



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 18.10.2007
KOM(2007) 619 slutlig

2007/0216 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av rådets förordning (EG) nr 2252/2004 om standarder för
säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas
av medlemsstaterna**

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1) Bakgrund

- **Skäl och syfte**

Rådets förordning (EG) nr 2252/2004 om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna innehåller inga undantag vad gäller fingeravtryck. Det bör därför införas bestämmelser som undantar barn under sex år och personer från vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck från kravet på att lämna fingeravtryck.

- **Allmän bakgrund**

Rådet antog den 13 december 2004 förordning (EG) nr 2252/2004 om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna¹.

Vid den tidpunkt då kommissionen lade fram sitt förslag och förslaget diskuterades inom Europarlamentet och rådet fanns det inga uppgifter att tillgå om erfarenheter av storskalig användning av biometriska kännetecken i resehandlingar. Den nya tekniken att infoga mikrochips med biometriska kännetecken hade ännu inte prövats i praktiken. I samband med pilotprojekt som har genomförts i vissa medlemsstater har det upptäckts att fingeravtryck från barn under sex år inte håller den kvalitet som krävs för identitetskontroller (ett mot ett). Dessutom förändras barns fingeravtryck, vilket försvårar kontrollerna eftersom avtrycken inte är likadana under hela den period som ett pass är giltigt.

Det är inte lämpligt, varken ur juridisk synvinkel eller ur säkerhetssynvinkel, att överlåta åt medlemsstaterna att i nationell lagstiftning definiera undantagen från fingeravtryckskravet i pass och andra resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna.

Kommissionen föreslår därför en ändring av förordning (EG) nr 2252/2004 som innebär att det införs harmoniserade undantag från fingeravtryckskravet för barn under sex år och för personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck.

- Som en kompletterande säkerhetsåtgärd och för att säkra ett ytterligare skydd för barn införs principen om ett pass per person. Detta är en princip som också stöds av Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO) och som säkrar att ett pass och de biometriska kännetecken som finns i det endast är kopplade till passinnehavaren. Det är säkrare om varje person har ett eget pass. På ett pass som också omfattar passinnehavarens barn, och på vilket det endast anges uppgifter om barnets eller barnens namn utan fotografier, lagras endast biometriska kännetecken för föräldern. Det lagras inga biometriska kännetecken för barnet eller barnen. Detta innebär att barnets eller barnens identitet inte kan kontrolleras på något tillförlitligt sätt, något som i sin tur kan underlätta handeln med barn. Införandet av principen om ett pass per person motverkar detta.

¹ EUT L 385, 29.12.2004, s. 1.

- **Nytt kommittéförfarande**

Beslut 1999/468/EG har ändrats genom beslut 2006/512/EG. Genom det sistnämnda beslutet infördes ett förfarande med kontroll för åtgärder med allmän räckvidd vilka är avsedda att ändra icke väsentliga delar av en grundläggande rättsakt som antagits i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget. I förordning (EG) nr 2252/2004 fastställs ett kommittéförfarande för antagandet av de tekniska specifikationer enligt artikel 2 som behövs för genomförandet av förordningen. Förordningen ändras inte. De tekniska specifikationerna är ett komplement till förordningen och avser bland annat hur obehörig åtkomst till de lagrade uppgifterna kan förhindras. Om de tekniska specifikationerna måste förbli hemliga för att förhindra att förfalskare eller personer med ont uppsåt kan komma åt dem och använda dem, kan det inom kommittéförfarandet i enlighet med artikel 3 beslutas att de ska vara hemliga. Ett sådant beslut påverkar inte förordningen. Det innebär endast ett genomförande av kraven i förordningen, dvs. att resehandlingar görs säkrare.

Kommittéförfarandet med kontroll är därför inte tillämpligt.

- **Gällande bestämmelser**

Detta förslag syftar till en ändring av förordning (EG) nr 2252/2004 som för närvarande inte innehåller några bestämmelser om undantag från kravet på fingeravtryck. Införandet av principen om ett pass per person och undantag från kravet på fingeravtryck för barn under sex år och för personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck är ett nödvändigt komplement till den befintliga lagstiftningen.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2) **Samråd med berörda parter och konsekvensanalys**

- **Samråd med berörda parter**

Genom denna förordning ändras den befintliga förordningen (EG) nr 2252/2004. Vad gäller den första ändringen har undantag från kravet på att lämna fingeravtryck avhandlats inom ramen för diskussionerna om informationssystemet för viseringar, i vilka Europeiska datatillsynsmannen och artikel 29-gruppen för skydd av personuppgifter deltog. Artikel 29-gruppen hävdade i samband härmed och i samband med diskussionerna om ändring av de gemensamma konsulära anvisningarna om biometriska kännetecken, att det bör införas alternativa förfaranden för personer som inte kan lämna biometriska kännetecken.

Vad gäller den andra ändringen, dvs. införandet av principen om ett pass per person, tillämpar de flesta medlemsstaterna redan principen eftersom denna också rekommenderas av Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO).

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts (se ovan).

- **Konsekvensanalys**

Det har inte gjorts någon konsekvensanalys. Förslaget kompletterar förordning (EG) nr 2252/2004. Genom förslaget införs principen om ett pass per person och undantag från kravet på fingeravtryck för barn under sex år och för personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck. De flesta medlemsstaterna tillämpar redan principen om ett pass per person och det kommer därför inte att uppstå några extra kostnader för de medlemsstaterna. Dessutom överväger de medlemsstater som utfärdar familjepass att på begäran börja utfärda individuella pass i de fall då sådana är nödvändiga, som vid resor till USA. Inte heller i detta fall kommer det att uppstå några extra kostnader. Däremot kommer det att uppstå vissa extrakostnader för medborgarna. Dessa kommer att behöva erlägga en avgift för varje pass. Pass krävs däremot endast för resor utanför EU, eftersom det för resor inom EU endast behövs ett identitetskort. Resandet blir också säkrare eftersom barnen är bättre skyddade. Vad gäller undantaget från kravet på fingeravtryck är ändringen svar på begäran om alternativa förfaranden.

3) Rättsliga aspekter

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Kommissionen föreslår en ändring av förordning (EG) nr 2252/2004 i syfte att införa ett undantag från kravet på fingeravtryck för barn under sex år och för personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck. Dessutom införs den allmänna principen om ett pass per person, vilken också rekommenderas av Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO), och vars syfte är att verka för säkra handlingar. Härigenom är det möjligt att motverka handel med barn. Barn kommer att ha egna pass med biometriska kännetecken, vilket kommer att underlätta gränskontrollerna.

- **Rättslig grund**

Artikel 62.2 a i EG-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förordning (EG) nr 2252/2004 har antagits av gemenskapen. Gemenskapen har också behörighet att fastställa harmoniserade undantag från kravet på att lämna fingeravtryck.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Genom förslaget ändras förordning (EG) nr 2252/2004 och införs principen om ett pass per person samt undantag från kravet på fingeravtryck för barn under sex år och personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: Förordning.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Förordning (EG) nr 2252/2004 måste ändras genom en förordning.

4) Budgetkonsekvenser

Förslaget påverkar inte gemenskapens budget.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 2252/2004 om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 62.2 a,

med beaktande av kommissionens förslag²,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget³, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska rådet i Thessaloniki slog fast att Europeiska unionen behöver en enhetlig strategi avseende biometriska kännetecken och uppgifter i tredjelandsmedborgares identitetshandlingar, EU-medborgares pass och i informationssystemen (VIS och SIS II).
- (2) Till följd av detta antog rådet den 13 december 2004 förordning (EG) nr 2252/2004 om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna⁴. Det var ett viktigt steg på vägen mot användandet av nya metoder för att göra resehandlingar säkrare och skapa en mer tillförlitlig koppling mellan en passinnehavare och dennes pass och därigenom bidra till att förhindra att pass används i bedrägligt syfte.
- (3) Genom förordning (EG) nr 2252/2004 blev det obligatoriskt att lämna fingeravtryck, vilka lagras på ett kontaktlöst chip på passet. Erfarenheten har visat att det är nödvändigt att införa undantag från det kravet. I samband med pilotprojekt som har genomförts i vissa medlemsstater har det upptäckts att fingeravtryck från barn under sex år inte håller den kvalitet som krävs för identitetskontroller (ett mot ett). Dessutom förändras barns fingeravtryck, vilket försvårar kontrollerna eftersom avtrycken inte är likadana under hela den period som ett pass är giltigt.

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ EUT L 385, 29.12.2004, s. 1.

- (4) Det är nödvändigt att harmonisera undantagen från fingeravtryckskravet för att bibehålla de gemensamma säkerhetsstandarderna och förenkla gränskontrollerna. Det är inte lämpligt, varken ur juridisk synvinkel eller ur säkerhetssynvinkel, att överlåta åt medlemsstaterna att i nationell lagstiftning definiera undantagen från fingeravtryckskravet i pass och andra resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna.
- (5) Som en kompletterande säkerhetsåtgärd och för att säkra ett ytterligare skydd för barn bör principen om ett pass per person införas. Principen rekommenderas också av Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO) och säkrar att ett pass och de biometriska kännetecknen som finns i det endast är kopplade till passinnehavaren. Det är säkrare om varje person har ett eget pass.
- (6) Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5 tredje stycket i fördraget.
- (7) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i det protokoll om Danmarks ställning som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning och är därför inte bundet av den och omfattas inte av dess tillämpning. Eftersom denna förordning emellertid syftar till utbyggnad av Schengenregelverket med tillämpning av bestämmelserna i avdelning IV i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, kommer Danmark, i enlighet med artikel 5 i ovannämnda protokoll, att inom en tid av sex månader efter det att rådet har antagit denna förordning besluta om Danmark ska genomföra förordningen i sin nationella lagstiftning eller inte.
- (8) Denna förordning utgör en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket inte deltar i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket⁵. Förenade kungariket deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig i Förenade kungariket.
- (9) Denna förordning utgör en vidareutveckling av bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar, i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG av 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket⁶. Irland deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig i Irland.
- (10) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en vidareutveckling av bestämmelser i Schengenregelverket⁷ vilka omfattas av det område som avses i artikel 1.A i rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtalet⁸.

⁵ EGT L 131, 1.6.2000, s. 43.

⁶ EGT L 64, 7.3.2002, s. 20.

⁷ EGT L 176, 10.7. 1999, s. 36.

⁸ EGT L 176, 10.7. 1999, s. 31.

(11) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en vidareutveckling av bestämmelser i Schengenregelverket vilka omfattas av det område som avses i artikel 1.A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 4.1 i beslut 2004/849/EG⁹ och 2004/860/EG¹⁰.

(12) Förordning (EG) nr 2252/2004 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 1 i förordning (EG) nr 2252/2004 ska ändras på följande sätt:

1) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Pass och resehandlingar som utfärdas av medlemsstaterna ska överensstämma med minimisäkerhetsstandarderna i bilagan.

Varje pass eller resehandling ska utfärdas som en enskild handling.”

2) Följande punkt ska införas efter punkt 2:

”2a. Följande personer ska undantas från kravet på att lämna fingeravtryck:

a) Barn under sex år.

b) Personer på vilka det är fysiskt omöjligt att ta fingeravtryck.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Utfärdad i Bryssel den [...]

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägar
Ordförande

⁹ EUT L 368, 15.12.2004, s. 26.

¹⁰ EUT L 370, 17.12.2004, s. 78.