

Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για το καθεστώς του φόρου ΑΙΕΜ που εφαρμόζεται στις Καναρίους Νήσους

(2002/C 75 E/22)

COM(2001) 732 τελικό — 2001/0284(CNS)

(Υποβλήθηκε από την Επιτροπή στις 6 Δεκεμβρίου 2001)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 299 παράγραφος 2,

την πρόταση της Επιτροπής,

τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Εκτιμώντας τα εξής:

- (1) Δυνάμει του άρθρου 299 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ, οι διατάξεις αυτού εφαρμόζονται στις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, συνεπώς στις Καναρίους Νήσους, λαμβάνοντας όμως υπόψη τη διαρθρωτική κοινωνική και οικονομική τους κατάσταση η οποία επιδεινώθηκε λόγω της απόστασης, του νησιωτικού χαρακτήρα, του περιορισμένου εδάφους, της δύσκολης μορφολογίας και κλίματος, της οικονομικής εξάρτησης από περιορισμένο αριθμό προϊόντων, καθώς και του μόνιμου χαρακτήρα και του συνδυασμού των παραγόντων αυτών που βλάπτουν σημαντικά την ανάπτυξη τους.
- (2) Κρίνεται συνεπώς σκόπιμο να θεσπιστούν συγκεκριμένα μέτρα με στόχο, ειδικότερα, τον καθορισμό των προϋποθέσεων εφαρμογής της συνθήκης ΕΚ στις περιφέρειες αυτές. Ειδικά μέτρα μπορούν να θεσπιστούν στον τομέα της φορολογικής πολιτικής. Τα μέτρα αυτά πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και τους περιορισμούς των περιφερειών αυτών, χωρίς ωστόσο να βλάπτουν την ακεραιότητα και τη συνοχή της κοινοτικής έννομης τάξης, συμπεριλαμβανομένης της εσωτερικής αγοράς και των κοινών πολιτικών. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ⁽¹⁾, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ⁽²⁾, η Επιτροπή των Περιφερειών ⁽³⁾ και η Οικονομική και Κοινωνική

Επιτροπή ⁽⁴⁾ επανειλημμένα επέμειναν ότι είναι ανάγκη να εγκριθούν αυτά τα ειδικά μέτρα.

- (3) Στο χώρο της φορολογίας, τα ειδικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν πρέπει να βασίζονται στα μέσα που είναι τα πλέον κατάλληλα για τους στόχους της περιφερειακής ανάπτυξης και της στήριξης των περιφερειών αυτών, συμπεριλαμβανομένων των φορολογικών μέτρων παρέκκλισης μακράς διάρκειας, ενώ συγχρόνως τηρούνται τα κριτήρια συνοχής του κοινοτικού δικαίου και της εσωτερικής αγοράς, και εφόσον τα μέτρα αυτά είναι αναγκαία και αντιστοιχούν στους επιδιωκόμενους στόχους.

- (4) Το καθεστώς που ισχύει στις Καναρίους Νήσους σε ό,τι αφορά την έμμεση φορολογία περιλαμβάνει πολλούς φόρους, μεταξύ των οποίων τον Impuesto General Indirecto Canario (IGIC) και τον Arbitrio sobre la Producción y sobre las Importaciones (APIM), «φόρος επί της παραγωγής και των εισαγωγών», ο οποίος επιτρέπεται μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2001 σύμφωνα με το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1911/91 του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 1991 για την εφαρμογή των διατάξεων του κοινοτικού δικαίου στις Καναρίους Νήσους ⁽⁵⁾, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2674/1999, της 13ης Δεκεμβρίου 1999 ⁽⁶⁾, για την αναστολή της προοδευτικής μείωσης του φόρου APIM για ορισμένους τομείς που κρίνονται ευαίσθητοι, και παρατείνεται με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1105/2001, της 30ής Μαΐου 2001 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1911/91 ⁽⁷⁾.

- (5) Κατά την έκδοση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2674/1999, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να εξετάσει με τις ισπανικές αρχές την επίπτωση της αναστολής της κατάργησης του φόρου APIM στους σχετικούς οικονομικούς τομείς και ειδικότερα, στα προϊόντα που αποτελούν αντικείμενο του μέτρου αναστολής. Επίσης κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει, κατά περίπτωση, ανάλογα με τα αποτελέσματα της εξέτασης αυτής, πρόταση σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν με βάση τη συνθήκη, ώστε να μην απειληθούν ορισμένες ιδιαίτερα ευαίσθητες τοπικές δραστηριότητες παραγωγής, διασφαλίζοντας μελλοντικά την κατάργηση του φόρου. Αυτός ο στόχος της μελλοντικής κατάργησης του φόρου πρέπει στο εξής να περιλαμβάνεται στο πλαίσιο των μέτρων που λαμβάνονται

⁽¹⁾ Παράγραφος 38 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Κολωνίας της 4ης Ιουνίου 1999, παράγραφος 59 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Λισαβόνας της 24ης Μαρτίου 2000, παράγραφος 53 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Feira της 20ής Ιουνίου 2000, συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Νίκαιας της 7ης, 8ης και 9ης Δεκεμβρίου 2000, συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Göteborg της 15ης και 16ης Ιουνίου 2001.

⁽²⁾ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 24ης Απριλίου 1997 σχετικά με τα προβλήματα ανάπτυξης των εξόχως απόκεντρων περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ C 150 της 19.5.1997, σ. 62). Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 25ης Οκτωβρίου 2000 σχετικά με τη στήριξη της Επιτροπής στα μέτρα για την εφαρμογή του άρθρου 299 παράγραφος 2 στις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες (ΕΕ C 197 της 12.7.2001, σ. 197).

⁽³⁾ Γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών της 13ης Δεκεμβρίου 2000 σχετικά με την προβληματική των εξόχως απόκεντρων περιφερειών σε σχέση με την εφαρμογή του άρθρου 299 παράγραφος 2 (ΕΕ C 144 της 16.5.2001, σ. 11).

⁽⁴⁾ Γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της 1ης Μαρτίου 2001 για πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1911/91 σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων του κοινοτικού δικαίου στις Καναρίους Νήσους (ΕΕ C 139 της 11.5.2001, σ. 93).

⁽⁵⁾ ΕΕ L 171 της 29.6.1991, σ. 1.

⁽⁶⁾ ΕΕ L 326 της 18.12.1999, σ. 3.

⁽⁷⁾ ΕΕ L 151 της 7.6.2001, σ. 1.

βάσει του άρθρου 299 παράγραφος 2 της συνθήκης, σύμφωνα με το οποίο επιτρέπεται να λαμβάνουν ειδικά μέτρα μακράς διάρκειας ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα μειονεκτήματα που απαριθμούνται στη διάταξη αυτή.

φικής διασποράς στο αρχιπέλαγος και της υποχρέωσης να διατηρούνται διαφοροποιημένες σειρές παραγωγής, περιορισμένες όμως ως προς τον όγκο, ώστε να ανταποκρίνονται στις ανάγκες μιας μικρής αγοράς.

- (6) Με επιστολές της 23ης Ιουλίου 2000 και της 12ης Ιουνίου 2001, οι ισπανικές αρχές κοινοποίησαν στην Επιτροπή, με βάση το άρθρο 299 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ, τα στοιχεία ενός νέου φόρου που ονομάζεται «Arbitrio sobre los Importaciones y Entregas de Mercancías en las islas Canarias (AIEM)». Ο φόρος AIEM είναι φόρος που θα επιβαρύνει τις παραδόσεις αγαθών στις Καναρίους Νήσους, τις οποίες πραγματοποιούν οι παραγωγοί των αγαθών αυτών, καθώς και τις εισαγωγές παρόμοιων ή ίδιων προϊόντων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία, όπως καθορίζεται βάσει της ονοματολογίας του κοινού δασμολογίου. Η φορολογητέα βάση για τα εισαγόμενα προϊόντα θα βασίζεται στην δασμολογητέα αξία και η φορολογητέα βάση για τις παραδόσεις αγαθών τις οποίες πραγματοποιούν οι παραγωγοί των αγαθών στις Καναρίους Νήσους θα βασίζεται στο συνολικό ποσό της αντιπαροχής. Όπως και ο φόρος APIM, ο φόρος AIEM δύναται να αποτελέσει το αντικείμενο απαλλαγής για τα προϊόντα της τοπικής παραγωγής. Η Επιτροπή αξιολόγησε αυτό το σχέδιο φόρου, λαμβάνοντας υπόψη τις δεσμεύσεις που είχε αναλάβει έναντι του Συμβουλίου κατά την έκδοση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2674/1999 και τα μειονεκτήματα που παρακωλύουν τη δραστηριότητα βιομηχανικής παραγωγής στις Καναρίους Νήσους.
- (7) Μεταξύ των μειονεκτημάτων που εντοπίστηκαν, αναφέρεται κατά πρώτον η εξέχουσα θέση του τομέα των υπηρεσιών, ιδίως του τουρισμού, στο περιφερειακό προϊόν, καθώς και η εξάρτηση της οικονομίας των Καναρίων από αυτόν τον τομέα επίσης δε η χαμηλή συμμετοχή του βιομηχανικού τομέα στο ΑΕΥΓΠ των Καναρίων. Επομένως, ο φόρος AIEM θεωρείται ως ένα μέσο που εξυπηρετεί την επίτευξη του στόχου της αυτόνομης ανάπτυξης των βιομηχανικών τομέων παραγωγής στις Καναρίους Νήσους και διαφοροποίησης της οικονομίας τους.
- (8) Κατά δεύτερο λόγο, διαπιστώθηκε ότι η νησιωτική απομόνωση παρεμποδίζει την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, των αγαθών και των υπηρεσιών. Η εξάρτηση από ορισμένους τύπους μεταφορών, όπως αερομεταφορές και θαλάσσιες μεταφορές, είναι αυξημένη επειδή είναι ατελής η ελευθέρωσή τους. Αυτό οδηγεί σε αυξημένο κόστος παραγωγής εφόσον αυτοί οι τύποι μεταφοράς είναι λιγότερο αποτελεσματικοί και δαπανηρότεροι σε σχέση με τις οδικές, τις σιδηροδρομικές μεταφορές ή τα διευρωπαϊκά δίκτυα.
- (9) Άλλη συνέπεια της απομόνωσης είναι το αυξημένο κόστος παραγωγής το οποίο οφείλεται επίσης στην εξάρτηση σε ότι αφορά τις πρώτες ύλες και την ενέργεια, στην υποχρέωση σύστασης αποθεμάτων και στις δυσκολίες εφοδιασμού εξοπλισμών παραγωγής.
- (10) Είναι περιορισμένες οι δυνατότητες πραγματοποίησης οικονομικών κλίμακας λόγω του μικρού μεγέθους της αγοράς και της περιορισμένης εξαγωγικής δραστηριότητας, της γεωγραφικής διασποράς στο αρχιπέλαγος και της υποχρέωσης να διατηρούνται διαφοροποιημένες σειρές παραγωγής, περιορισμένες όμως ως προς τον όγκο, ώστε να ανταποκρίνονται στις ανάγκες μιας μικρής αγοράς.
- (11) Η απόκτηση ειδικευμένων υπηρεσιών και υπηρεσιών συντήρησης, καθώς και η κατάρτιση των ανωτέρων υπαλλήλων και των τεχνικών των επιχειρήσεων ή οι δυνατότητες υπεργολαβίας συχνά είναι πιο περιορισμένες ή δαπανηρότερες, όπως η προώθηση των δραστηριοτήτων της επιχείρησης έξω από την αγορά των Καναρίων. Εξάλλου, οι περιορισμένοι τρόποι διανομής συνεπάγονται υπερβάλλουσα αποδεματοποίηση.
- (12) Στον τομέα του περιβάλλοντος, η απομάκρυνση των βιομηχανικών καταλοίπων και η επεξεργασία των τοξικών αποβλήτων συνεπάγονται υψηλότερο περιβαλλοντικό κόστος. Το κόστος αυτό είναι υψηλότερο επειδή δεν υπάρχουν εργοστάσια ανακύκλωσης, εκτός για ορισμένα προϊόντα, και επειδή τα κατάλοιπα διοχετεύονται προς την ηπειρωτική χώρα ή η επεξεργασία των τοξικών αποβλήτων γίνεται εκτός των Καναρίων Νήσων.
- (13) Κατά γενικό τρόπο, λόγω της γενικής τάσης παγκοσμιοποίησης των αγορών σε διεθνές επίπεδο, οι οποίες χαρακτηρίζονται από τη συγκέντρωση των παραγωγών και κατά συνέπεια, την εξειδίκευση των τομέων παραγωγής, οι επιχειρήσεις των Καναρίων δεν είναι σε θέση να επωφεληθούν στον ίδιο βαθμό με τις επιχειρήσεις οι οποίες είναι εγκατεστημένες σε λιγότερο απομακρυσμένες αγορές και είναι πολύ μεγαλύτερες. Ως εκ τούτου, η τοπική παραγωγή υποκαθίσταται προοδευτικά από εισαγόμενα προϊόντα, σε διαφορετικό βαθμό ανάλογα με τον τομέα και το προϊόν. Επιπλέον, η τοπική παραγωγή συχνά χαρακτηρίζεται από αλληλεξάρτηση των τοπικών επιχειρήσεων, σε ένα σχήμα που προσεγγίζει την οριζόντια ολοκλήρωση. Επομένως, η μετεγκατάσταση των δραστηριοτήτων σε έναν τομέα συνεπάγεται απώλεια δραστηριοτήτων σε άλλους τομείς συνδεδεμένους με αυτόν.
- (14) Βάσει όλων αυτών των στοιχείων και της κοινοποίησης των ισπανικών αρχών, πρέπει να επιτραπεί η εφαρμογή φόρου σε μια σειρά βιομηχανικών προϊόντων για τα οποία δύναται να προβλεφθούν απαλλαγές προς όφελος της τοπικής παραγωγής.
- (15) Οστόσο, πρέπει να συνδυασθούν οι απαιτήσεις των άρθρων 299 παράγραφος 2, και 90 της συνθήκης ΕΚ, καθώς και η τήρηση της συνοχής του κοινοτικού δικαίου και της εσωτερικής αγοράς. Κατά συνέπεια, θα πρέπει να ληφθούν μόνο τα μέτρα που είναι απόλυτα αναγκαία και ανάλογα προς τους επιδιωκόμενους στόχους, λαμβάνοντας υπόψη τα μειονεκτήματα του εξόχως απόκεντρου χαρακτήρα. Επομένως, το πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου κοινοτικού πλαισίου συνίσταται σε σειρά ευαίσθητων προϊόντων για τα οποία επιτρέπεται στις αρχές των Καναρίων να καθορίσουν ένα φόρο, οι μέγιστοι συντελεστές του οποίου καθορίζονται με απόφαση του Συμβουλίου, και να εφαρμόσουν πλήρεις ή μερικές απαλλαγές στα προϊόντα αυτά εφόσον προκύπτουν από τοπική βιομηχανική δραστηριότητα.

- (16) Τα βιομηχανικά προϊόντα, τα οποία αποτελούν αντικείμενο απαλλαγών, υπάγονται στην κατηγορία των προϊόντων της γεωργίας και της αλιείας, των υλικών κατασκευής, των προϊόντων της χημείας, των προϊόντων των μεταλλουργικών βιομηχανιών, της βιομηχανίας ειδών διατροφής και ποτών, των προϊόντων καπνού, της κλωστοϋφαντουργίας και του δέρματος, των προϊόντων του χαρτιού και των γραφικών τεχνών και εκδόσεων. Αυτοί οι τομείς και προϊόντα αντιστοιχούν, σε μεγάλο βαθμό, με τους ευαίσθητους τομείς και προϊόντα που αναφέρονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2674/1999. Στο πλαίσιο της εφαρμογής των απαλλαγών αυτών, οι διατάξεις της παρούσας απόφασης εφαρμόζονται με την επιφύλαξη της ενδεχόμενης εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 87 και 88 της συνθήκης ΕΚ.
- (17) Οι μέγιστοι συντελεστές που μπορούν να προβλεφθούν για τα συγκεκριμένα βιομηχανικά προϊόντα ποικίλλουν ανάλογα με τους τομείς και τα προϊόντα, από 5 % μέχρι 15 %. Οι συντελεστές που εφαρμόζονται στα διάφορα αυτά προϊόντα αντιστοιχούν, σύμφωνα με τις ισπανικές αρχές, στο επίπεδο του φόρου APIM έτσι όπως προέκυπτε, το 1996, από την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1911/91 και τις πράξεις κατ' εφαρμογή αυτού, καθώς και στο επίπεδο του φόρου *tarifa especial*.
- (18) Ο συντελεστής που εφαρμόζεται στα τελικά προϊόντα του καπνού είναι ωστόσο υψηλότερος, διότι ο τομέας του καπνού αποτελεί μια εξαιρετική περίπτωση. Πράγματι, η καπνοβιομηχανία η οποία αναπτύχθηκε σημαντικά στις Καναρίους Νήσους τα τελευταία χρόνια βρίσκεται σε μια φάση έντονης ύφεσης. Τα συνήθη μειονεκτήματα του νησιωτικού χαρακτήρα που προαναφέρθηκαν αποτελούν βέβαια την κύρια αιτία της πτώσης της τοπικής παραγωγής καπνού. Όμως, το φαινόμενο των πολλαπλών μετεγκαταστάσεων επιχειρήσεων που ήταν εγκατεστημένες στις Καναρίους Νήσους οφείλεται επίσης στην παγκοσμιοποίηση της οικονομίας και τη συγκέντρωση της παραγωγής καθώς και στην εμφάνιση και ανάπτυξη νέων αγορών εκτός της Ευρώπης. Η μείωση της τοπικής παραγωγής είχε σαν αποτέλεσμα την πτώση της απασχόλησης κατά 67 % μεταξύ του 1985 και του 2000. Οι διαδοχικές μετεγκαταστάσεις και παύσεις λειτουργίας αφορούν έδρες παραγωγής πολυεθνικών επιχειρήσεων οι οποίες είναι από τις μεγαλύτερες παγκοσμίως.
- (19) Το φαινόμενο αυτό της μείωσης της τοπικής παραγωγής βρίσκεται εξάλλου σε αντίθεση με την κατάσταση στην τοπική αγορά, όπου οι πωλήσεις αυξάνουν συνεχώς και σταθερά, κατά την ίδια περίοδο. Οι παραγωγοί αποδίδουν εν μέρει την αύξηση των πωλήσεων καπνού στην στήριξη της αγοράς που αποτελείται από τουρίστες. Είναι εξαιρετικά ελκυστικές οι τιμές λιανικής πώλησης των προϊόντων καπνού στις Καναρίους Νήσους. Πράγματι, συγκρίνοντας τις τιμές διαπιστώνεται ότι οι τιμές πώλησης είναι σχεδόν οι μισές σε σχέση με τις τιμές πώλησης των προϊόντων καπνού στην υπόλοιπη Ισπανία. Παρά τις αυξήσεις της φορολογίας των προϊόντων του καπνού από το 1995, και ειδικότερα του IGIC, δεν επιβραδύνθηκαν οι πωλήσεις των προϊόντων του καπνού, αντίθετα, συνέχισαν να αυξάνονται κατά την αντίστοιχη περίοδο. Σ' αυτήν την μεγεθυνόμενη αγορά, διατηρήθηκε η σημαντική προσφορά, παρά την πτώση της τοπικής παραγωγής, χάρη στην αύξηση των εισαγωγών από 5 σε 32 %, μεταξύ του 1992 και του 2000.
- (20) Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα στοιχεία αυτά, δικαιολογείται μία ουσιαστική αύξηση του συντελεστή του ΑΙΕΜ στον τομέα του καπνού. Πράγματι, αυτή η αύξηση της φορολογίας βρίσκεται σε άμεση σχέση με το στόχο που αφορά τη διατήρηση μιας παραγωγικής δραστηριότητας στις Καναρίους Νήσους.
- (21) Ωστόσο, θα πρέπει πάντα να λαμβάνεται υπόψη η συνοχή της εσωτερικής αγοράς, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που περιέχονται στο άρθρο 200 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ. Οι συναλλαγές στον τομέα του καπνού είναι σημαντικές. Πράγματι, αν και οι εισαγωγές των προϊόντων καπνού στις Καναρίους Νήσους αυξήθηκαν τα τελευταία έτη, το ποσοστό των εξαγωγών καπνού είναι εξίσου σημαντικό. Στο σημείο αυτό σημειώνεται επίσης ότι περίπου το 76 % της εγχώριας παραγωγής τσιγάρων προορίζεται για εξαγωγή και μόνο το 24 % για την αγορά των Καναρίων. Μετά από σύγκριση των αριθμητικών στοιχείων προκύπτει ότι από το 1995 αυξάνονται οι εξαγωγές των Καναρίων αλλά οι εισαγωγές αυξάνονται ακόμη περισσότερο. Αυτό δείχνει ότι σε μια μεγεθυνόμενη αγορά, η τοπική παραγωγή δεν καλύπτει πλήρως τη ζήτηση. Οι διαπιστώσεις αυτές ενισχύουν το επιχείρημα κατά το οποίο είναι αναγκαίος ένας φόρος ΑΙΕΜ, ο οποίος αποτελεί ικανοποιητικό κίνητρο για τη διατήρηση ή αποκατάσταση της τοπικής παραγωγής, ενώ συγχρόνως λαμβάνεται υπόψη ο σημαντικός όγκος συναλλαγών στον τομέα αυτόν.
- (22) Λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία αυτά, το γεγονός ότι ο φόρος αυτός μπορεί να συνοδεύεται από πλήρη απαλλαγή υπέρ της τοπικής παραγωγής και το γεγονός ότι οι τοπικοί παραγωγοί έχουν ένα πλεονέκτημα σε σχέση με τους άλλους παραγωγούς, δεδομένου ότι μπορούν να εισάγουν ακατέργαστο και ημικατεργασμένο καπνό μέχρι 20 000 τόνους ετησίως⁽¹⁾, θεωρείται υπερβολική η αρχική πρόταση των ισπανικών αρχών, οι οποίες υπέδειξαν συντελεστή 45 %. Γι' αυτό προτείνεται να καθορισθεί ένας συντελεστής σαφώς υψηλότερος από τον συντελεστή όλων των άλλων προϊόντων, ο οποίος ωστόσο δεν θα υπερβαίνει το 25 %.
- (23) Οι στόχοι στήριξης της κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης των Καναρίων Νήσων εξασφαλίζονται σε εθνικό επίπεδο με τις απαιτήσεις που αφορούν τη σκοπιμότητα του φόρου και τον προσορισμό των εσόδων του ΑΙΕΜ. Η εσωμάτωση των εσόδων από τον φόρο αυτό στα έσοδα του οικονομικού και φορολογικού καθεστώτος των Καναρίων Νήσων και η διάθεσή τους για μια στρατηγική οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των Καναρίων Νήσων, μέσω της συνεισφοράς για την προώθηση τοπικών δραστηριοτήτων θα συνιστά νομική υποχρέωση.
- (24) Το προβλεπόμενο καθεστώς είναι δεκαετούς διάρκειας. Ωστόσο, κρίνεται σκόπιμη η αξιολόγηση του προτεινόμενου καθεστώτος μετά την πάροδο της πρώτης πενταετίας. Συνεπώς, οι ισπανικές αρχές θα πρέπει να υποβάλουν στην Επιτροπή, το αργότερο μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2005, έκθεση περί της εφαρμογής του καθεστώτος που προβλέπεται στο άρθρο 1, ώστε να εξακριβωθεί η επίπτωση των μέτρων που λαμβάνονται καθώς και η συμβολή τους στην προώθηση ή τη διατήρηση των τοπικών οικονομικών δραστηριοτήτων, λαμβάνοντας υπόψη τα μειονεκτήματα που αντιμετωπίζουν οι εξόχως απόκεντρες περιφέρειες. Βάσει τούτου, το πεδίο εφαρμογής, οι συντελεστές και οι επιτρεπόμενες απαλλαγές δύναμει των κοινοτικών κανόνων, θα επανεξετάζονται, κατά περίπτωση.

(¹) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1528/2001 της Επιτροπής της 26ης Ιουλίου 2001 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2179/92 για τις λεπτομέρειες εφαρμογής ειδικών μέτρων εισαγωγής υπέρ των Καναρίων Νήσων σε ό,τι αφορά τον καπνό (ΕΕ L 202 της 27.7.2001, σ. 9).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2011, επιτρέπεται στις ισπανικές αρχές να επιβάλουν έναν φόρο ο οποίος καλείται «Arbitrio sobre los Importaciones y Entregas de Mercancías en las islas Canarias (AIEM)», του οποίου οι συντελεστές και οι απαλλαγές καθορίζονται σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3, στα προϊόντα που εισέρχονται και αποκτώνται στις Καναρίους Νήσους και τα οποία απαριθμούνται στο παράρτημα Ι.

Άρθρο 2

1. Για τα προϊόντα που αναφέρονται στο παράρτημα, τμήμα Α, οι συντελεστές του φόρου AIEM δεν μπορούν να υπερβαίνουν το 5 %.
2. Για τα προϊόντα που αναφέρονται στο παράρτημα, τμήμα Β, οι συντελεστές του φόρου AIEM δεν μπορούν να υπερβαίνουν το 15 %.
3. Για τα προϊόντα που αναφέρονται στο παράρτημα, τμήμα Γ, οι συντελεστές του φόρου AIEM δεν μπορούν να υπερβαίνουν το 25 %.

Άρθρο 3

Κατά παρέκκλιση των άρθρων 23, 25 και 90 της συνθήκης, επιτρέπεται στις ισπανικές αρχές να προβλέψουν, για τα προϊόντα που

αναφέρονται στο παράρτημα, τα οποία παρασκευάζονται επιτόπου στις Καναρίους Νήσους, πλήρεις ή μερικές εκπτώσεις του φόρου που προβλέπεται στο άρθρο 1.

Οι απαλλαγές αυτές πρέπει να εντάσσονται στα πλαίσια στρατηγικής οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των Καναρίων Νήσων και να συμβάλουν στην προώθηση των τοπικών δραστηριοτήτων.

Άρθρο 4

Οι ισπανικές αρχές υποβάλλουν στην Επιτροπή, το αργότερο στις 31 Δεκεμβρίου 2005, έκθεση περί της εφαρμογής του καθεστώτος που αναφέρεται στο άρθρο 1, για να εξακριβωθεί η επίπτωση των μέτρων που λαμβάνονται και η συμβολή τους στην προώθηση ή τη διατήρηση των τοπικών οικονομικών δραστηριοτήτων, λαμβάνοντας υπόψη τα μειονεκτήματα που αντιμετωπίζουν οι εξόχως απόκεντρες περιφέρειες.

Βάσει τούτων, η Επιτροπή υποβάλλει στο Συμβούλιο έκθεση και, κατά περίπτωση, πρόταση για την προσαρμογή των διατάξεων της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2002.

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο της Ισπανίας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Α. Κατάλογος των προϊόντων στα οποία αναφέρεται το άρθρο 2 παράγραφος 1 σύμφωνα με την κατάταξη της ονοματολογίας του κοινού δασμολογίου:

Γεωργία και προϊόντα της αλιείας:

0203 11/0203 12/0203 19/0207 11/0207 13/0302 69 61 00/0302 69 94 00/0701 90/0702/0703/0803

Οικοδομικά υλικά:

3816/3824 40 00 00/3824 90 45 00/3824 90 70 00/6809

Χημεία:

2804 30 00/2804 40 00/2851 00 30/3208/3209/3210/3212 90 90 00/3213/3214/3401/3402/3406/3814 00 90 90/
3920 30 00 90/3921 90 60/3923 90 90/4012 10

Μεταλλουργικές βιομηχανίες

7604/7608/8428 39 98 00/8479 50 00 00

Βιομηχανία ειδών διατροφής:

0210 11 11 00/0210 11 31 00/0210 12 19 00/0210 19 40 00/0210 19 81 00/0305 41 00/0901 22 00 00/1101/
1901 20 00 90/1901 90 91 96/2006 00 31 00/1601/1602/1704 90 30 00/1704 90 51 90/1704 90 55 00/1704 90 71/
1704 90 75 00/1806/1901 90 99/1904 10 10/1905/2007 91 10/2008 99 61/2008 99 68/2009 11/2009 19/2009 40/
2009 50/2009 70/2009 80/2009 90/2105/2309

Ποτά:

2201/2202

Κλωστοϋφαντουργικά και δέρματα:

6112 31/6112 41

Χαρτί:

4822 90/4823 90 90 90

Γραφικές τέχνες και εκδόσεις:

4910

Β. Κατάλογος των προϊόντων στα οποία αναφέρεται το άρθρο 2 παράγραφος 2 σύμφωνα με την κατάταξη της ονοματολογίας του κοινού δασμολογίου:

Γεωργία και προϊόντα της αλιείας:

0407 00 30

Οικοδομικά υλικά:

2523 29 00 00/2523 90/7010

Χημεία:

3809 91 00/3917/3923 10 00/3923 21 00/3923 30 10/3924 10 10

Μεταλλουργικές βιομηχανίες:

7309 00/7325/7610/9403 20 99 00/9404

Βιομηχανία ειδών διατροφής:

0403/0901 21/1902/2103/2106 90 98

Ποτά:

2203/2208 40

Κλωστοϋφαντουργικά και δέρματα:

6302

Χαρτί

4808/4818 10/4818 20/4818 30/4818 90 90 10/4819/4821/4823 59 10/4823 59 90

Γραφικές τέχνες και εκδόσεις:

4909/4911

Γ. Κατάλογος των προϊόντων στα οποία αναφέρεται το άρθρο 2 παράγραφος 3 σύμφωνα με την κατάταξη της ονοματολογίας του κοινού δασμολογίου:

Καπνός:

2402