muodot ja menetelmät.

Sähköistä kaupankäyntiä koskevan direktiivin ja tietojen säilyttämistä koskevan direktiivin säännökset pysyvät ennallaan, joten televiestintäpalvelujen tarjoajien tai operaattoreiden velvoitteita ei lisätä. Ehdotuksella ei kuormiteta toimialaa uusien yhteistyömekanismien luomisen muodossa. Sen avulla vain lisätään sähköistä kaupankäyntiä koskevan ja tietojen säilyttämistä koskevan direktiivin mukaisten nykyisten mekanismien käyttöä. Ehdotuksesta aiheutuvat välilliset kustannukset rajoittuvat uusien rikosten tutkinnasta aiheutuvaan lisätyöhön. EU:n vuosittaisten terroristeja koskevien syytetoimien määrän perusteella kustannukset näyttävät jäävän vähäisiksi.

- **Säädöslajin valinta**

Ehdotettu säädöslaji: Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 34 artiklan 2 kohdan b alakohtaan perustuva puitepäättös. Koska tavoitteena on jäsenvaltioiden säädösten lähentäminen, muut säädöslajit eivät ole tarkoituksenmukaisia.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutusta yhteisön talousarvioon.

Ehdotus

NEUVOSTON PUITEPÄÄTÖS

terrorismin torjumisesta tehdyn puitepäättöksen 2002/475/YOS muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 29 artiklan, 31 artiklan 1 kohdan e alakohdan sekä 34 artiklan 2 kohdan b alakohdan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen¹,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon²,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unioni rakentuu yleismaailmallisille arvoille, joita ovat ihmisarvo, vapaus, tasa-arvo ja yhteisvastuullisuus. Terrorismi on yksi näiden arvojen vakavimmista loukkauksista. Se on myös yksi vakavimmista hyökkäyksistä jäsenvaltioiden yhteisiä ja Euroopan unionin perustana olevia demokratian ja oikeusvaltion periaatteita vastaan.
- (2) Neuvoston puitepäättös 2002/475/YOS terrorismin torjumisesta on Euroopan unionin terrorismin vastaisen politiikan perusta. Kaikkien jäsenvaltioiden yhteisen oikeudellisen kehyksen luomisen ja erityisesti terrorismirikosten yhdenmukaisen määrittelyn ansiosta on voitu kehittää ja laajentaa Euroopan unionin terrorisminvastaista politiikkaa kunnioittaen samalla perusoikeuksia ja oikeusvaltion periaatetta.
- (3) Terrorismin uhka on kasvanut ja kehittynyt nopeasti viime vuosina. Aktivistien ja terrorismin tukijoiden toimintatavat ovat muuttuneet, ja järjestäytyneiden ja hierarkkisten ryhmien tilalle ovat tulleet löyhästi toisiinsa liittyvät, puoliksi itsenäiset solut. Nämä solut ovat kansainvälisten verkostojen yhdyslinkkejä, ja ne ovat lisääntyvässä määrin riippuvaisia uuden teknologian, erityisesti Internetin, käytöstä.
- (4) Internetiä käytetään Euroopan paikallisten terroristiverkostojen ja yksittäisten terroristien kiinnostuksen herättämiseen ja mobilisointiin. Se on myös terroristien keinoja ja menetelmiä koskevien tietojen lähde ja toimii tällä tavoin ”virtuaalisena koulutusleirinä”. Julkinen yllytys terrorismirikoksiin, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin ovat lisääntyneet moninkertaisesti kustannusten ja riskien pysyessä alhaisina.

¹ [...]
² [...]

- (5) Haagin ohjelmassa korostetaan, että terrorismin tehokas ehkäisy ja torjunta perusoikeuksia täysin kunnioittaen edellyttävät, etteivät jäsenvaltiot tyydy toiminnassaan vain oman turvallisuutensa säilyttämiseen vaan ottavat huomioon myös koko unionin turvallisuuden.
- (6) Toimintasuunnitelmassa Haagin ohjelman täytäntöönpanemiseksi muistutetaan, että terrorismin torjunta edellyttää kattavaa lähestymistapaa ja että kansalaisten odotukset unionia kohtaan on otettava huomioon ja unionin on vastattava niihin. Lisäksi siinä todetaan, että on keskityttävä terrorismin ehkäisemiseen, terrorismiin varautumiseen ja reagoimiseen sekä tehostettava ja tarvittaessa täydennettävä jäsenvaltioiden valmiuksia torjua terrorismia esimerkiksi seuraavilla aloilla: värväystoiminta, rahoitus, riskianalyysi, elintärkeiden infrastruktuurien suojeleminen ja seurausten hallinta.
- (7) Tässä ehdotuksessa esitetään terrorismiin liittyvien rikosten kriminalisointia, jotta voitaisiin saavuttaa poliittiseksi tavoitteeksi asetettu terrorismin ennaltaehkäisy vähentämällä sellaisen materiaalin levittämistä, jonka avulla voidaan taivuttaa ihmisiä tekemään terrori-iskuja.
- (8) Yhdistyneiden Kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselmassa 1624 (2005) valtioita kehoitetaan toteuttamaan tarpeelliset, asianmukaiset ja kansainvälisessä lainsäädännössä säädettyjen velvoitteiden mukaiset toimet kieltääkseen lailla taivuttamisen terroritekoon tai -tekoihin ja estääkseen kyseisen toiminnan. Yhdistyneiden Kansakuntien pääsihteerin raportissa "Uniting against terrorism: recommendations for a global counter-terrorism strategy" (27. huhtikuuta 2006), tulkitaan edellä mainittua päätöslauselmaa siten, että sitä voidaan käyttää perustana myös Internetin välityksellä tapahtuvan terroritekoihin taivuttamisen ja värväyksen kriminalisoinnille. Yhdistyneiden Kansakuntien maailmanlaajuisessa terrorisminvastaisessa strategiassa (8. syyskuuta 2006) mainitaan, että YK:n jäsenvaltiot päättävät tutkia keinoja koordinoida kansainvälisiä ja alueellisia terrorisminvastaisia toimia, joilla pyritään torjumaan kaikkia Internetissä esiintyviä terrorismin muotoja.
- (9) Terrorismin ennaltaehkäisyä koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa määrätään sopimusvaltioiden velvoitteista, joiden mukaan niiden on kriminalisoitava julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin oikeudenvastaisina ja tahallisina tekoina.
- (10) Terrorismirikosten sekä terroritoimintaan liittyvien rikosten määritelmien lähentämistä toisiinsa olisi jatkettava kaikissa jäsenvaltioissa siten, että määritelmä kattaa myös julkisen yllytyksen terrorismirikokseen, värväyksen terrorismiin ja koulutuksen terrorismiin tahallisina tekoina.
- (11) Olisi vahvistettava rangaistukset ja seuraamukset luonnollisille henkilöille ja oikeushenkilöille, jotka ovat syyllistyneet julkiseen yllytykseen terrorismirikoksiin, terroristien värväykseen tai terroristien koulutukseen tahallisina tekoina tai jotka ovat vastuussa näistä teoista. Tällaisten tekojen on oltava kaikissa jäsenvaltioissa yhtä lailla rangaistavia riippumatta siitä, onko ne tehty Internetin välityksellä vai ei.
- (12) Olisi vahvistettava lainkäyttövaltaa koskevat täydentävät säännöt sen varmistamiseksi, että julkinen yllytys terrorismirikoksiin, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin

voivat johtaa tehokkaisiin syytetoimiin, kun tekojen tarkoituksena tai seurauksena on jonkin jäsenvaltion lainkäyttövallan piiriin kuuluvan terrorismirikoksen tekeminen.

- (13) Jäsenvaltiot eivät yksipuolisesti pysty riittävän hyvin saavuttamaan suunnitellun toiminnan tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla niihin liittyvän Euroopan-laajuisen yhdenmukaistamisedellytyksen takia, ja sen vuoksi Euroopan unioni voi toteuttaa toimenpiteitä toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä puitepääatöksessä ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.
- (14) Unioni noudattaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artiklan 2 kohdassa tunnustettuja ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa ja varsinkin sen II ja VI luvussa huomioon otettuja periaatteita. Tätä puitepääatöstä ei miltään osin voida tulkita niin, että sillä pyritäisiin rajoittamaan tai estämään perusoikeuksia ja -vapauksia, kuten sananvapautta, kokoontumisvapautta, yhdistymisvapautta tai yksityis- ja perhe-elämän kunnioittamista koskevaa oikeutta, mukaan luettuna kirjesalaisuus.
- (15) Julkinen yllytys terrorismirikokseen, värväys terrorismiin ja koulutus terrorismiin ovat tahallisia rikoksia. Sen vuoksi tätä puitepääatöstä ei voida miltään osin tulkita niin, että sillä pyritäisiin rajoittamaan tai estämään tieteelliseen tai akateemiseen käyttöön tai raportointiin tarkoitetun tiedon levittämistä. Radikaalien, kärkevien tai kiistanalaisten mielipiteiden esittäminen julkisessa keskustelussa arkaluonteisista poliittisista kysymyksistä, mukaan luettuna terrorismi, ei kuulu tämän puitepääatöksen soveltamisalaan eikä etenäkään siinä olevaan määritelmään, joka koskee julkista yllyttämistä terroristirikoksiin,

ON TEHNYT TÄMÄN PUITEPÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan terrorismin torjumisesta 13 päivänä kesäkuuta 2002 annettu neuvoston puitepääatös seuraavasti:

1. Korvataan 3 artikla seuraavasti:

”3 artikla – Terroritoimintaan liittyvät rikokset

- (1) Tässä puitepääatöksessä
 - (a) ’julkisella yllytyksellä terrorismirikokseen’ tarkoitetaan sellaista viestin levittämistä yleisölle tai muuta yleiseen tietoisuuteen saattamista, jonka tarkoituksena on taivuttaa jonkin 1 artiklan 1 kohdan a–h alakohdassa luetellun teon tekemiseen ja joka aiheuttaa yhden tai useamman terrorismirikoksen vaaran, riippumatta siitä, sisältääkö viesti tällaisten rikosten nimenomaista suosittamista
 - (b) ’värväyksellä terrorismiin’ tarkoitetaan toisen henkilön taivuttamista tekemään jokin 1 artiklan 1 kohdassa tai 2 artiklan 2 kohdassa lueteltu teko
 - (c) ’koulutuksella terrorismiin’ tarkoitetaan ohjeiden antamista räjähteiden, ampuma-aseiden tai muiden aseiden taikka myrkyllisten tai haitallisten

aineiden valmistuksessa tai käytössä tai muiden erityisten menetelmien tai tekniikan käytössä, tarkoituksena tehdä jokin 1 artiklan 1 kohdassa lueteltu teko tietoisena siitä, että opetettuja taitoja aiotaan käyttää kyseiseen tarkoitukseen.

- (2) Kunkin jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että seuraavia tahallisia tekoja pidetään terroritoimintaan liittyvinä rikoksina:
- (a) julkinen yllytys terrorismirikokseen
 - (b) värväys terrorismiin
 - (c) koulutus terrorismiin
 - (d) ryöstö jonkin 1 artiklan 1 kohdassa luetellun teon tekemiseksi
 - (e) kiristys jonkin 1 artiklan 1 kohdassa luetellun teon toteuttamiseksi
 - (f) väärin hallintoasiakirjojen laatiminen jonkin 1 artiklan 1 kohdan a–h alakohdassa sekä 2 artiklan 2 kohdan b alakohdassa luetellun teon tekemiseksi.
- (3) Teon katsominen 2 kohdassa tarkoitetuksi rangaistavaksi teoksi ei edellytä, että terrorismirikos tosiasiallisesti tehdään.”

2. Korvataan 4 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”Kunkin jäsenvaltion on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että 1 artiklan 1 kohdassa ja 3 artiklassa tarkoitetun rikoksen yrityksestä tehdään rangaistava teko, lukuun ottamatta 1 artiklan 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettua hallussapitoa ja 1 artiklan 1 kohdan i alakohdassa ja 3 artiklan 2 kohdan a–c alakohdassa tarkoitettuja rikoksia.”

3. Lisätään 9 artiklaan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:

”1a. Kunkin jäsenvaltion on myös saatettava 3 artiklan 2 kohdan a–c alakohdassa tarkoitetut rikokset lainkäyttövaltaansa, kun rikoksen tarkoituksena tai seurauksena oli 1 artiklassa tarkoitetun rikoksen tekeminen ja kyseiseen rikokseen sovelletaan jäsenvaltion lainkäyttövaltaa jonkin tämän artiklan 1 kohdan a–e alakohdassa määritellyn kriteerin mukaisesti.”

2 artikla

- 1 Jäsenvaltioiden on toteutettava tämän puitepäättöksen noudattamisen edellyttämät toimenpiteet viimeistään [31 päivänä joulukuuta 2008].
- 2 Jäsenvaltioiden on toimitettava viimeistään [31 päivänä joulukuuta 2008] neuvoston pääsihteeristölle ja Euroopan yhteisöjen komissiolle kirjallisina säännökset, jotka ne ovat antaneet tämän puitepäättöksen mukaisten velvoitteidensa saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöään. Neuvosto arvioi [31 päivään joulukuuta 2009] mennessä näihin tietoihin perustuvan kertomuksen ja komission kertomuksen perusteella,

ovatko jäsenvaltiot toteuttaneet tarvittavat toimenpiteet tämän puitepäättöksen noudattamiseksi.

3 artikla

Tämä puitepäättös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja