

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 2.10.2007
KOM(2007) 559 lopullinen

2007/0200 (COD)

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksista annetun neuvoston direktiivin 76/769/ETY muuttamisesta 2-(2-metoksietoksi)etanolin, 2-(2-butoksietoksi)etanolin, metyleenidifenyyylidi-isosyanaatin, sykloheksaanin ja ammoniumnitraatin osalta

(Neuvoston direktiivin 76/769/ETY muuttaminen)

(komission esittämä)

{SEK(2007) 1237}

{SEK(2007) 1238}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksia koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten lähentämisestä 27. heinäkuuta 1976 annetussa neuvoston direktiivissä 76/769/ETY vahvistetaan koko Euroopan unionin laajuiset puitteet yhdenmukaisille säännöille tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön osalta.

Direktiiviä 76/769/ETY käytetään niiden riskien hallintaan, joita vaarallisista aineista aiheutuu ihmisten terveydelle ja ympäristölle. Direktiivin 76/769/ETY liitteessä I olevia vaarallisia aineita ja valmisteita voidaan saattaa markkinoille ja käyttää vain tietyin edellytyksin.

Ehdotuksen mukaan seuraaviin viiteen aineeseen liittyviä riskejä hallittaisiin siten, että ne luetellaan direktiivin 76/769/ETY liitteessä I:

- 2-(2-metoksietoksi)etanoli (DEGME)
- 2-(2-butoksietoksi)etanoli (DEGBE)
- metyleenidifenyyliidi-isosyanaatti (MDI)
- sykloheksaani
- ammoniumnitraatti (AN).

Olemassa olevien aineiden vaarojen arvioinnista ja valvonnasta 23. maaliskuuta 1993 annetun asetuksen (ETY) N:o 793/93 puitteissa on suoritettu riskinarvioinnit DEGME:n, DEGBE:n, MDI:n ja sykloheksaanin osalta. Riskinarvioinnissa tunnistettiin terveysriskejä, joita kuluttajille aiheutuu näitä neljää ainetta sisältävien valmisteiden käytön yhteydessä. Asetuksen (ETY) N:o 793/93 puitteissa annetuissa komission suosituksissa 1999/721/EY¹ ja 2007/xxx/EY² suositeltiin neuvoston direktiivin 76/769/ETY mukaisten, näiden aineiden markkinoille saattamista ja käyttöä koskevien yhteisön tason rajoitusten soveltamista tarkoituksenmukaisimpana keinona kuluttajille aiheutuvien riskien rajoittamiseksi.

Ammoniumnitraatti on aine, joka voi toimia hapettimena, ja riski, jota sen osalta on käsiteltävä johtuu sen taipumuksesta räjähtää, kun sitä sekoitetaan joidenkin muiden aineiden kanssa. Ammoniumnitraattia käytetään EU:n alueella yleisesti lannoitusaineena, ja ammoniumnitraattilannoitteiden olisi täytettävä tietyt turvallisuutta koskevat vähimmäisvaatimukset ennen niiden markkinoille saattamista.

¹Komission suositus 1999/721/EY, annettu 12 päivänä lokakuuta 1999, seuraavien aineiden riskien arvioinnin tuloksista ja riskien vähentämisen toimintasuunnitelmista: 2-(2-butoksietoksi)etanoli, 2-(2-metoksietoksi)etanoli, alkaanit, C10-13, kloori, bentseeni, C10-13, alkyyl johdannaiset.

²Komission suositukset seuraavien aineiden riskinarvioinnin tuloksista ja riskien vähentämisen toimintasuunnitelmista: piperatsiini; sykloheksaani; metyleenidifenyyliidi-isosyanaatti; but-2-yni-1,4-dioli; metyylioksiraani; aniliini; 2-etyyliheksyyliakrylaatti; 1,4-diklooribentseeni; 3,5-dinitro-2,6-dimetyyli-4-tert-butyliasetofenoni; di(2-etyyliheksyyli) ftalaatti; fenoli; bis(pentabromifenylyli)etteri, 5-tert-butyli-2,4,6-trinitro-m-ksyleeni. Julkaistaan myöhemmin.

1.1. Kemiaallisten aineiden esittely (kemiallinen koostumus ja käyttö)

1.1.1. 2-(2-metoksietoksi)etanoli (DEGME)

2-(2-metoksietoksi)etanoli (DEGME) kuuluu glykolieetterien ryhmään. Glykolieettereitä käytetään lähinnä apuliuottimina hyvin monissa erilaisissa sovelluksissa. Tämän aineen CAS-numero on 111-77-3, ja sen EINECS-numero on 203-906-6.

DEGME:ä käytetään pääosin lentopetrolin jäänestoaineena. DEGME:ä käytetään lisäksi kemiallisena välituotteena, peruskemikaalina (prosessiteollisuuden liuotteena) sekä liuottimena maaleissa ja lakoissa, maalinpoistoaineissa, puhdistusaineissa, itsestään kiillottavissa emulsioissa, lattian tiivistysaineissa, tuulilasinpesunesteissä, ihonpuhdistusaineissa (saippuassa) ja ihonhoitotuotteissa.³

1.1.2. 2-(2-butoksietoksi)etanoli (DEGBE)

2-(2-butoksietoksi)etanoli (DEGBE) kuuluu glykolieetterien ryhmään. Glykolieettereitä käytetään lähinnä apuliuottimina hyvin monissa erilaisissa sovelluksissa. Tämän aineen CAS-numero on 112-34-5, ja sen EINECS-numero on 203-961-6.

DEGBE:ä käytetään maaleissa, väriaineissa, painoväreissä, liuottimissa ja puhdistusaineissa. Tämän aineen pääasiallisena tehtävänä on liuottaa seosten erilaisia aineosia sekä vesipitoisissa järjestelmissä että muissa kuin vesipitoisissa järjestelmissä.⁴

1.1.3. Metyleenidifenyyliidi-isosyanaatti (MDI)

Metyleenidifenyyliidi-isosyanaatilla (MDI) tarkoitetaan isomeerisiä yhdisteitä, joiden kemiallinen kaava on $C_{15}H_{10}N_2O_2$. EINECS-numeron 247-714-0 ja CAS-numeron 26447-40-5 avulla määritelty materiaali kattaa kaikki isomeeriset sekoitukset ja lisäksi kaikki erityisisomeerit, vaikka niillä olisikin oma CAS- tai EINECS-numero.

MDI:tä käytetään pääosin maailmanlaajuisesti käytössä olevan jäykän polyuretaanivaahdon teollisessa valmistuksessa. MDI:tä käytetään myös monilla muilla aloilla: maalit ja pinnoitteet, liimat, tiivistysaineet (vedenpitävät tiivistysaineet mukaan luettuina), elastomeerit ja jalkineet. Lisäksi sitä käytetään lastulevyn (puuaineksen sitouttamisessa) ja valimoteollisuuden valusydänten valmistuksessa.⁵

1.1.4. Sykloheksaani

Sykloheksaani on syklinen alkaani, jonka kemiallinen kaava on C_6H_{12} . Sen CAS-numero on 110-82-7, ja sen EINECS-numero on 203-806-2.

Sitä käytetään pääasiallisesti liimojen liuottimena (sykloheksaania yhdistetään muihin liuottimiin). Kyseessä ovat lähinnä neopreeni- (polykloropreeni-) pohjaiset liimat, joita käytetään nahkateollisuudessa (kengät), rakennusteollisuudessa (lattianpäällysteet) ja autotarviketeollisuudessa. Sykloheksaanipohjaisia liimatuotteita käyttävät lähinnä

³ Neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukainen, vuonna 1999 julkaistu riskinarviointikertomus on saatavilla seuraavassa osoitteessa: <http://ecb.jrc.it/esis/>.

⁴ Neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukainen, vuonna 1999 julkaistu riskinarviointikertomus on saatavilla seuraavassa osoitteessa: <http://ecb.jrc.it/esis/>.

⁵ Neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukainen, vuonna 2005 julkaistu riskinarviointikertomus on saatavilla seuraavassa osoitteessa: <http://ecb.jrc.it/esis/>.

ammattilaiset, mutta myös tavalliset kuluttajat kotitalouksissa. Lisäksi niitä käytetään tee-se-itse-tuotteissa.⁶

1.1.5. Ammoniumnitraatti (AN)

Ammoniumnitraatin kemiallinen kaava on NH_4NO_3 , sen CAS-numero on 6484-52-2, ja sen EINECS-numero on 229-347-8. Vaikka ammoniumnitraattia ei ole virallisesti luokiteltu hapettavaksi aineeksi, sillä voi joissakin tietyissä olosuhteissa olla voimakkaita hapettavia ominaisuuksia.

Ammoniumnitraattia käytetään EU:ssa yleisesti lannoitusaineena, mutta se on myös kaupallisen räjähdysaineen ANFO:n (ammoniitti) pääasiallinen ainesosa. Ammoniumnitraattia käytetään lannoitusaineissa sekä pelkästään että sekoitettuna muihin ravintoaineisiin. Lannoitusaineteollisuuden käyttämässä terminologiassa näihin kahteen luokkaan viitataan yksi- ja moniravinteisina lannoitteina, mutta kemikaalilainsäädännössä käytettävät vastaavat termit ovat aineet ja valmisteet. Lannoiteaineet, jotka sisältävät yli 28 prosenttia typpeä, tunnetaan runsastyyppisinä ammoniumnitraattilannoitteina.

1.2. Riskinarviointi- ja riskinhallintatoimet

1.2.1. 2-(2-metoksietoksi)etanoli (DEGME)

Alankomaat suoritti neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukaisen riskinarvioinnin, jonka päätelmissä todettiin, että oli tarpeen rajoittaa ihmisten terveydelle (työntekijöille ja kuluttajille) aiheutuvia riskejä. Kuluttajien terveydelle saattoi aiheutua riski silloin, kun DEGME:ä käytettiin maaleissa tai maalinpoistoaineissa.

Riskinarviointikertomus jätettiin myrkyllisyyttä, ekomyrkyllisyyttä ja ympäristöä käsittelevän tiedekomitean käsiteltäväksi. Tiedekomitea antoi lausuntonsa⁷ kuudennessa täysistunnossaan 27. marraskuuta 1998. Se piti riskinarviointikertomusta hyvin laadittuna, lukuun ottamatta työperäisen altistuksen terveystarpeita koskevista viitearvoista (Health Based Occupational Reference Values) esitettyä yleistä kommenttia, jota se ei täysin tukenut.

Komission suositukseen 1999/721/EY⁸ sisältyi kuluttajille aiheutuvien riskien rajoittamista koskeva toimintasuunnitelma, jonka tarkoituksena oli ehkäistä ihoaltistus maaleihin ja maalinpoistoaineisiin sisältyvälle DEGME:lle. Työntekijöiden osalta katsottiin, että neuvoston direktiivin 98/24/EY⁹ mukaisesti voimassa oleva lainsäädäntö takasi riittävän suojelun DEGME:en liittyviltä riskeiltä.

Maaleja, painovärejä ja taidevärejä tuottavan teollisuuden eurooppalaisen neuvoston (CEPE:n) vuonna 2000 suorittaman mielipidekyselyn mukaan DEGME:ä käytetään suurelle yleisölle myytävissä maaleissa vain häviävän pieniä määriä. CEPE oli suositellut, että sen jäsenyritykset korvaisivat DEGME:n muilla aineilla kaikissa kuluttajille tarkoitetuissa

⁶ Neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukainen, vuonna 2004 julkaistu riskinarviointikertomus on saatavilla seuraavassa osoitteessa: <http://ecb.jrc.it/esis/>.

⁷ Lausunto saatavilla verkossa: http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/sct/sct_opinions_en.htm.

⁸ EYVL L 292, 13.11.1999, s. 42.

⁹ Neuvoston direktiivi 98/24/EY, annettu 7 päivänä huhtikuuta 1998, työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden suojelemisesta työpaikalla esiintyviin kemiallisiin tekijöihin liittyviltä riskeiltä (neljästoista direktiivin 89/391/ETY 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu erityisdirektiivi). EYVL L 131, 5.5.1998, s. 11.

maaleissa ja että ne eivät enää tahallaan käyttäisi DEGME:ä kuluttajille tarkoitetuissa maaleissa.

Joulukuussa 2006 komissio otti yhteyttä eurooppalaisiin maalinpoistoaineiden valmistajiin, jotka vahvistivat, etteivät ne enää myy DEGME:ä kuluttajien käyttöön.

1.2.2. 2-(2-butoksietoksi)etanoli (DEGBE)

Alankomaat suoritti neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukaisen riskinarvioinnin, jonka päätelmissä todettiin, että oli tarpeen rajoittaa ihmisten terveydelle (työntekijöille ja kuluttajille) aiheutuvia riskejä. Päätelmät, jotka koskivat tarvetta rajoittaa kuluttajille aiheutuvia riskejä, perustuivat riskeihin, jotka liittyivät DEGBE:n käyttöön ruiskumaalauksessa.

Riskinarviointikertomus jätettiin myrkyllisyyttä, ekomyrkyllisyyttä ja ympäristöä käsittelevän tiedekomitean käsiteltäväksi. Tiedekomitea antoi lausuntonsa 10 kuudennessa täysistunnossaan 27. marraskuuta 1998. Se piti riskinarviointikertomusta hyvin laadittuna, lukuun ottamatta työperäisen altistuksen terveysriskejä koskevista viitearvoista (Health Based Occupational Reference Values) esitettyjä yleisiä kommentteja, joita se ei täysin tukenut.

Komission suosituksessa 1999/721/EY¹¹ määriteltiin riskien rajoittamista koskeva toimintasuunnitelma DEGBE:ä varten. Toimintasuunnitelmassa suositeltiin, ettei kuluttajien käyttöön asetettaisi ruiskumaalaukseen tarkoitettuja, DEGBE:ä sisältäviä maaleja. Lisäksi markkinoille saatettaviin, DEGBE:ä sisältäviin, suurelle yleisölle tarkoitettuihin maaleihin olisi selkeästi merkittävä, ettei niitä saa ruiskuttaa. Työntekijöiden osalta katsottiin, että 7 huhtikuuta 1998 annetun neuvoston direktiivin 98/24/EY mukaisesti voimassa oleva lainsäädäntö takasi riittävän suojelun DEGBE:en liittyviltä riskeiltä.

Komissio suoritti lokakuussa 2001 tutkimuksen, jonka aiheena olivat DEGBE:n markkinoille asettamista ja käyttöä koskeviin yhteisön laajuisiin rajoituksiin liittyvät edut ja haitat. Tutkimuksessa tarkasteltiin mahdollisiin rajoituksiin liittyviä (taloudellisia tai muita) etuja ja haittoja, korvaavien kemikaalien soveltuvuutta ja niitä vaikutuksia, joita rajoituksista aiheutuisi pienille ja keskisuurille yrityksille. Tutkimuksen aikana tarkasteltiin sellaisia erilaisia riskien vähentämiseen liittyviä keinoja, joita voitaisiin soveltaa, kuten DEGBE:ä sisältävien ruiskumaalausvalmisteiden kieltoa tai merkintää koskevia lisävaatimuksia. Raja-arvon asettamista maalien sisältämälle suurimmalle sallitulle DEGBE-pitoisuudelle pidettiin soveltuvana toimenä niiden riskien poistamiseksi, joita kuluttajille aiheutuu ruiskumaalauksen yhteydessä.

Hapetettujen liuotteiden tuottajien järjestö (OSPA) toimitti uusia DEGBE:n myrkyllisyyteen ja sille altistumiseen liittyviä tietoja¹² helmikuussa 2007 keskusteltuaan direktiivin 76/769/ETY täytäntöönpanosta vastaavien toimivaltaisten viranomaisten työryhmän (komission rajoitustyöryhmän) kanssa. Alankomaat, joka toimi EU:n riskinarvioinnista vastaavana esittelijänä, arvioi nämä tiedot. Näiden juomavesitutkimukseen pohjautuvien tietojen perusteella arvioitiin, että suoritetussa inhalaatiokokeessa todetut vaikutukset keuhkoihin olivat luonteeltaan enemmän paikallisia ja akuutteja kuin systeemisiä. Lisäksi

¹⁰ Lausunto saatavilla verkossa: http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/sct/sct_opinions_en.htm.

¹¹ EYVL L 292, 13.11.1999, s. 42.

¹² Hapetettujen liuotteiden tuottajien järjestö (OSPA) toimitti lausuntonsa komissiolle ja rajoitustyöryhmän jäsenille toukokuussa 2007.

sisäänhengitettävää osuutta ja aerosolien pisaroiden kokojakaumaa koskevien varovaisten olettamusten perusteella pääteltiin, että ruiskumaalien DEGBE-pitoisuuden turvallinen raja-arvo on 3 prosenttia. Vastaava arvio suoritettiin myös muiden DEGBE:ä sisältävien maalien osalta. Siveltimellä tai telalla maalatuista pinnoista lähtevä höyryn DEGBE-pitoisuudella ei ollut toksikologista merkitystä. Näin ollen todettiin, ettei siveltimellä tai telalla maalaamiseen liity riskejä.

1.2.3. Metyleenidifenyyli-di-isosyanaatti (MDI)

Belgia suoritti neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukaisen riskinarvioinnin, jonka päätelmissä todettiin, että oli tarpeen rajoittaa ihmisten terveydelle (työntekijöille ja kuluttajille) aiheutuvia riskejä.

Riskinarviointikertomus jätettiin myrkyllisyyttä, ekomyrkyllisyyttä ja ympäristöä käsittelevän tiedekomitean käsiteltäväksi. Tiedekomitea antoi lausuntonsa¹³ 41. täysistunnossaan 8. tammikuuta 2004. Se vahvisti riskinarvioinnin päätelmät.

ECOLAS laati marraskuussa 2004 MDI:tä koskevan, ihmisten terveydelle aiheutuvien riskien vähentämiseen tähtäävän toimintasuunnitelman esittelijänä toimivan Belgian puolesta. Tutkimuksen päätelmissä suositeltiin henkilönsuojainten käyttöä ja riittäviä ohjeita suurelle yleisölle myytäviin MDI:tä sisältäviin valmisteisiin.

BIPRO suoritti kesäkuussa 2006 esittelijänä toimivan Belgian puolesta tutkimuksen, jonka aiheena olivat MDI:n markkinoille saattamista ja käyttöä koskeviin mahdollisiin rajoituksiin liittyvät edut ja haitat. Tämän tutkimuksen päätelmissä suositeltiin, että suurelle yleisölle myytävien, MDI:tä sisältävien valmisteiden markkinoille saattaminen ja käyttö rajattaisiin niihin valmisteisiin, jotka myydään asianmukaisten henkilönsuojainten kanssa ja joissa on mukana valmisteen käsittelyä ja käyttöä koskevat lisäohjeet.

Komission suosituksessa 2007/xxx/EY14 määritellään toimintasuunnitelma MDI:stä aiheutuvien riskien rajoittamiseksi. Tämän toimintasuunnitelman mukaan on tarpeen ottaa käyttöön markkinoille saattamista ja käyttöä koskevia rajoituksia, jotka liittyvät MDI:n käyttöön kulutustavaroissa. Työntekijöiden osalta toimintasuunnitelmassa suositellaan neuvoston direktiivin 98/24/EY mukaisesti yhteisön laajuisen työperäisen altistuksen raja-arvon laatimista MDI:tä varten.

1.2.4. Sykloheksaani

Ranska suoritti neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93 mukaisen riskinarvioinnin, jonka päätelmissä todettiin, että oli tarpeen rajoittaa ihmisten terveydelle (työntekijöille ja kuluttajille) aiheutuvia riskejä, jotka johtuvat sykloheksaania sisältävien liimojen käytöstä seuraavasta altistuksesta. Liimat ovat laajakäyttöisin sykloheksaania sisältävä kulutustavara, ja arvioinnissa keskityttiin erityisesti kokolattiamaton asentamisen tarkasteluun, sillä sen oletettiin eniten altistavan sykloheksaanille.

¹³ Lausunto saatavilla verkossa: http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/sct/set_opinions_en.htm.

¹⁴ EUVL C [...], [...], s. [...].

Riskinarviointikertomus jätettiin myrkyllisyyttä, ekomyrkyllisyyttä ja ympäristöä käsittelevän tiedekomitean käsiteltäväksi. Tiedekomitea antoi lausuntonsa¹⁵ 29. täysistunnossaan 9. tammikuuta 2002. Se vahvisti riskinarvioinnin päätelmät.

Komission suosituksessa 2007/xxx/EY16 määritellään toimintasuunnitelma kuluttajille aiheutuvien riskien rajoittamiseksi, ja siinä suositellaan kuluttajakäyttöön tarkoitettujen, sykloheksaania sisältävien neopreenipohjaisten liimojen markkinoille saattamista ja käyttöä koskevia rajoituksia. Työntekijöiden osalta katsottiin, että 7. huhtikuuta 1998 annetun neuvoston direktiivin 98/24/EY mukaisesti voimassa oleva lainsäädäntö takasi riittävän suojelun sykloheksaaniin liittyviltä riskeiltä teollisuuskäytössä.

1.2.5. Ammoniumnitraatti (AN)

Ammoniumnitraattia sisältävät lannoitteet voivat räjähtää vain, jos niiden ammoniumnitraattipitoisuus tai tarkemmin ilmaistuna niiden kokonaistyyppipitoisuus ylittää kriittisen arvon. Tällaiset runsastyyppiset ammoniumnitraattilannoitteet on määritelty lannoitteista annetussa asetuksessa (EY) N:o 2003/2003 lannoitteiksi, joiden tyyppipitoisuus ammoniumnitraatista laskettuna on yli 28 painoprosenttia. Ammoniumnitraattipohjaisia lannoitteita, joiden tyyppipitoisuus on alle 28 prosenttia, ei pidetä räjähdysalttiina silloin kun niitä käsitellään ja käytetään normaaleissa olosuhteissa.

Jotta runsastyyppiset ammoniumnitraattilannoitteet voisivat vapaasti liikkua sisämarkkinoiden alueella, niiden on läpäistävä asetuksessa (EY) N:o 2003/2003 määritelty koe niiden räjähtämättömyyden määrittämiseksi. Niiden täytyy myös täyttää joitakin teknisiä vaatimuksia, jotka liittyvät niiden huokoisuuteen, hiukkaskokoon, pH-arvoon ja niiden sisältämien epäpuhtauksien määrään.

Asetusta (EY) N:o 2003/2003 sovelletaan kuitenkin vain sen soveltamisalaan kuuluviin lannoitteisiin, joita saatetaan markkinoille ”EY-lannoitteina”. Asetusta ei näin ollen voida käyttää muita kuin EY-lannoitteita koskevien toimenpiteiden käyttöönottamiseksi. Muiden kuin EY-lannoitteiden valmistajat voivat noudattaa tämän asetuksen säännöksiä vapaaehtoiselta pohjalta.

Valmistajat voivat valita noudattavansa vain kansallisen tason vaatimuksia niiden lannoitteiden osalta, jotka on tarkoitettu myyntiin yhden ainoan jäsenvaltion sisällä. Nämä lannoitteet eivät näin ollen välttämättä täytä Euroopan tason turvallisuusvaatimuksia. Jotta voitaisiin varmistaa koko EU:n alueen yhtenäinen turvallisuuden taso, kaikkien ammoniumnitraattilannoitteiden täytyy täyttää samat turvallisuusvaatimukset.

Ammoniumnitraattilannoitteisiin liittyy räjähdysvaara silloin kun niitä käytetään ja käsitellään maataloudessa normaaleissa olosuhteissa, mutta sen lisäksi myös terroristit ovat käyttäneet näitä lannoitteita räjähteiden valmistamiseen. Jotta runsastyyppisten ammoniumnitraattilannoitteiden hankkiminen niiden tahallista väärinkäyttöä varten olisi vaikeampaa, suurelle yleisölle myytävien lannoitteiden tyyppipitoisuus pitäisi rajoittaa 20 prosenttiin.

1.3. EU-lainsäädännöllä tavoiteltavat vaikutukset

¹⁵ Lausunto saatavilla verkossa: http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/sct/sct_opinions_en.htm.

¹⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

Joitakin rajoituksia on syytä soveltaa suurelle yleisölle markkinoitaviin, DEGME:ä, DEGBE:ä, MDI:tä tai sykloheksaania sisältäviin valmisteisiin, koska on tarpeen rajoittaa kuluttajille aiheutuvia riskejä ja erityisesti varmistaa riittävä suojele näiden valmisteiden teese-itse-käytön yhteydessä.

Tällä päätöksellä on tarkoitus muuttaa direktiivissä 76/769/ETY olevaa liitettä I siten, että siihen lisätään seuraavat kemialliset aineet: DEGME, DEGBE, MDI ja sykloheksaani. Näitä aineita sisältävien valmisteiden saattamista markkinoille suuren yleisön saataville rajoitetaan joidenkin sovellusten osalta.

Tarvittavia toimia, kuten aineen maksimipitoisuutta (esim. DEGME ja DEGBE), pakkauskoon pienentämistä (sykloheksaani), velvoitetta myydä hanskat tuotteen myynnin yhteydessä (esim. MDI) ja tuotetta koskevia lisäohjeita (esim. DEGBE, MDI ja sykloheksaani) tulisi soveltaa tämän päätöksen säännösten mukaan, jotta voitaisiin vähentää riskejä, joita kuluttajille mahdollisesti aiheutuu näitä aineita sisältäviä valmisteita käytettäessä.

Jotta voitaisiin varmistaa maanviljelijöiden ja jakelijoiden yhtenäinen ja korkea turvallisuuden taso EU:n alueella kaikkien ammoniumnitraattilannoitteiden osalta ja rajoittaa runsastyyppisten ammoniumnitraattilannoitteiden saanti maanviljelyalan työntekijöille, direktiivissä 76/769/ETY olevaa liitettä I olisi muutettava siten, että siinä asetetaan samat turvallisuusvaatimukset kaikille EU:ssa markkinoille saatettaville ammoniumnitraattilannoitteille ja rajoitetaan suurelle yleisölle myytävien ammoniumnitraattilannoitteiden tyyppipitoisuutta.

2. ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

2.1. Kuulemiset

Edellisessä luvussa mainittujen erilaisten tutkimusten lisäksi tätä ehdotusta valmisteltiin DEGME:n, DEGBE:n, MDI:n ja sykloheksaanin osalta lukuisissa direktiivin 76/769/ETY täytäntöönpanosta vastaavien toimivaltaisten viranomaisten työryhmän kokouksissa. Lisäksi kuultiin teollisuuden, Euroopan kemianteollisuutta edustavan CEFIC'in (European Chemical Industry Council) ja muiden teollisuusjärjestöjen asiantuntijoita sekä Euroopan Kuluttajaliittoa (BEUC).

Ammoniumnitraatin osalta ehdotuksen laatimiseen pyrittiin saamaan neuvoja 24. maaliskuuta 2006 järjestetyssä komission lannoitetyöryhmän kokouksessa. Työryhmään kuului toimivaltaisten viranomaisten ja teollisuuden asiantuntijoita. Alan teollisuutta edusti EFMA¹⁷. Työryhmä se päätteli seuraavaa: *...olisi tarkasteltava useita toimia ammoniumnitraattilannoitteiden turvallisuuden parantamiseksi normaalissa käytössä. ... olisi harkittava direktiivin 76/769/ETY käyttöä, jotta kaikki ammoniumnitraattilannoitteet saataisiin lannoiteasetuksen soveltamisalan piiriin, sillä tällä hetkellä asetus koskee vain EY-lannoitteita..*

2.2. Vaikutustenarviointi

17 Euroopan lannoitevalmistajien yhdistys (EFMA).

Laadittiin yksityiskohtainen vaikutustenarviointi, joka lähetettiin vaikutustenarviointilautakunnan käsiteltäväksi 29. toukokuuta 2007. Lautakunta kokoontui 13. kesäkuuta 2007 ja antoi lausuntonsa 15. kesäkuuta 2007.

Kaikki lautakunnan esittämät kommentit (vaikutustenarvioinnin laatu- ja lopullinen lausunto) on sisällytetty vaikutustenarvioinnin¹⁸ lopulliseen versioon.

Vaikutustenarviointia koskevat päähuomiot ovat:

2.2.1. Vaikutustenarvioinnin tiivistelmä

DEGME:n osalta:

Markkinoille saattamisen kieltäminen kokonaan on tehokas keino eliminoida kuluttajille aiheutuvat riskit kuluttajien käyttöön tarkoitettujen, DEGME:ä sisältävien maalien ja maalinpoistoaineiden osalta. Suoritusta analyysistä kävi ilmi, ettei teollisuudelle aiheutuisi lisäkustannuksia, ja tämän vuoksi toimenpide on oikein mitoitettu.

DEGBE:n osalta:

Suurelle yleisölle myytävien ruiskumaalien sisältämän DEGBE-pitoisuuden rajoittaminen 3 prosenttiin on tehokas keino eliminoida kuluttajille aiheutuvat riskit. Tästä toimenpiteestä ei aiheudu teollisuudelle korkeita kustannuksia, sillä useimpien ruiskumaalien DEGBE-pitoisuus on jo noin 3 prosenttia tai sen alle. Kaikkiin muihin maaleihin, joiden DEGBE-pitoisuus ylittää 3 prosenttia, liitettävä lisämerkintä ”Ei saa käyttää ruiskumaalauslaitteissa” auttaa kuluttajia välttämään niiden väärinkäyttöä. Kustannukset, joita teollisuudelle aiheutuu pakkausmerkinnän muuttamisesta, ovat rajallisia ja niitä voidaan pienentää ottamalla käyttöön pidempi siirtymäaika ennen kuin toimenpiteen täytäntöönpano on pakollista. Tämän vuoksi toimenpide on oikein mitoitettu.

MDI:n osalta:

Velvoite lisätä polyeteenihanskat ja erityisiä varoituksia sekä käyttöohjeita suurelle yleisölle myytäviin MDI:tä sisältäviin tuotteisiin on tehokas keino vähentää kuluttajille aiheutuvia terveysriskejä. Kuluttajat voivat näin vähentää ihoaltistuksen määrää ja saada riittävästi tietoa välttääkseen MDI:tä sisältävien tuotteiden vääränlaisia käyttötapoja. Polyeteenihanskoista aiheutuvat kustannukset ovat vähäisiä, kun niitä verrataan tuotteen hintaan, ja pakkausmerkinnän muuttamisesta aiheutuvia kustannuksia voidaan pienentää ottamalla käyttöön pidempi siirtymäaika ennen kuin toimenpiteen täytäntöönpano on pakollista. Tämän vuoksi hanskoja ja tarkempia käyttöohjeita koskeva lisävelvoite on oikein mitoitettu toimenpide.

Jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset, sidosryhmät ja komissio sopivat rajoitustyöryhmän kokouksissa, että oli tarpeen toteuttaa tutkimus, jossa kerätään lisätietoja MDI:tä sisältävien tuotteiden mahdollisesti aiheuttamista hengitystieallergioista. Tutkimukseen osallistuu alaan erikoistuneita keskuksia ja se jätetään komission hyväksyttäväksi. Tarvetta lisäsuojatoimien toteuttamiseen tarkastellaan tämän tutkimuksen

¹⁸ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja: Vaikutustenarviointiraportti saatavilla osoitteessa: http://ec.europa.eu/enterprise/chemicals/studies_en.htm.

tulosten ja tarkemmin kustannus-hyötyanalyysin perusteella, jos kuluttajille aiheutuvat riskit vahvistetaan.

Sykloheksaanin osalta:

Sykloheksaania sisältävien, suurelle yleisölle myytävien neopreenipohjaisten liimojen lisämerkinnät ”Ei saa käyttää kokolattiamaton asennuksessa” ja ”Ei saa käyttää tiloissa, joissa on huono ilmanvaihto” sekä niiden pienempi pakkauskoko (650 g) ovat tehokkaita keinoja vähentää kuluttajille aiheutuvia riskejä. Kustannukset, joita teollisuudelle aiheutuu pakkausmerkinnän muuttamisesta, eivät ole kovin suuria, ja niitä voidaan pienentää ottamalla käyttöön pidempi siirtymäaika ennen kuin toimenpiteen täytäntöönpano on pakollista. Tämän vuoksi nämä toimenpiteet ovat oikein mitoitettuja.

Ammoniumnitraatin (AN) osalta:

Toimivin ja kustannustehokkain keino varmistaa se, että kaikki ammoniumnitraattilannoitteet täyttävät yhtenäiset ja tunnustetut turvallisuusvaatimukset on seuraava: ammoniumnitraattilannoitteiden saattamista markkinoille rajoitetaan siten, että markkinoille voidaan asettaa runsastyypisistä (>28 prosenttia) AN-lannoitteista vain ne, jotka täyttävät asetukseen (EY) N:o 2003/2003 sisältyvät turvallisuusvaatimukset. Tällä hetkellä jäsenvaltiot soveltavat erilaisia toimia kansallisiin lannoitteisiin. Toimenpide on tarpeen, jotta voitaisiin korjata tämänhetkessä lainsäädännössä oleva puute, sillä tällä hetkellä jäsenvaltiot voivat myydä omia kansallisia lannoitteitaan rinnakkain asetuksen (EY) N:o 2003/2003 mukaisten EY-lannoitteiden kaupan kanssa. Yleisömyynti rajoitetaan lannoitteisiin, joiden tyyppipitoisuus on alle 20 prosenttia. Myyntitappio, jota syntyy, kun yli 20 prosenttia tyyppiä sisältäviä lannoitteita ei enää myydä suurelle yleisölle, on vähäinen, ja sen korvaa muiden suorituskyylyltään vastaavanlaisten lannoitteiden myynti vastaavaan hintaan.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

3.1. Oikeusperusta

Ehdotuksen oikeusperusta on EY:n perustamissopimuksen 95 artikla.

Tämän päätöksen tarkoituksena on antaa yhtenäiset säännöt DEGME:ä, DEGBE:ä, MDI:tä ja sykloheksaania sisältävien valmisteiden saattamisesta markkinoille suuren yleisön saataville ja niiden käytöstä. Lisäksi on tarkoitus antaa yhtenäiset säännöt ammoniumnitraatin saattamisesta markkinoille sekä aineena että lannoitteeksi tarkoitetuissa valmisteissa.

Tässä päätöksessä pyritään antamaan yhtenäiset säännöt tuotteiden liikkumisesta ja välttämään kaupan esteet, joita aiheutuu jäsenvaltioiden lainsäädäntöjen keskinäisistä eroavaisuuksista. Tämän direktiivin 76/769/ETY muuttamista koskevan ehdotuksen tarkoituksena on parantaa sisämarkkinoiden toimintaedellytyksiä ja taata ihmisten terveyden suojelun korkea taso.

3.2. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaate

Tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksia koskevan neuvoston direktiivin 76/769/ETY tarkoituksena on vahvistaa koko Euroopan unionin laajuiset yhdenmukaiset säännöt ja välttää kansallisissa lainsäädännöissä esiintyviä eroja, jotka voivat muodostaa esteen yhteisön sisäiselle kaupalle. Tavoitetta ei voida saavuttaa, jos vastuu asiasta jätetään ainoastaan jäsenvaltioille.

Tässä päätöksessä ehdotetut toimet ovat oikein mitoitettuja, sillä ne kattavat vain sen, mikä on tarpeen ihmisten terveyden suojelun parantamista koskevan tavoitteen saavuttamiseksi siten, että teollisuudelle ja yhteiskunnalle eri sovelluksista aiheutuvat taloudelliset kustannukset pysyvät rajallisina.

3.3. Säätelytavan valinta

Komissio valitsi neuvoston direktiivin 76/769/ETY parhaaksi välineeksi suojata sisämarkkinoita ja samanaikaisesti taata ihmisten terveyden ja ympäristönsuojelun korkea taso. Se on näin ollen perustamissopimuksen 95 artiklan 3 kohdan mukainen.

Kumotaan direktiivi 76/769/ETY 1. kesäkuuta 2009 kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18. joulukuuta 2006 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1907/2006. Direktiivissä 76/769/ETY olevaan liitteeseen I tällä päätöksellä tehtäviä muutoksia sovelletaan 1 kesäkuuta 2009 jälkeen, ja ne sisällytetään asetuksessa (EY) N:o 1907/2006 olevaan liitteeseen XVII.

On tarkoituksenmukaisempaa muuttaa direktiivissä 76/769/ETY olevaa liitettä I päätöksen kuin direktiivin välityksellä, sillä ehdotettujen rajoitusten saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä saadaan päätökseen vain muutamia kuukausia ennen direktiivin 76/769/ETY kumoamista. Rajoitusten saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä ei siis olisi todellista hyötyä. Tämän vuoksi päätös soveltuu direktiiviä paremmin säädösvälineeksi.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotettavalla päätöksellä ei ole vaikutuksia talousarvioon.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksista annetun neuvoston direktiivin 76/769/ETY muuttamisesta 2-(2-metoksietoksi)etanolin, 2-(2-butoksietoksi)etanolin, metyleenidifenyyliidi-isosyanaatin, sykloheksaanin ja ammoniumnitraatin osalta

(Neuvoston direktiivin 76/769/ETY muuttaminen)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 95 artiklan, ottavat huomioon komission ehdotuksen¹, ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon², noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä³, sekä katsovat seuraavaa:

- (1) 2-(2-metoksietoksi)etanolin (DEGME:n), 2-(2-butoksietoksi)etanolin (DEGBE:n), metyleenidifenyyliidi-isosyanaatin (MDI:n) ja sykloheksaanin ihmisen terveydelle aiheuttamia riskejä on arvioitu olemassa olevien aineiden vaarojen arvioinnista ja valvonnasta 23 päivänä maaliskuuta 1993 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93⁴ mukaisesti. Kaikkien näiden kemiallisten aineiden riskinarviointi osoitti, että ihmisen terveydelle aiheutuvia riskejä on tarpeen vähentää. Myrkyllisyyttä, ekomyrkyllisyyttä ja ympäristöä käsittelevä tiedekomitea vahvisti nämä päätelmät.
- (2) 12 päivänä lokakuuta 1999 annetussa komission suosituksessa 1999/721/EY ja seuraavien aineiden riskien arvioinnin tuloksista ja riskien vähentämisen toimintasuunnitelmista: 2-(2-butoksietoksi)etanoli, 2-(2-metoksietoksi)etanoli, alkaanit, C10-13, kloori, bentseeni, C10-13, alkyyljohdannaiset, 5 seuraavien aineiden riskinarvioinnin tuloksista ja riskien vähentämisen toimintasuunnitelmista: piperatsiini; sykloheksaani; metyleenidifenyyliidi-isosyanaatti; but-2-yyini-1,4-dioli; metyylioksiraani; aniliini; 2-etyyliheksyyliakrylaatti; 1,4-diklooribentseeni; 3,5-

¹ EYVL C [...], [...], s. [...].

² EYVL C [...], [...], s. [...].

³ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁴ EYVL L 84, 5.4.1993, s. 1, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY) N:o 1882/2003 (EUVL L 284, 31.10.2003, s. 1).

⁵ EYVL L 292, 13.11.1999, s. 42.

dinitro-2,6-dimetyyli-4-tert-butyliasetofenoni; di(2-etyyliheksyyli) ftalaatti; fenoli, bis(pentabromifenyli)etteri, 5-tert-butyli-2,4,6-trinitro-m-ksyleeni⁶ annetussa suosituksessa 2007/xxx/EY, joka on hyväksytty asetuksen (ETY) N:o 793/93 puitteissa ja jossa ehdotettiin toimintasuunnitelmaa DEGME:stä, DEGBE:stä, MDI:stä ja sykloheksaanista aiheutuvien riskien rajoittamiseksi, suositellaan, että tiettyjen vaarallisten aineiden ja valmisteiden markkinoille saattamisen ja käytön rajoituksia koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten lähentämisestä 27 päivänä heinäkuuta 1976 annetun direktiivin 76/769/ETY⁷ mukaisia rajoitustoimia on sovellettava markkinoille suuren yleisön saataville saatettuihin valmisteisiin, jotka sisältävät näitä aineita.

- (3) Kuluttajansuojelun takaamiseksi vaikuttaa näin ollen tarpeelliselta rajoittaa DEGME:ä, DEGBE:ä, MDI:tä ja sykloheksaania sisältävien valmisteiden tiettyjen sovellusten saattamista markkinoille ja käyttöä.
- (4) DEGME:ä ei enää käytetä kuluttajille suunnattujen maalien ja maalinpoistoaineiden ainesosana. Edellä mainitusta riskinarvioinnista kävi ilmi, että ihoaltistus DEGME:ä sisältäville maaleille ja maalinpoistoaineille aiheuttaa riskin kuluttajien terveydelle. DEGME:ä sisältäviä valmisteita, joita käytetään maaleissa ja maalinpoistoaineissa, ei tämän vuoksi tulisi saattaa markkinoille suuren yleisön saataville. Markkinoiden valvontaa varten olisi syytä asettaa valmisteiden DEGME-pitoisuuden raja-arvoksi 0,1 prosenttia.
- (5) DEGBE:ä käytetään maalien ainesosana. Edellä mainitusta riskinarvioinnista kävi DEGBE:n osalta ilmi, että inhalaatioaltistus aiheuttaa riskin kuluttajien terveydelle ruiskumaalauksen yhteydessä. Kuluttajille aiheutuvan inhalaatioaltistuksen riskiä olisi ennaltaehkäistävä siten, että otetaan käyttöön johdettu, turvallinen ruiskumaalien sisältämän DEGBE-pitoisuuden 3 prosentin raja-arvo.
- (6) Muiden kuin ruiskumaalaukseen tarkoitettujen maalien osalta pakkauksiin olisi lisättävä varoitus näiden maalien käyttökiellosta ruiskumaalauksessa silloin kun niiden DEGBE-pitoisuus on vähintään 3 prosenttia.
- (7) Jotta voitaisiin varmistaa niiden maalien asteittainen käytöstä poistaminen, jotka eivät täytä DEGBE-pitoisuutta koskevia raja-arvoja, rajoituksen soveltamiselle olisi asetettava erilaisia aikarajoja, joissa otetaan huomioon maalien saattaminen markkinoille ensimmäisen kerran ja DEGBE:ä sisältävien ruiskumaalien viimeinen myyntipäivä.
- (8) MDI:tä koskeva riskinarviointi on osoittanut, että inhalaatio- ja ihoaltistuksen vuoksi on tarpeen rajoittaa riskejä, jotka liittyvät MDI:tä sisältävien valmisteiden kuluttajille suunnattuihin sovelluksiin. Näiden riskien ennaltaehkäisemiseksi ja poistamiseksi olisi MDI:tä sisältävien valmisteiden saattaminen markkinoille suuren yleisön saataville sallittava vain tietyissä olosuhteissa, kuten silloin kun pakkaukseen on veloitteen mukaisesti liitetty polyeteenihanskat ja lisäohjeita. Koska henkilönsuojainten hankkiminen ja tarpeellisten ohjeiden painaminen edellyttävät tuottajilta erityisponnisteluja, olisi tarpeen myöntää pidempi siirtymäaika.

⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁷ EYVL L 262, 27.9.1976, s. 201, direktiivi sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission päätöksellä 2006/139/EY (EUVL L 384, 29.12.2006, s. 94).

- (9) MDI:tä käytetään yleisesti kulutustavaroissa kuten yksikomponenttisessa saumaeristeessä (OCF:ssä). Kuluttajien keskuudessa esiintyvien hengitystieallergioiden määrää ei vielä ole tutkittu. On tarpeen kerätä lisää tietoja hengitystieallergioista, joille MDI:tä sisältävät valmisteet ovat mahdollisesti voineet altistaa kuluttajia. Tiedot olisi kerättävä komission hyväksymän ja hengitystieallergioihin erikoistuneiden keskusten kanssa yhteistyössä laaditun tutkimusprotokollan mukaisesti. Aloilla, joilta on kerätty tietoja ja joiden osalta on osoitettu, että lisärajoitustoimet ovat tarpeen, olisi noudatettava kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006⁸ 69 artiklan 1 ja 3 kohdassa säädettyjä menettelyitä, ja toimien olisi pohjauduttava edellä mainittuihin tietoihin.
- (10) Sykloheksaania koskevassa riskinarvioinnissa keskityttiin kuluttajien altistumiseen, jota aiheutuu sykloheksaania sisältävien valmisteiden käytöstä kokolattiamattojen asennuksessa, ja siinä pääteltiin, että rajoitustoimet ovat tarpeen, jotta kuluttajille aiheutuvaa riskiä voitaisiin pienentää tällaisissa tilanteissa. Neopreenipohjaisia sykloheksaania sisältäviä liimoja olisi näin ollen saatettava markkinoille suuren yleisön saataville ainoastaan aikaisempaa pienemmissä pakkauksissa. Tuotteeseen liitettyjen yhtenäisten ohjeiden on tarkoitus estää kuluttajia käyttämästä sitä olosuhteissa, jotka eivät sovellu sen käyttöön eli esimerkiksi silloin, jos ilmanvaihto on huono, tai silloin, kun kyseessä on väärä käyttötapa, kuten kokolattiamaton asennus.
- (11) Ammoniumnitraatti, jota käytetään yhteisössä yleisesti lannoitteena, voi myös toimia hapettavana aineena. Erityisesti on otettava huomioon, että se saattaa räjähtää, jos sitä sekoitetaan joihinkin muihin aineisiin. Markkinoille saatettavien ammoniumnitraattilannoitteiden olisi tämän vuoksi täytettävä tiettyjä ehtoja, jotta voitaisiin varmistua siitä, etteivät ne räjähdä vahingossa.
- (12) Lannoitteista 13 päivänä lokakuuta 2003 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 2003/2003⁹ säädetään ammoniumnitraattilannoitteita koskevista yhtenäisistä vaatimuksista, joihin sisältyvät myös turvallisuusvaatimukset. Lannoitteet, jotka täyttävät edellä mainitut vaatimukset, voivat saada merkinnän ”EY-lannoite”, ja ne voivat liikkua vapaasti sisämarkkinoiden alueella.
- (13) Valmistajat voivat valita noudattavansa vain kansallisia vaatimuksia niiden lannoitteiden osalta, jotka on tarkoitettu myyntiin yhden ainoan jäsenvaltion sisällä. Nämä lannoitteet eivät näin ollen välttämättä täytä yhteisön tason turvallisuusvaatimuksia. Jotta voitaisiin varmistaa yhtenäinen turvallisuuden taso koko yhteisön alueella, kaikkien ammoniumnitraattilannoitteiden on täytettävä samat turvallisuusvaatimukset.

⁸ EYVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

⁹ EYVL L 304, 21.11.2003, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 162/2007 (EUVL L 51, 20.2.2007, s. 7).

- (14) Asetuksessa (EY) N:o 2003/2003 olevassa liitteessä III määritellään räjähtämättömyyskoe niille ammoniumnitraattilannoitteille, joiden typpipitoisuus ylittää 28 prosenttia. Räjähdysvaaran minimoimiseksi siinä määritellään myös monia näiden lannoitteiden fyysisiä ominaisuuksia ja niiden sisältämien epäpuhtauksien määrää koskevat raja-arvot. Kaikki jäsenvaltiot katsovat, että maataloudessa on turvallista käyttää edellä mainitut vaatimukset täyttäviä ammoniumnitraattilannoitteita sekä sellaisia ammoniumnitraattilannoitteita, joiden typpipitoisuus on alle 28 prosenttia.
- (15) Kaikkien yhteisön alueella myytävien ammoniumnitraattilannoitteiden olisi näin ollen täytettävä asetuksessa (EY) N:o 2003/2003 säädetyt turvallisuusvaatimukset.
- (16) Ammoniumnitraattilannoitteita on käytetty väärin räjähdysaineiden laittomaan valmistukseen. Tähän tarkoitukseen käytettävien lannoitetyyppien typpipitoisuus voi olla jopa vain 20 prosenttia. Tämän tyyppisten lannoitteiden saanti olisi rajoitettava maatalousalan ammattikäyttöön siten, että suurelle yleisölle myytävien ammoniumnitraattivalmisteiden typpipitoisuus olisi rajoitettava alle 20 prosenttiin.
- (17) Direktiiviä 76/769/ETY olisi sen vuoksi muutettava.
- (18) Tämä päätös ei vaikuta työsuojelun vähimmäisvaatimuksia koskevaan yhteisön lainsäädäntöön, kuten toimenpiteistä työntekijöiden turvallisuuden ja terveyden parantamisen edistämiseksi työssä 12 päivänä kesäkuuta 1989 annettuun neuvoston direktiiviin 89/391/ETY¹⁰ tai siihen perustuviin erityisdirektiiveihin, joita ovat varsinkin työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta 29 päivänä huhtikuuta 2004 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/37/EY¹¹ (kuudes neuvoston direktiivin 89/391/ETY 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu erityisdirektiivi) (kodifioitu toisinto) sekä työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden suojelemisesta työpaikalla esiintyviin kemiallisiin tekijöihin liittyviltä riskeiltä 7 päivänä huhtikuuta 1998 annettu neuvoston direktiivi 98/24/EY¹² (neljästoista direktiivin 89/391/ETY 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu erityisdirektiivi),

OVAT TEHNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan direktiivin 76/769/ETY liite I tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

¹⁰ EYVL L 183, 29.6.1989, s. 1, direktiivi sellaisena kuin se on muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1882/2003 (EUVL L 284, 31.10.2003, s. 1).

¹¹ EYVL L 158, 30.4.2004, s. 50.

¹² EYVL L 131, 5.5.1998, s. 11.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä [...] päivänä [...]kuuta [...].

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

*Euroopan parlamentin puolesta
Puheenjohtaja*

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

LIITE

Lisätään direktiivin 76/769/EY liitteeseen I seuraavat 53–57 kohdat:

(53) 2-(2-metoksietoksi)etanoli (DEGME) CAS-numero: 111-77-3 EINECS-numero: 203-906-6	Ei saa saattaa markkinoille [18 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen suuren yleisön saataville maalien ja maalinpoistoaineiden ainesosana silloin, kun sen pitoisuus on 0,1 painoprosenttia tai enemmän.
(54) 2-(2-butoksietoksi)etanoli (DEGBE) CAS-numero: 112-34-5 EINECS-numero: 203-961-6	(1) Ei saa saattaa markkinoille ensimmäistä kertaa [18 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen suuren yleisön saataville ruiskumaalien ainesosana silloin, kun sen pitoisuus on 3 painoprosenttia tai enemmän. (2) Maaleja, jotka eivät täytä 1 kohdassa määriteltyjä, pitoisuutta koskevia raja-arvoja, ei saa saattaa markkinoille suuren yleisön saataville [24 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen. (3) Rajoittamatta vaarallisten aineiden ja valmisteiden luokittelua, pakkaamista ja merkintöjä koskevan yhteisön muun lainsäädännön soveltamista, maaleissa, jotka ovat muita kuin ruiskumaaleja, joiden DEGBE-pitoisuus ylittää 3 painoprosenttia ja jotka on saatettu markkinoille suuren yleisön saataville on [24 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] mennessä oltava seuraava maininta pysyvällä ja selvästi luettavissa olevalla tavalla merkittynä: ”Ei saa käyttää ruiskumaalauslaitteissa”.
(55) Metyleenidifenyyliidi-isosyanaatti (MDI) CAS-numero: 26447-40-5	(1) Ei saa saattaa markkinoille suuren yleisön saataville [24 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen valmisteiden ainesosana silloin, kun sen pitoisuus on 0,1 painoprosenttia tai enemmän, jollei

EINECS-numero: 247-714-0	pakkauksessa (a) ole polyeteenihanskoja (b) rajoittamatta vaarallisten aineiden ja valmisteiden luokittelua, pakkaamista ja merkintöjä koskevan yhteisön muun lainsäädännön soveltamista, ole seuraavaa mainintaa pysyvällä ja selvästi luettavissa olevalla tavalla merkittynä: – ”Saattaa aiheuttaa allergisia reaktioita henkilöille, jotka ovat jo herkistyneet muille di-isosyanaateille kuin MDI:lle. – Saattaa aiheuttaa astmankaltaisia oireita astmaa sairastaville henkilöille. – Saattaa aiheuttaa iho-oireita iho-ongelmista kärsiville henkilöille. – Käytä hengityssuojainta, jossa on kaasunsuodatin (esimerkiksi hengityssuojain tyyppiä EN 14387:2004 yhdessä A1-tyypin suodattimen kanssa) tiloissa, joissa on huono ilmanvaihto.” (2) Poiketen siitä, mitä edellä säädetään, 1 kohdan a alakohtaa ei sovelleta kuumasulaliima-aineisiin. (3) Luonnollisten henkilöiden tai oikeushenkilöiden, jotka saattavat ensimmäistä kertaa markkinoille MDI:tä sisältäviä valmisteita, on
---------------------------------	--

	kolmen vuoden kuluessa edellä 1 kohdassa säädettyjen rajoitusten soveltamispäivämäärästä kerättävä tietoja sellaisista tapauksista, joissa MDI:tä sisältävien valmisteiden käytön aikana on mahdollisesti esiintynyt hengitystieallergian oireita, ja toimitettava nämä tiedot komissiolle. Tiedot on kerättävä erikoistuneiden keskusten kanssa yhteistyössä laaditun, komission hyväksymän tutkimusprotokollan mukaisesti. (4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006* 69 artiklan 1 ja 3 kohtaa sovelletaan, jollei kerätyistä tiedoista ilmene, että jo käytössä olevien rajoitustoimien tueksi ei tarvita lisärajoituksia.
(56) Sykloheksaani CAS-numero: 110-82-7 EINECS-numero: 203-806-2	(1) Ei saa saattaa markkinoille ensimmäistä kertaa [18 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen suuren yleisön saataville neopreenipohjaisten liimojen ainesosana silloin, kun sen pitoisuus on 0,1 painoprosenttia tai enemmän, pakkauksissa, jotka painavat enemmän kuin 650 g. (2) Sykloheksaania sisältäviä neopreenipohjaisia liimoja, jotka eivät täytä 1 kohdan vaatimuksia, ei saa saattaa markkinoille suuren yleisön saataville [24 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen. (3) Rajoittamatta vaarallisten aineiden ja valmisteiden luokittelua, pakkaamista ja merkintöjä koskevan yhteisön muun lainsäädännön soveltamista, neopreenipohjaisissa liimoissa, joiden sykloheksaani-pitoisuus on 0,1 paino-prosenttia tai enemmän, ja jotka on saatettu markkinoille suuren yleisön saataville [24 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen] jälkeen, on oltava seuraavat maininnat pysyväällä ja selvästi luettavissa olevalla tavalla

	merkittynä: – ”Ei saa käyttää tiloissa, joissa on huono ilmanvaihto. – Ei saa käyttää kokolattiamaton asennuksessa.”
(57) Ammoniumnitraatti (AN) CAS-numero: 6484-52-2 EINECS-numero: 229-347-8	(1) Ei saa saattaa markkinoille ensimmäistä kertaa [<i>18 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen</i>] jälkeen ainesosana eikä valmisteissa, joiden typpipitoisuus ammoniumnitraatista laskettuna on yli 28 painoprosenttia, käytettäväksi kiinteänä lannoitteena tai yksi- ja moniravinteisina lannoitteina, jollei lannoite täytä runsastyyppisiä ammoniumnitraattilannoitteita koskevia teknisiä säännöksiä, jotka on säädetty lannoitteista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2003/2003 liitteessä III**. (2) Ei saa saattaa markkinoille suuren yleisön saataville [<i>18 kuukautta päätöksen voimaantulon jälkeen</i>] jälkeen ainesosana eikä valmisteissa, joiden typpipitoisuus ammoniumnitraatista laskettuna on 20 painoprosenttia tai enemmän.

* EYVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

** EUVL L 304, 21.11.2003.