



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 23.4.2004
KOM(2004) 57 lopullinen

2004/0026 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta annetun asetuksen
(ETY) N:o 1365/75 muuttamisesta**

(komission esittämä)

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö, jäljempänä 'säätiö', joka perustettiin vuonna 1975 neuvoston asetuksella (ETY) N:o 1365/75¹, kuuluu Euroopan unionin ensimmäisen sukupolven erillisvirastoihin. Se sijaitsee Dublinissa Irlannissa.

Säätiön tehtävinä on käytännön kokemusten perusteella kehittää ja syventää pohdintaa elinympäristön ja työolojen keskipitkän ja pitkän aikavälin parantamisesta sekä tunnistaa muutokseen johtavat tekijät. Säätiöllä on kolmikantainen hallintoneuvosto, joka koostuu hallitusten, työnantajajärjestöjen ja työntekijäjärjestöjen kansallisista edustajista. Myös komissiolla on edustajansa hallintoneuvostossa. Euroopan tasolla toimivilla työnantaja- ja työntekijäjärjestöillä on kullakin tarkkailijansa hallintoneuvostossa. Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto (EU-OSHA) ja Efta-maiden edustaja osallistuvat hallintoneuvoston kokouksiin tarkkailijoina.

Säätiön hallintoneuvoston kansallinen ja kolmikantainen kokoonpano on samanlainen kuin kahdella muulla hajautetulla erillisvirastolla: Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskusella (Cedefop) Thessalonikissa Kreikassa ja Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirastolla (EU-OSHA) Bilbaossa Espanjassa. Hallintoneuvostojen kokoonpano esitetään selkeästi virastoja koskevissa perusasetuksissa. Säätiön hallintoneuvosto luotiin vaiheessa, jolloin yhteisöön kuului yhdeksän jäsenvaltiota, ja sen jälkeen kukin uusi jäsenvaltio on tuonut hallintoneuvostoon kolme uutta jäsentä. Nykyisellään siihen kuuluu 48 jäsentä ja yhtä monta varajäsentä. Kun yhteisöön liittyy ensi vuonna kymmenen uutta jäsenvaltiota, hallintoneuvoston jäsenmäärä nousee 78:aan.

Kansallisten työmarkkinaosapuolten ja hallitusten edustajien osallistuminen hallintoneuvoston työhön on olennaisen tärkeää säätiön toiminnalle, koska sosiaalialan kysymykset vaihtelevat suuresti Euroopan unionissa. Toisaalta kun otetaan huomioon unionin laajentuminen, on tärkeää varmistaa, että hallintoneuvosto pystyy vaikuttamaan merkittävästi toimintaan.

Hallintoneuvosto kokoontuu tavallisesti kahdesti vuodessa tekemään säätiön toimintasuunnitelmaa ja talousarviota koskevat päätökset. Lisäksi työjärjestyksessä on perustettu puheenjohtajisto, jonka tarkoituksena on huolehtia kiireellisistä asioista hallintoneuvoston kokousten välillä. Hallintoneuvosto vastaa kuitenkin edelleen monista hankalista ja aikaa vievistä hallintotehtävistä, joiden ohella ei jää tarpeeksi aikaa tärkeämpien, säätiön toimintaan ja asemaan liittyvien strategisten kysymysten tarkasteluun.

Tämän lainsäädäntöehdotuksen tavoitteena on vahvistaa hallintoneuvoston strategista asemaa ja antaa samalla enemmän hallinnollisia tehtäviä jo olemassa olevalle puheenjohtajistolle sekä tunnustaa virallisesti puheenjohtajiston asema perusasetuksessa.

Lisäksi tavoitteena on luoda nykyaikaisempi ja joustavampi kehys, jonka puitteissa riippumattomat asiantuntijat osallistuvat säätiön toimintaan.

¹ EYVL L 139, 30.5.1975, s. 1.

Tiettyjä säännöksiä on myös lisätty säätiön henkilöstön saattamiseksi yhteisön henkilöstösääntöjen piiriin. Säätiö on ainoa yhteisön erillisvirasto, jolla on omat henkilöstösääntönsä. Euroopan yhteisöjen henkilöstösääntöjen uudistamisen yhteydessä on aiheellista sisällyttää säätiö yhteisön sääntöihin tämän asetuksen voimaantulosta alkaen.

2. TAUSTAA

2.1. Ulkoinen arviointi

Vuonna 2001 suoritettiin säätiön ulkoinen arviointi, jossa tunnustetaan säätiön tärkeä osuus Euroopan unionin elin- ja työoloja koskevan tiedon hankinnassa sekä osoitetaan joitain parannettavia osa-aloja. Vaikka useimmat näistä kysymyksistä sisältyvät säätiön toimintasuunnitelmaan, jonka säätiön hallintoneuvosto hyväksyi ulkoisen arvioinnin jälkeen ja joka kattaa todettujen puutteiden korjaamiseksi tarkoitetut strategiset ja operatiiviset näkökohdat, kaksi arvioijien osoittamista seikoista olisi toteutettava lainsäädäntökehystä mukauttamalla: hallintoneuvoston asema ja tehtävät sekä säätiön asiantuntijakomitean toiminta.

2.1.1. Hallintoneuvosto

Arvioijat totesivat, että hallintoneuvoston hallinnolliset tehtävät estävät sitä perehtymästä riittävästi strategiaan pohdintoihin. Tämä heikentää hallintoneuvoston päätöksentekokapasiteettia. Lisäksi hallintoneuvoston kolmikantarakenteen tuoma lisäarvo menetetään osittain.

Puheenjohtajistolla, josta on määrätty työjärjestyksessä, voisi olla tärkeämpi asema hallintoneuvoston tiettyjen hallinnollisten tehtävien suorittajana. Lisäksi sen asema olisi vahvistettava virallisesti asetuksessa, ja hallintoneuvoston ja puheenjohtajiston välinen suhde olisi määriteltävä selkeästi.

2.1.2. Asiantuntijakomitea

Asiantuntijakomitea on perustettu säätiön perusasetuksen 10 ja 11 artiklalla. Sen tarkoituksena on antaa parasta mahdollista teknistä ja tieteellistä neuvontaa säätiön tärkeimmillä tutkimusaloilla eli elin- ja työoloihin liittyvissä kysymyksissä. Siihen kuuluu yksi jäsen kustakin jäsenvaltiosta. Komitea antaa lausunnon johtajan valmistelemasta ehdotuksesta säätiön toimintasuunnitelmaksi ja voi lisäksi antaa lausuntoja kaikista säätiön toimialaan kuuluvista kysymyksistä joko johtajan pyynnöstä tai omasta aloitteestaan.

Asiantuntijakomitean asema säätiön rakenteessa onkin ollut melko heikko, eikä sillä ei ole ollut merkittävää vaikutusta säätiön toimintaan. On osoittautunut vaikeaksi varmistaa, että komitean jäsenten asiantuntemus on relevanttia ja toisiaan täydentävää ja että jäsenet ovat vakaasti sitoutuneet komitean työhön. Komitean tehtävät huomioon ottaen kansallinen edustus ei näytä olevan asianmukainen valintaperuste. Toisaalta jotkut asiantuntijakomitean jäsenet ovat erinomaisesti edistäneet säätiön työtä omalla erikoisalallaan. Näin ollen katsotaan, että asetuksessa on tärkeää säilyttää mahdollisuus käyttää ulkopuolisia erityisalojen asiantuntijoita heidän alojensa ja säätiön tarpeiden mukaan. Asiantuntijoita ei siis pitäisi valita kansallisuuden perusteella, vaan pikemminkin sen mukaan, miten he voivat edistää säätiön työtä. Näistä syistä ehdotetaan, että virallista asiantuntijakomiteaa ei säilytettäisi nykyisessä muodossaan, vaan annettaisiin säännöksiä, joiden avulla säätiö voi varmistaa, että se saa

toiminnalleen riippumattomien asiantuntijoiden oikein kohdennetun ja oikea-aikaisen tuen. Hallintoneuvosto päättää yksityiskohtaisista järjestelyistä säätiön johtajan tekemän ehdotuksen perusteella.

2.2. Säätiön, Cedefopin ja EU-OSHA:n² kolmikantaisten hallintoneuvostojen yhteinen lausunto

Nämä kolme yhteisön erillisvirastoa (säätiö, Cedefop ja EU-OSHA), joiden hallintoneuvostoilla on kolmikantainen kokoonpano, toimivat hyvin samankaltaisella tavalla. Kolmikantainen kokoonpano on kyseisille virastoille olennaisen tärkeä, ja se olisi säilytettävä. Kuten näiden kolmen viraston ulkoisista arvioinneista käy ilmi, virastojen hallintoneuvostojen toiminnassa on kuitenkin tiettyjä puutteita. Arvioinneissa ehdotetaan ratkaisuksi hallintoneuvostojen strategisen roolin ja puheenjohtajistojen toimeenpanevan roolin vahvistamista, kun taas johtajan edellytetään olevan selonteko- ja vastuuvollinen jokapäiväisestä johtamisesta.

Tammikuussa 2003 virastot toimittivat komissiolle hallintoneuvostojensa yhteisen lausunnon omien hallintorakenteiden toiminnasta ja hallintotavasta, ja lausunto oli yhdenmukainen ulkoisten arviointien tulosten kanssa. Tässä lausunnossa hallintoneuvostot korostivat, että niiden tulevien hallintosääntöjen olisi perustuttava seuraaviin periaatteisiin: lähtökohtana on kolmikantainen hallintotapa; näiden elinten toimintaan osallistuvien työmarkkinaosapuolten (työntekijöiden ja työnantajien) asema, joka edellyttää niiden toimivan yhteisten sääntöjen mukaisesti ja eri tavoin kuin muut yhteisön virastot; ja lisäksi se, että kunkin maan kansallisen kolmikantaedustuksen säilyttäminen on välttämätöntä kaikkien toimijoiden mukaan saamiseksi ja ottaen huomioon sosiaalisille kysymyksille ominaisen etujen ja toimintamallien moninaisuuden.

Näiden periaatteiden noudattamiseksi yhteisessä lausunnossa ehdotetaan, että hallintoneuvostojen olisi vastedeskin toimittava päätöksentekoelementtinä ja vastattava viraston keskeisistä toimintalinjoista (strategia, talousarvio, työohjelma). Lisäksi siinä ehdotetaan, että puheenjohtajistoista tehtäisiin täytäntöönpanoelementtejä, joilla olisi selkeästi määritellyt tehtävät. Niiden koon olisi vastedeskin oltava rajattu toiminnan tehokkuuden varmistamiseksi mutta riittävän suuri kolmikantaisuuteen perustuvien hallintoneuvostojen sisäisten näkemyserojen esille tuomiseksi.

Hallintoneuvostot katsovat myös, että kunkin ryhmän (hallitukset, työntekijät, työnantajat) koordinointi on osoittautunut tehokkuutta merkittävästi parantavaksi tekijäksi. Näin ollen ne ehdottavat, että jo olemassa olevien koordinaattorien toiminta vahvistetaan virallisesti.

2.3. Euroopan parlamentin lausunto

Komissio toteaa, että myöntäessään äskettäin vastuuvapauden sekä säätiölle että Cedefopille Euroopan parlamentti korosti virastojen hallintoneuvostojen järjeistämisen tarvetta ja kehotti komissiota antamaan tätä koskevia ehdotuksia.³ Komissio on tarkastellut huolellisesti Euroopan parlamentin kehotusta järjeistää kyseisten elinten toimintaa.

² Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö, Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus ja Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto.

³ A5-0079/2003, 28 kohta [Euroopan parlamentti] ”pitää tehokkuus- ja kustannussyistä mahdollittomana kasvattaa entisestään erillisvirastojen hallintoneuvostojen kokoa Euroopan unionin tulevan laajentumisen aikana; katsoo laajentumisen tarjoavan hyvän tilaisuuden harkita perusteellisesti

Koska kaikkien jäsenvaltioiden täysimittainen edustus ja työmarkkinaosapuolten osallistuminen on olennaisen tärkeää yhteisön sosiaalipolitiikan kehittämiseksi, komissio katsoo, että hallintoneuvostojen jäsenmäärän vähentäminen heikentäisi jäsenvaltioiden kolmikantaedustusta eikä siten olisi suositeltavaa. Toisaalta virastolle annettujen tehtävien erilainen luonne muihin yhteisön erillisvirastoihin verrattuna estää komissiota hyväksymästä Euroopan parlamentin ehdotusta samankaltaisia tehtäviä hoitavien elinten yhteisestä hallintoneuvostosta. Vaikka komissio siis haluaa säilyttää hallintoneuvostojen kansallisen ja kolmikantaisen luonteen, joka on erillisvirastojen tärkein ominaisuus, se ehdottaa hallintoneuvostojen työmenetelmien järjeistämistä niin, että vahvistetaan niiden strategista asemaa ja vähennetään kokousten määrää yhteen vuodessa. Tämän pitäisi taata se, että laajentumisella ei ole kielteisiä taloudellisia vaikutuksia.

3. KOMISSION EHDOTUSTEN PERUSTELUT

Ulkoisten arvioijien havaintojen, viime vuosien menettelytapojen ja edellä mainitun kolmen hallintoneuvoston yhteisen lausunnon perusteella komissio ehdottaa säätiön perusasetukseen muutoksia, joiden tarkoituksena on parantaa vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta. Samanlaisia muutoksia ehdotetaan Cedefopin ja EU-OSHA:n osalta.

Ehdotetut muutokset koskevat pääasiassa hallintoneuvoston hallintotapaa ja toimintaa. Hallintoneuvoston kansallinen kolmikantaedustus tunnustetaan onnistumisen kannalta keskeiseksi osatekijäksi ja se säilytetään. Nykyiset kolme ryhmää, nimittäin hallitusten, työnantajien ja työntekijöiden edustajat, tunnustetaan virallisesti samoin kuin koordinaattorin nimeäminen kussakin ryhmässä.

Komissio ehdottaa, että hallintoneuvosto kokoontuisi periaatteessa kerran vuodessa ja tekisi kaikki vuosittaisia toimintasuunnitelmaa ja talousarviota koskevat strategiset päätökset. Tämä muutos hallinnollisista strategisiin tehtäviin näkyy myös hallintoneuvoston nimessä, joka muuttuu johtokunnaksi.

Lisäksi komission ehdotuksessa tunnustetaan virallisesti nykyinen puheenjohtajisto sekä vahvistetaan puheenjohtajiston ja hallintoneuvoston välinen työnjako. Puheenjohtajistossa olisi kahdeksan jäsentä eli hallintoneuvoston puheenjohtaja ja kolme varapuheenjohtajaa, kolme koordinaattoria sekä yksi komission edustaja. Puheenjohtajisto saa hallintoneuvostolta valtuudet suorittaa tiettyjä toimia hallintoneuvoston puolesta. Puheenjohtajiston ehdotetun koon ja kokoonpanon avulla varmistetaan tehokkuus, ja samalla niissä otetaan huomioon puheenjohtajistossa edustettujen ryhmien etunäkökohdat. Puheenjohtajisto ei äänestäisi, vaan sillä olisi yksimielisyyteen perustuva päätöksentekojärjestelmä.

Asiantuntijakomitean osalta ehdotetuilla säännöksillä varmistettaisiin ulkoisten riippumattomien asiantuntijoiden jäsenneily ja kohdistettu osallistuminen säätiön toimintaan eri tutkimusalojen tarpeiden mukaan.

uudelleen jo nyt yleensä hyvin kankeasti toimivien hallintoneuvostojen kokoonpanoa ja työtapoja; kehottaa komissiota antamaan viimeistään 31. heinäkuuta 2003 asianmukaisia ehdotuksia erillisvirastojen perustamisasetusten muuttamiseksi.”

Henkilöstöä koskevien säännösehdotusten avulla on tarkoitus ryhtyä soveltamaan henkilöstösääntöjä tai muuhun henkilöstöön sovellettavia palvelussuhteen ehtoja⁴ tämän asetuksen voimaantulon jälkeen palkattavaan säätiön henkilöstöön.

4. TOISSIJAISUUS JA OIKEASUHTEISUUS

Säätiön tehtävinä on käytännön kokemusten perusteella kehittää ja syventää pohdintaa elinympäristön ja työolojen keskipitkän ja pitkän aikavälin parantamisesta sekä tunnistaa muutokseen johtavat tekijät. Säätiö tarjoaa tietoa ja analyyseja tukemaan elin- ja työoloja koskevan EU:n politiikan kehittämistä. Tässä mielessä virasto on toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden mukainen.

5. OIKEUSPERUSTA

Perusasetuksen oikeusperusta on Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 235 artikla (nyk. 308 artikla), ja näin ollen komissio katsoo, että 308 artikla on tähän asetukseen ehdotettujen muutosten oikeusperusta.

6. EHDOTETTujen MUUTOSTEN PERUSTELUT

Asetusehdotuksen 1 artikla:

3 artiklan 2 kohta:

Artiklaan on lisätty erityinen viittaus tarpeeseen tehdä asianmukaista yhteistyötä EU-OSHA:n kanssa. Tämä noudattaa nykyistä käytäntöä ja on EU-OSHA:sta annetun asetuksen vastaavan säännöksen mukainen. Kumpikin elin toimii sosiaalipolitiikan alalla, mutta kummallakin on omat tehtävänsä.

Näiden kahden elimen välillä jo tehtävää yhteistyötä ollaan lujittamassa. Nämä kaksi virastoa allekirjoittivat vuonna 2001 yhteisymmärryspöytäkirjan, jossa määritellään ulkoisessa arvioinnissa annettujen suositusten mukaiset yhteistyön tehostamisen suuntaviivat. Kesäkuussa 2003 virastot allekirjoittivat yhteistyösopimuksen, joka sisältää käytännön toimia. Komissio ottaa huomioon asiaa koskevat Euroopan parlamentin ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitean huomautukset ja katsoo, että asetuksessa on tärkeää viitata selkeästi tällaiseen yhteistyöhön, sekä ehdottaa samanlaisen viittauksen lisäämistä EU-OSHA:a koskevan asetuksen muutosehdotukseen.

5 artikla:

Puheenjohtajiston asema tunnustetaan virallisesti. Lisäksi poistetaan viittaus asiantuntijakomiteaan, koska kyseinen komitea lakkautetaan nykyisessä muodossaan.

⁴ Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavat henkilöstösäännöt ja yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevat palvelussuhteen ehdot, jotka tulivat voimaan 5. maaliskuuta 1968 ja joista on säädetty 29. helmikuuta 1968 annetun neuvoston asetuksen (ETY, Euratom, EHTY) N:o 259/68 2 ja 3 artiklassa (EYVL L 56, 4.3.1968) sekä myöhemmin annetuissa, kyseisen asetuksen muuttamisesta annetuissa asetuksissa.

6 artiklan 1 kohta:

Tämän artiklan muutokset, jotka koskevat hallintoneuvoston kokoonpanoa ja toimintaa, ovat samansuuntaisia ulkoisen arvioinnin tulosten sekä komissiolle toimitetun Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön, Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston ja Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen hallintoneuvostojen yhteisen lausunnon kanssa.

Ehdotettu muutos ei vaikuta hallintoneuvoston kansalliseen ja kolmikantaiseen kokoonpanoon, mutta sanamuodon avulla voidaan säilyttää kunkin jäsenvaltion kansallista ja kolmikantaista edustusta koskeva periaate tarvitsematta muuttaa artiklaa jäsenvaltioiden määrän muuttuessa.

6 artiklan 2 kohta:

Hallintoneuvoston kokoonpanoon liittyvä tasa-arvonäkökohta on lisätty perustamissopimuksen 3 artiklaan perustuvalla säännöksellä, joka koskee miesten ja naisten tasapuolista edustusta säätiön hallintoneuvostossa. Kohtaan on lisätty myös alakohta, joka koskee tarvetta julkaista tiedoksi hallintoneuvoston jäsenten luettelo Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Viimeksi mainittu säännös kuvastaa säätiön nykyistä käytäntöä ja on avoimuutta ja tietojen saatavuutta koskevan Euroopan unionin politiikan mukainen.

6 artiklan 4 kohta:

Tässä on selkeästi ilmaistu, että puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat edustavat kutakin hallintoneuvoston ryhmää sekä komissiota. Näin tehdään selväksi, että yksi puheenjohtajista edustaa komissiota, kuten säätiön työjärjestyksessä määrätään. Lisäksi puheenjohtajien toimikaudeksi esitetään yhtä vuotta, ja toimikausi voidaan uusia. Tämä on jatkuvuuden kannalta perusteltua, koska hallintoneuvosto kokoontuu vain kerran vuodessa.

6 artiklan 5 kohta:

Kokousten määrä on vähennetty kahdesta kerrasta yhteen vuodessa. Tämä on perusteltavissa hallintoneuvoston uuden, entistä merkittävämmän aseman ja sen suuren jäsenmäärän vuoksi. Lisäkokouksia voidaan tarvittaessa kutsua kokoon hallintoneuvoston jäsenten pyynnöstä, kun vähintään kolmasosa jäsenistä katsoo lisäkokouksen tarpeelliseksi.

6 artiklan 7–10 kohta:

Euroopan tasolla toimivien työmarkkinaosapuolten järjestöjen ryhmät ja koordinaattorit, joilla on nykyisinkin tärkeä osuus päätösten valmistelussa, tunnustetaan virallisesti 7 kohdassa.

Tavoitteena on vahvistaa virallisesti hallintoneuvostossa edustettuina olevat kolme ryhmää ja niiden toimintatapa. Käytännössä on olemassa kolme erillistä ryhmää: kansallisten hallitusten, työnantajajärjestöjen ja työntekijäjärjestöjen edustajat. Ennen hallintoneuvoston kokouksia nämä kolme ryhmää käyivät toisistaan erillään sisäisiä keskusteluja, joiden tulokset esitetään hallintoneuvoston kokouksessa, sanotun kuitenkaan rajoittamatta kunkin hallintoneuvoston jäsenen henkilökohtaista oikeutta käyttää puheenvuoro.

Tässä yhteydessä on syytä todeta, että yhteisön tasolla toimivien työmarkkinaosapuolten järjestöjen edustajat, jotka osallistuvat myös hallintoneuvoston kokouksiin ilman äänioikeutta, osallistuvat aktiivisesti hallintoneuvoston toimintaan erityisesti sovittamalla yhteen ryhmissä

vallitsevia näkemyksiä. Yhteisön kolmen erillisviraston yhteisen, hallintoneuvostojen tulevaa hallintotapaa koskevan lausunnon mukaisesti ehdotetaan, että myös hallitusten ryhmä nimeäisi koordinaattorin, koska se parantaisi ryhmien välistä tasapainoa ja tehostaisi hallintoneuvoston toimintaa.

Koska tämä organisaatorakenne on osoittautunut hyödylliseksi ja sidosryhmät tukevat sitä, komission mielestä se on aiheellista vahvistaa virallisesti periaatteellisella tasolla ja jättää toimintaa koskevien yksityiskohtien määrittely uuden työjärjestyksen laatijoille.

Hallintoneuvoston velvollisuudet, kokoonpano ja toimintasäännöt vahvistetaan työjärjestyksessä ilman että niihin viitataan asetuksessa. Artiklan 8 kohdassa ehdotetaan puheenjohtajiston roolin virallistamista, koska hallintoneuvosto siirtää sille lisää velvollisuuksia. Sanamuoto kuvastaa säätiön nykyistä käytäntöä. Jäsenten määrä (hallintoneuvoston puheenjohtaja ja kolme varapuheenjohtajaa, ryhmien kolme koordinaattoria ja yksi komission edustaja) on riittävä sen varmistamiseksi, että hallintoneuvoston eri mielipiteet otetaan huomioon kasvattamatta silti jäsenmäärää niin suureksi, että se heikentäisi menettelyjen tehokkuutta.

Artiklan 9 kohdassa täsmennetään, että hallintoneuvosto päättää puheenjohtajiston vuotuisesta kokousaikataulusta, mutta lisäkokouksia voidaan kutsua koolle puheenjohtajiston jäsenten pyynnöstä.

Artiklan 10 kohdassa todetaan, että puheenjohtajisto suorittaa hallintoneuvoston sille siirtämät toimenpiteet ja että se tekee päätökset yksimielisesti. Jos yksimielisyyteen ei päästä, puheenjohtajisto voi antaa asian hallintoneuvoston päätettäväksi. Tämän avulla varmistetaan hallintoneuvoston ja puheenjohtajiston välillä tarvittava avoimuus sekä se, että puheenjohtajiston menettelyt ovat hallintoneuvoston strategisten suuntaviivojen mukaisia.

7 artiklan 1 kohta:

Viittaus asiantuntijakomitean kuulemiseen säätiön toimintasuunnitelmaa valmisteltaessa poistetaan, koska kyseinen komitea korvataan mallilla, jossa ulkopuoliset asiantuntijat osallistuvat tapauskohtaisesti toimintasuunnitelmaan liittyvien kysymysten tarkasteluun.

7 artiklan 4 kohta:

Uusi kohta lisätään puheenjohtajiston valtuuksien määrittelemiseksi: valtuudet eivät saa olla päällekkäisiä johtajan toimivallan eivätkä hallintoneuvoston yksinomaisen, säätiön toimintasuunnitelmaan ja talousarvioon liittyvän toimivallan kanssa.

9 artikla:

Lisätyjen muutosten tarkoituksena on varmistaa, että hallintoneuvostoa koskeviin johtajan tehtäviin sisältyy tarvittaessa myös puheenjohtajisto.

10 artikla:

Artiklaa muutetaan, jotta se vastaa ulkopuolisten asiantuntijoiden uutta asemaa ja tehtäviä. Hallintoneuvosto voi toteuttaa tarvittavat, johtajan esittämät toimenpiteet sen varmistamiseksi, että riippumattomat asiantuntijat voivat osallistua työhön.

11 artikla:

Koska asiantuntijakomitea korvataan joustavammalla asiantuntijajärjestelmällä, kyseisen komitean asemaa ja toimintaa koskeva 11 artikla olisi poistettava.

12 artiklan 1 kohta:

Viittaus asiantuntijakomitean osuuteen säätiön toimintasuunnitelman valmistelussa on tarpeeton, koska kyseinen komitea lakkautetaan nykyisessä muodossaan.

17 artikla:

Nykyiset säätiötä koskevat erityissäännökset on korvattu erityisvirastojen henkilöstöä koskevin vakiosäännöksin, jotka ovat Euroopan yhteisöjen virkamiehiin ja muihin toimihenkilöihin sovellettavien henkilöstösääntöjen mukaisia. Yhteisön sääntöjä sovelletaan säätiön henkilökuntaan, joka palkataan tämän asetuksen voimantulon jälkeen. Kuten 2 artiklassa (ks. jäljempänä) vahvistetaan, nykyisiä sääntöjä sovelletaan edelleen kyseisten sääntöjen mukaisesti palkattuun henkilöstöön.

Lisäksi ehdotetaan, että kaikki tämän asetuksen viittaukset 'hallintoneuvostoon' muutetaan muotoon 'johtokunta', joka kuvaa paremmin sen strategista tehtävää.

Asetusehdotuksen 2 artikla:

Tässä artiklassa säädetään, että nykyisiä, neuvoston asetuksen (EHTY, ETY; Euratom) N:o 1860/76 mukaisia henkilöstösäännöksiä sovelletaan edelleen kyseisen asetuksen mukaisesti palkattuun henkilöstöön.

7. TALOUSARVIOTA KOSKEVAT TIEDOT:

Ehdotetut muutokset eivät vaikuta säätiön kokonaistalousarvioon, koska uusia toimintoja ei aloiteta. Tästä syystä ehdotus annetaan ilman rahoitus selvitystä.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta annetun asetuksen (ETY) N:o 1365/75 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 308 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen⁵,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon⁶,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁷,

ottaa huomioon alueiden komitean lausunnon⁸,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta annettuun neuvoston asetukseen (ETY) N:o 1365/75⁹ sisältyy säätiön ja erityisesti sen hallintoneuvoston organisaatiota koskevia säännöksiä. Kyseisiä säännöksiä on muutettu useaan kertaan, kun uusia jäsenvaltioita on liittynyt Euroopan unioniin ja hallintoneuvostoon on ollut lisättävä uusia jäseniä.
- (2) Vuonna 2001 suoritetussa Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön, jäljempänä 'säätiö', ulkoisessa arvioinnissa korostetaan tarvetta mukauttaa asetuksen (ETY) N:o 1365/75 säännöksiä säätiön ja sen hallinnollisten rakenteiden tehokkuuden ja vaikuttavuuden säilyttämiseksi, asiantuntijakomiteaa koskevien säännösten uudistaminen mukaan luettuna.
- (3) Euroopan parlamentti on kehottanut komissiota tarkastelemaan uudelleen erillisvirastojen hallintoneuvostojen kokoonpanoa ja työtapoja ja antamaan asiaa koskevia ehdotuksia.¹⁰

⁵ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁷ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁸ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁹ EYVL L 139. 30.5.1975, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna neuvoston asetuksella (EY) N:o 1649/2003 (EUVL L 245, 29.9.2003, s. 25).

¹⁰ A5-0079/2003, 28 kohta.

- (4) Säätiön, Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston ja Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen hallintoneuvostot ovat toimittaneet komissiolle yhteisen lausunnon hallintoneuvostojen tulevasta hallintotavasta ja toiminnasta.
- (5) Säätiön, Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston ja Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen kolmikantaisuuteen perustuva hallintotapa, jossa kansalliset hallitukset, työnantajajärjestöt ja työntekijäjärjestöt ovat edustettuina, on kyseisten elinten toiminnan onnistumisen kannalta olennaisen tärkeää.
- (6) Työmarkkinaosapuolten osallistuminen näiden kolmen yhteisön elimen hallintotapaan on erityiskäytäntö, joka edellyttää niiden toimivan yhteisten sääntöjen mukaisesti.
- (7) Hallitusten, työnantajien ja työntekijöiden muodostaman kolmen ryhmän esiintyminen hallintoneuvostossa sekä koordinaattorin nimeäminen sekä työnantajien että työntekijöiden ryhmälle on osoittautunut olennaisen tärkeäksi. Kyseinen järjestelmä olisi siksi vahvistettava virallisesti sekä laajennettava koskemaan hallitusten ryhmää.
- (8) Kunkin jäsenvaltion kansallisen kolmikantaedustuksen säilyttämisellä varmistetaan kaikkien tärkeimpien sidosryhmien osallistuminen sekä se, että sosiaalialan kysymyksille ominainen etunäkökohtien ja toimintamallien moninaisuus otetaan huomioon.
- (9) On tarpeen ennakoida unionin tulevan laajentumisen käytännön vaikutuksia säätiöön. Hallintoneuvoston kokoonpanoa ja toimintaa olisi mukautettava uusien jäsenvaltioiden liittymisen huomioon ottamiseksi.
- (10) Puheenjohtajistoa, josta määrätään hallintoneuvoston työjärjestyksessä, on tarpeen lujittaa säätiön toiminnan jatkuvuuden ja päätöksenteon tehokkuuden varmistamiseksi, ja puheenjohtajiston kokoonpanon olisi edelleen vastattava hallintoneuvoston kolmikantarakennetta.
- (11) Komission tavoitteena on perustamissopimuksen 3 artiklan mukaisesti poistaa epätasa-arvo ja edistää naisten ja miesten tasa-arvoa kaikissa toimissa. Siksi on aiheellista antaa säännökset, joilla edistetään miesten ja naisten tasapuolista edustusta hallintoneuvoston kokoonpanossa.
- (12) Hallintoneuvoston olisi voitava varmistaa riippumattomien asiantuntijoiden virallinen osallistuminen sen työskentelyyn tietyn ajan toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvien erityistarpeiden edellyttämällä tavalla.
- (13) Säätiö on ainoa yhteisön erillisvirasto, jolla on omat henkilöstösääntönsä. Vuonna 2004 toteutettava Euroopan yhteisöjen henkilöstösääntöjen uudistus huomioon ottaen on aiheellista korjata tällainen epäjohtonmukaisuus ja mukauttaa säätiön henkilöstöä koskevia säännöksiä. Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön henkilöstöä koskevista palvelussuhteen ehtoista annettua neuvoston asetusta (EHTY, ETY, Euratom) N:o 1860/76¹¹ olisi edelleen sovellettava kyseisen asetuksen säännösten mukaan palkattuun säätiön henkilöstöön.
- (14) Asetus (ETY) N:o 1365/75 olisi näin ollen muutettava vastaavasti.

¹¹ EYVL L 214, 6.8.1976, s. 24.

- (15) EY:n perustamissopimuksessa ei ole muuta tämän asetuksen antamiseen valtuuttavaa määräystä kuin 308 artikla,

ON ANTANUT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (ETY) N:o 1365/75 seuraavasti:

- 1) Korvataan 3 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Säätiö toimii mahdollisimman tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioissa tai kansainvälisellä tasolla toimivien erikoislaitosten, -säätiöiden ja -toimielinten kanssa. Säätiö varmistaa, että se tekee asianmukaista yhteistyötä erityisesti Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston kanssa, sanotun kuitenkin rajoittamatta sen omia tavoitteita.”

- 2) Korvataan 5 artikla seuraavasti:

”5 artikla

Säätiössä on:

- a) johtokunta;
- b) puheenjohtajisto;
- c) johtaja ja apulaisjohtaja.”

- 3) Korvataan 6 artikla seuraavasti:

”6 artikla

1. Johtokuntaan kuuluu:

- a) yksi kunkin jäsenvaltion hallitusta edustava jäsen;
- b) yksi kunkin jäsenvaltion työnantajajärjestöjä edustava jäsen;
- c) yksi kunkin jäsenvaltion työntekijäjärjestöjä edustava jäsen;
- d) kolme komissiota edustavaa jäsentä.

2. Neuvosto nimittää 1 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitetut jäsenet siten, että jokaisessa edellä mainitussa ryhmässä on yksi jäsen kustakin jäsenvaltiosta. Samalla ja samoin ehdoin kuin varsinaisen jäsenen neuvosto nimittää varajäsenen, joka osallistuu johtokunnan kokouksiin ainoastaan varsinaisen jäsenen poissa ollessa.

Komissio nimittää sitä edustavat varsinaiset jäsenet ja varajäsenet itse.

Kun jäsenvaltiot, työnantajajärjestöt ja työntekijäjärjestöt laativat neuvostolle ehdokasluettelonsa, niiden on pyrittävä varmistamaan miesten ja naisten tasapuolinen edustus johtokunnassa.

Neuvosto julkaisee tiedoksi johtokunnan jäsenten luettelon *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3. Johtokunnan jäsenten toimikausi on kolme vuotta. Sama jäsen voidaan nimittää uudeksi toimikaudeksi.

Jos jäsenen toimikausi päättyy tai jäsen eroaa tai erotetaan, hän jatkaa tehtävässään, kunnes hänet on nimitetty uudeksi toimikaudeksi tai hänen tilalleen on nimitetty uusi jäsen.

4. Johtokunta valitsee 7 kohdassa tarkoitetun kolmen ryhmän sekä komission edustajien keskuudesta yhdeksi vuodeksi puheenjohtajansa ja kolme varapuheenjohtajaa, jotka voidaan nimittää uudeksi toimikaudeksi.

5. Puheenjohtaja kutsuu johtokunnan koolle kerran vuodessa. Puheenjohtaja kutsuu koolle lisäkokouksia, kun vähintään kolmasosa johtokunnan jäsenistä sitä pyytää.

6. Johtokunta tekee päätöksensä jäsentensä äänten ehdottomalla enemmistöllä.

7. Hallitusten, työntekijäjärjestöjen ja työnantajajärjestöjen edustajien on kunkin muodostettava johtokunnan sisällä toimiva ryhmä. Kunkin ryhmän on nimettävä koordinaattori. Työntekijä- ja työnantajaryhmien koordinaattorit edustavat kukin järjestöään Euroopan tasolla ja osallistuvat johtokunnan kokouksiin ilman äänioikeutta.

8. Johtokunta asettaa puheenjohtajiston. Puheenjohtajisto muodostuu johtokunnan puheenjohtajasta ja kolmesta varapuheenjohtajasta sekä kunkin 7 kohdassa tarkoitetun ryhmän koordinaattorista ja yhdestä komission edustajasta.

9. Johtokunta päättää puheenjohtajiston vuotuisesta kokousaikataulusta. Puheenjohtaja kutsuu koolle puheenjohtajiston lisäkokouksia sen jäsenten pyynnöstä.

10. Puheenjohtajiston päätökset tehdään yksimielisesti. Jos yksimielisyyteen ei päästä, puheenjohtajisto antaa asian johtokunnan päätettäväksi.”

4) Muutetaan 7 artikla seuraavasti:

a) Korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Johtokunta johtaa säätiötä, jonka suuntaviivat se määrää. Johtokunta hyväksyy johtajan tekemän ehdotuksen perusteella toimintasuunnitelman yhteisymmärryksessä komission kanssa.”

b) lisätään seuraava 4 kohta:

”4. Puheenjohtajisto toteuttaa johtokunnan antamin valtuuksin kaikki säätiön johtamisen edellyttämät toimenpiteet johtokunnan kokousten välillä lukuun ottamatta

12 ja 15 artiklassa tarkoitettuja tehtäviä ja sanotun kuitenkin rajoittamatta 8 ja 9 artiklassa vahvistettuja johtajan velvollisuuksia.”

- 5) Korvataan 9 ja 10 artikla seuraavasti:

”9 artikla

1. Johtaja vastaa säätiön hallinnosta ja panee täytäntöön johtokunnan ja puheenjohtajiston päätökset. Hän edustaa säätiötä oikeudellisesti.

2. Johtaja käyttää 17 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja valtuuksia, sanotun kuitenkin rajoittamatta 8 artiklan 1 kohdan soveltamista.

3. Johtaja valmistelee johtokunnan ja puheenjohtajiston käsiteltäväksi tulevat asiat. Johtaja tai apulaisjohtaja tai kummatkin osallistuvat johtokunnan ja puheenjohtajiston kokouksiin.

4. Johtaja antaa tehtävänsä suorittamisesta johtokunnalle selvityksen.

10 artikla

Johtokunta voi johtajan esityksestä pyytää riippumattomilta asiantuntijoilta lausunnon tietyistä vuosittaiseen toimintasuunnitelmaan liittyvistä kysymyksistä.”

- 6) Poistetaan 11 artikla.

- 7) Korvataan 12 artiklan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Johtaja ottaa edellä mainittua suunnitelmaa laatiessaan huomioon yhteisön toimielinten sekä Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnot.”

- 8) Korvataan 17 artikla seuraavasti:

”17 artikla

1. Säätiön henkilöstöön, joka on palkattu [*tämän asetuksen voimaantulopäivä*] jälkeen, sovelletaan tapauksen mukaan joko Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavia henkilöstösääntöjä tai Euroopan yhteisöjen muuhun henkilöstöön sovellettavia palvelussuhteen ehtoja. Säätiö käyttää henkilöstönsä suhteen tapauksen mukaan joko nimittävälle viranomaiselle tai hankintaviranomaiselle annettuja valtuuksia.

2. Johtokunta antaa yhteisymmärryksessä komission kanssa asianmukaiset täytäntöönpanosäännöt.”

- 9) Korvataan artikloissa esiintyvä termi ’hallintoneuvosto’ termillä ’johtokunta’.

2 artikla

Neuvoston asetuksen (EHTY, ETY, Euratom) N:o 1860/76 soveltamista jatketaan kyseisen asetuksen sääntöjen mukaisesti palkattuun Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön henkilöstöön.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä [...]

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja