



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 18.10.2007
KOM(2007) 619 wersja ostateczna

2007/0216 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie Rady (WE) 2252/2004 w sprawie norm dotyczących
zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży
wydawanych przez państwa członkowskie**

(przedstawiona przez Komisję)

UZASADNIENIE

1) KONTKST WNIOSKU

- **Podstawa i cele wniosku**

Rozporządzenie (WE) 2252/2004 w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie nie przewiduje żadnych odstępstw od pobierania odcisków palców. Konieczne jest zatem wprowadzenie przepisów, które zwalniają z obowiązku składania odcisków palców dzieci do lat sześciu i osoby, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe.

- **Kontekst ogólny**

Rada przyjęła rozporządzenie (WE) 2252/2004 w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie¹ w dniu 13 grudnia 2004 r.

W chwili złożenia wniosku Komisji i związanych z nim dyskusji w Parlamencie Europejskim i Radzie brakowało doświadczeń na temat wykorzystania danych biometrycznych na szeroką skalę w dokumentach podróży. Dotychczas nie stosowano ani nie wypróbowano nowych technologii związanych z wprowadzaniem układów scalonych zawierających dane biometryczne. W trakcie realizacji projektów pilotażowych w niektórych państwach członkowskich okazało się, że jakość odcisków palców pobieranych od dzieci poniżej szóstego roku życia nie wystarcza do weryfikacji tożsamości. Ponadto odciski palców dzieci w tym wieku znacznie się zmieniają, co utrudnia ich sprawdzanie podczas całego okresu ważności paszportu.

Zarówno ze względów prawnych, jak też ze względów bezpieczeństwa nie powinno się pozostawiać ustawodawstwu krajowemu kwestii określania odstępstw od wymogu pobierania odcisków palców w paszportach i innych dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie.

W związku z tym Komisja proponuje zmianę rozporządzenia (WE) 2252/2004 w celu ujednolicenia odstępstw i zwolnienia z tego obowiązku dzieci poniżej lat sześciu i osób, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe.

- Jako dodatkowy środek bezpieczeństwa oraz w celu zapewnienia dodatkowej ochrony dzieci zostanie wprowadzona ponadto zasada „jedna osoba – jeden paszport”. Wprowadzenie tej zasady, która gwarantuje, że paszport i cechy biometryczne są związane wyłącznie z osobą posiadającą paszport, jest również zalecane przez Międzynarodową Organizację Lotnictwa Cywilnego (ICAO). Posiadanie przez każdą osobę własnego paszportu służy celom bezpieczeństwa. W przypadku wydania paszportu, który obejmuje również dzieci posiadacza paszportu i w którym figurują ich nazwiska, ale brak zdjęć, na układzie scalonym byłyby zapisane wyłącznie dane biometryczne rodzica, zaś informacje biometryczne dzieci nie byłyby przechowywane. W związku z tym nie można w wiarygodny sposób

¹ Dz.U. L 385 z 29.12.2004, str. 1.

sprawdzić tożsamości dzieci. Może to sprzyjać handlowi dziećmi. Dzięki wprowadzeniu zasady „jedna osoba – jeden paszport” można by było tego uniknąć.

- **Nowa procedura komitologii**

Decyzja 1999/468/WE została zmieniona decyzją 2006/512/WE, która wprowadziła procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą środków o ogólnym zasięgu, mających na celu zmianę innych elementów niż istotne elementy aktu przyjętego zgodnie z procedurą określoną w art. 251 Traktatu. Rozporządzenie (WE) 2252/2004 ustanawia procedurę komitologii w celu opracowania specyfikacji technicznych określonych w art. 2, które są niezbędne do wykonania rozporządzenia. Rozporządzenie w ogóle się nie zmienia. Specyfikacje techniczne uzupełniają rozporządzenie i określają np. zabezpieczenie dostępu do układu scalonego. Jeśli specyfikacje techniczne mają pozostać niejawnymi w celu zabezpieczenia dostępu i uniknięcia niewłaściwego wykorzystania przez fałszerzy i osoby o złych zamiarach, komitet komitologii może podjąć decyzję o ich niejawności zgodnie z art. 3. Ta decyzja podjęta w ramach procedury komitologii także nie będzie miała wpływu na rozporządzenie. Stanowi ona jedynie spełnienie wymagań wynikających z rozporządzenia, a mianowicie zwiększenia bezpieczeństwa dokumentów podróży.

W związku z tym procedura komitologii połączona z kontrolą nie ma zastosowania.

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

Wniosek ma na celu zmianę rozporządzenia (WE) 2252/2004, które obecnie nie określa odstępstw od wymogu pobierania odcisków palców. Dlatego wprowadzenie zasady „jedna osoba – jeden paszport” i zwolnienie z obowiązku pobierania odcisków palców dzieci do lat sześciu i osób, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe, stanowi konieczne uzupełnienie obowiązujących przepisów prawnych.

- **Spójność z polityką i celami Unii w innych dziedzinach**

Nie dotyczy.

2) KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI OSOBAMI ORAZ OCENA WPLYWU

- **Konsultacje z zainteresowanymi osobami**

Niniejsze rozporządzenie wprowadza zmiany do istniejącego rozporządzenia (WE) 2252/2004. Odnośnie do pierwszej zmiany, kwestią zwolnienia z obowiązku pobierania odcisków palców zajęto się w trakcie rozmów o wizowym systemie informacyjnym, kiedy to przeprowadzono konsultacje z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych (EDPS) oraz Grupą Roboczą ds. Ochrony Danych powołaną na mocy art. 29. Już podczas dyskusji na temat zmiany wspólnych instrukcji konsularnych polegającej na wprowadzeniu danych biometrycznych Europejski Inspektor Ochrony Danych stwierdził, że należy wprowadzić procedury awaryjne w przypadku osób, od których nie można pobrać identyfikatorów biometrycznych.

Odnośnie do drugiej zmiany, czyli wprowadzenia zasady „jedna osoba – jeden paszport”, większość państw członkowskich obecnie przestrzega tej zasady zgodnie z

zaleceniami Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych (patrz powyżej).

- **Ocena wpływu**

Nie przeprowadzono oceny wpływu. Niniejszy wniosek uzupełnia rozporządzenie (WE) 2252/2004. Wprowadza on zasadę „jedna osoba – jeden paszport” i zwalnia z obowiązku pobierania odcisków palców dzieci do lat sześciu i osoby, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe. Większość państw członkowskich już przestrzega tej zasady i z tego względu nie będą one ponosić dodatkowych kosztów. Ponadto państwa członkowskie wydające paszporty rodzinne przewidują już możliwość wydania na żądanie paszportów indywidualnych, ponieważ są one wymagane np. w podróży do Stanów Zjednoczonych. Dlatego także w tych przypadkach nie dojdzie do powstania dodatkowych kosztów. Jednakże obywatele będą musieli ponieść dodatkowe koszty związane z obowiązkiem uiszczenia opłaty za każdorazowe wydanie paszportu. Paszport jest jednak konieczny tylko w przypadku podróży do państw trzecich, ponieważ do podróżowania wewnątrz UE wystarcza posiadanie dowodu tożsamości. Ponadto dzięki lepszej ochronie dzieci podróże będą bezpieczniejsze. W odniesieniu do drugiej kwestii, mianowicie zwolnienia z obowiązku pobierania odcisków palców, niniejsza zmiana stanowi odpowiedź na wymóg wprowadzenia procedur awaryjnych.

3) ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Krótki opis proponowanych działań**

Komisja proponuje wprowadzenie zmiany do rozporządzenia (WE) 2252/2004 w celu harmonizacji niezbędnego zwolnienia z obowiązku pobierania odcisków palców dzieci do lat sześciu i osób, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe. Ponadto aby zapewnić bezpieczeństwo dokumentów, wprowadza się ogólną zasadę „jedna osoba – jeden paszport”, zalecaną również przez Międzynarodową Organizację Lotnictwa Cywilnego (ICAO). Pomoże to uniknąć handlu dziećmi. Dzieci będą posiadać własny paszport zawierający ich własne identyfikatory biometryczne, które ułatwią kontrole na granicy.

- **Podstawa prawna**

Artykuł 62 ust. 2 lit. a) TWE.

- **Zasada pomocniczości**

Rozporządzenie (WE) 2252/2004 zostało przyjęte przez Wspólnotę. Wspólnota jest uprawniona do harmonizacji przepisów dotyczących odstępstw od wymogu pobierania odcisków palców.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następującego(-ych) względu(-ów).

Wniosek zmienia rozporządzenie (WE) 2252/2004 i wprowadza zasadę „jedna osoba – jeden paszport” oraz zwalnia z obowiązku pobierania odcisków palców dzieci do lat sześciu i osoby, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe.

- **Wybór instrumentów**

Proponowany instrument: rozporządzenie.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następującego(-ych) względu(-ów).

Rozporządzenie (WE) 2252/2004 musi być zmienione rozporządzeniem.

4) WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Wspólnoty

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (WE) 2252/2004 w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 62 ust. 2 lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji²,

stanowiąc zgodnie z procedurą określoną w art. 251 Traktatu³,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na szczycie Rady Europejskiej w Salonikach potwierdzono potrzebę przyjęcia przez Unię Europejską spójnego podejścia w dziedzinie identyfikatorów i danych biometrycznych w dokumentach obywateli państw trzecich, paszportach obywateli UE oraz systemach informatycznych (VIS oraz SIS II).
- (2) W tym kontekście Rada przyjęła rozporządzenie (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie⁴. Jest to ważny krok w kierunku stosowania nowych elementów, które w większym stopniu zabezpieczą dokument podróży oraz w wiarygodny sposób określą związek między posiadaczem a jego paszportem, co będzie stanowić istotny czynnik gwarantujący ochronę dokumentu przed bezprawnym użyciem.
- (3) Rozporządzenie (WE) nr 2252/2004 przewiduje ogólny wymóg pobierania odcisków palców, które będą gromadzone na bezdotykowym układzie scalonym w paszporcie. Doświadczenie na podstawie testów wykazało jednakże, że należy przewidzieć odstępstwa od pobierania odcisków palców. W trakcie projektów pilotażowych prowadzonych w niektórych państwach członkowskich okazało się, że jakość odcisków palców dzieci poniżej szóstego roku życia nie jest wystarczająco dobra do weryfikacji tożsamości. Ponadto odciski te podlegają istotnym zmianom, które utrudniają kontrolę podczas całego okresu ważności paszportu.

² Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

³ Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

⁴ Dz.U. L 385 z 29.12.2004, str. 1.

- (4) Harmonizacja odstępstw od wymogu pobierania odcisków palców ma podstawowe znaczenie w celu zachowania wspólnych norm bezpieczeństwa i ułatwiania kontroli granicznych. Zarówno ze względów prawnych, jak również ze względów bezpieczeństwa nie powinno się pozostawiać ustawodawstwu krajowemu kwestii określenia odstępstw od wymogu pobierania odcisków palców w paszportach i innych dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie.
- (5) Ponadto jako dodatkowy środek bezpieczeństwa oraz w celu zapewnienia dodatkowej ochrony dzieci należy wprowadzić zasadę „jedna osoba – jeden paszport”. Dzięki tej zasadzie, którą zaleca również Międzynarodowa Organizacja Lotnictwa Cywilnego (ICAO), można zagwarantować, że paszport i cechy biometryczne są związane wyłącznie z osobą posiadającą paszport. Posiadanie własnego paszportu przez każdego służy celom bezpieczeństwa.
- (6) Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza zakres konieczny do osiągnięcia zamierzonych celów zgodnie z art. 5 akapit trzeci Traktatu.
- (7) Zgodnie z art. 1 i 2 protokołu w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia, dlatego nie jest nim związana ani nie podlega jego stosowaniu. Przyjmując, że niniejsze rozporządzenie ma bazować na dorobku Schengen zgodnie z przepisami trzeciej części tytułu IV Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, w ciągu sześciu miesięcy po przyjęciu przez Radę niniejszego rozporządzenia, stosownie do art. 5 wymienionego protokołu, Dania podejmie decyzję co do ewentualnej jego transpozycji do swojego prawa krajowego.
- (8) Niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen, w którym nie uczestniczy Zjednoczone Królestwo, zgodnie z decyzją Rady 2000/365/WE z dnia 29 maja 2000 r. dotyczącą wniosku Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej o zastosowanie wobec niego niektórych przepisów dorobku Schengen⁵, dlatego też Zjednoczone Królestwo nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia, nie jest nim związane ani nie podlega jego stosowaniu.
- (9) Niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen, w którym nie uczestniczy Irlandia, zgodnie z decyzją Rady 2002/192/WE z dnia 28 lutego 2002 r. dotyczącą wniosku Irlandii o zastosowanie wobec niej niektórych przepisów dorobku Schengen⁶. Irlandia nie uczestniczy zatem w przyjęciu niniejszego rozporządzenia, nie jest nim związana ani nie podlega jego stosowaniu.
- (10) W odniesieniu do Islandii i Norwegii niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen w rozumieniu Układu zawartego przez Radę Unii Europejskiej i Republikę Islandii oraz Królestwo Norwegii dotyczącego włączenia tych dwóch państw we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen⁷, wchodzących w zakres określony w art. 1 pkt A decyzji Rady

⁵ Dz.U. L 131 z 1.6.2000, str. 43.

⁶ Dz.U. L 64 z 7.3.2002, str. 20.

⁷ Dz.U. L 176 z 10.7.1999, str. 36.

1999/437/WE z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie niektórych warunków stosowania tego układu⁸.

- (11) W odniesieniu do Szwajcarii niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen w rozumieniu Umowy między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską i Konfederacją Szwajcarską dotyczącej włączenia Konfederacji Szwajcarskiej we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen, wchodzących w zakres określony w art. 1 pkt A decyzji Rady 1999/437/WE w powiązaniu z art. 4 ust. 1 decyzji Rady 2004/849/WE⁹ i 2004/860/WE¹⁰.
- (12) W związku z tym rozporządzenie (WE) nr 2252/2004 powinno zostać odpowiednio zmienione,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 1 rozporządzenia (WE) nr 2252/2004 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) ustęp 1 otrzymuje następujące brzmienie:

„1. Paszporty i dokumenty podróży wydane przez państwa członkowskie są zgodne z minimalnymi normami bezpieczeństwa przewidzianymi w załączniku.

Wydaje się je jako dokumenty indywidualne.”;

- 2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a. Z obowiązku pobierania odcisków palców zwolnione są następujące kategorie osób:

- a) dzieci poniżej szóstego roku życia;
- b) osoby, od których pobranie odcisków palców jest fizycznie niemożliwe.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, zgodnie z Traktatem ustanawiającym Wspólnotę Europejską.

⁸ Dz.U. L 176 z 10.7.1999, str. 31.

⁹ Dz.U. L 368 z 15.12.2004, str. 26-27.

¹⁰ Dz.U. L 370 z 17.12.2004, str. 78-79.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*