



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 03.12.1997  
COM(97) 676 def.

**Ontwerp**  
**Resolutie van de Raad**  
**inzake**  
**De werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1998**

(door de Commissie ingediend)



**Mededeling van de Commissie voor een**

**Ontwerp-resolutie van de Raad**

**inzake**

**De werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1998**

Tijdens de Top van Amsterdam heeft de Europese Raad besloten om sommige bepalingen van de nieuwe titel inzake werkgelegenheid van het Verdrag onmiddellijk ten uitvoer te leggen en een buitengewone top over werkgelegenheid te houden. Dienovereenkomstig heeft de Commissie op 1 oktober 1997 een mededeling, getiteld "Ontwerprichtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in 1998", goedgekeurd. Deze mededeling was gericht tot de Raad, het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's en diende als kader voor de discussie die heeft plaatsgevonden vóór de buitengewone vergadering van de Europese Raad over werkgelegenheid die op 20/21 november 1997 te Luxemburg is gehouden.

Overeenkomstig de door de Europese Raad bereikte overeenstemming over de richtsnoeren, als aangegeven in de conclusies van het voorzitterschap over de vergadering van 20-21 november 1997, legt de Commissie nu een ontwerp-resolutie van de Raad inzake de werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1988 ter goedkeuring voor. De richtsnoeren zijn geconcentreerd op vier hoofdthema's: verbetering van de inzetbaarheid, ontwikkeling van het ondernemerschap, aanmoediging van het aanpassingsvermogen van de ondernemingen en hun werknemers en versterking van het gelijkekansenbeleid. Er worden negentien specifieke richtsnoeren belicht.

De Commissie verbindt zich ertoe om de door de Europese Raad gevraagde verslagen te zijner tijd op te stellen en over te leggen. De Commissie zal te zijner tijd ook de nodige voorbereidingen treffen voor de overlegging van het gezamenlijk verslag aan de Europese Raad van Wenen en voor de aanneming van de werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1999.

**Ontwerp**  
**Resolutie van de Raad**  
**inzake**  
**De werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1998**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap;

Overeenkomstig de resolutie van de Europese Raad van Amsterdam over groei en werkgelegenheid waarin wordt verwezen naar de in de nieuwe titel in het Verdrag over werkgelegenheid beoogde procedure en wordt verklaard dat de Raad ernaar dient te streven deze bepalingen terstond van kracht te laten worden;

Op grond van de conclusies van de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid (20-21 november 1997);

Gezien het ontwerp van de Commissie en de mededeling van de Commissie 'Ontwerprichtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in 1998' van 1 oktober 1997;

Gezien de resolutie waarin gestalte wordt gegeven aan de bijdrage van het Europees Parlement aan de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid;

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité over de mededeling van de Commissie;

Gezien de bijdrage van het Comité van de Regio's aan de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid;

Gezien het advies van het Comité voor werkgelegenheid en arbeidsmarkt;

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek;

Gezien de bijdrage van de sociale partners aan de buitengewone Europese Raad over werkgelegenheid;

Overwegende dat de werkgelegenheid een centraal probleem voor de Europese burgers vormt en dat alles in het werk moet worden gesteld om de werkloosheid te bestrijden, waarvan het onaanvaardbare niveau de samenhang van onze samenlevingen bedreigt;

Overwegende dat een totaalstrategie vereist is die drie aspecten omvat:

-(1) de voortzetting en ontwikkeling van een gecoördineerd macro-economisch beleid dat steunt op een goed werkende interne markt,

-(2) de aanwending van alle communautaire beleidsmaatregelen voor de ondersteuning van de werkgelegenheid, en

-(3) de coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten op basis van gemeenschappelijke richtsnoeren voor zowel de doelstellingen als de middelen, met het oog op de convergentie naar gemeenschappelijk afgesproken, controleerbare en regelmatig bijgewerkte doelstellingen die moeten worden opgenomen in de door de lidstaten opgestelde nationale actieplannen voor de werkgelegenheid;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten ten uitvoer moet worden gelegd via de vaststelling van werkgelegenheidsrichtsnoeren die consistent zijn met de brede richtsnoeren voor het economisch beleid en die specifieke doelstellingen vaststellen waarvan de verwezenlijking regelmatig wordt gecontroleerd volgens een gemeenschappelijke procedure voor de evaluatie van de resultaten;

Overwegende dat de richtsnoeren zijn gebaseerd op vier hoofdthema's: verbetering van de inzetbaarheid, ontwikkeling van het ondernemerschap, bevordering van het aanpassingsvermogen van de ondernemingen en hun werknemers om de arbeidsmarkt in staat te stellen in te spelen op de economische veranderingen, en versterking van het gelijkekansenbeleid;

Overwegende dat de tenuitvoerlegging van de strategie de gezamenlijke inspanningen van alle betrokkenen: lidstaten, regio's, sociale partners en communautaire instellingen, vereist en overwegende dat het Europees Parlement en de Europese Investeringsbank blijf hebben gegeven van hun engagement in dit opzicht;

Overwegende dat de richtsnoeren zullen worden opgenomen in nationale actieplannen voor de werkgelegenheid zodat zij daadwerkelijk vorm krijgen als in cijfers uitgedrukte nationale doelstellingen telkens wanneer dat mogelijk en passend is, waarna zij in nationale regelgevende, bestuursrechtelijke of andere maatregelen worden omgezet;

Overwegende dat de nationale actieplannen voor de werkgelegenheid termijnen zullen vaststellen voor het bereiken van het beoogde resultaat, onder andere rekening houdend met de bestuurlijke en financiële middelen die kunnen worden ingezet;

Overwegende dat het doel van deze maatregelen een aanzienlijke stijging van de arbeidsparticipatie in Europa op duurzame basis is;

Overwegende dat preventieve maatregelen van bijzonder belang zijn om de trend van de jeugdwerkloosheid en de langdurige werkloosheid om te buigen door een vroegtijdige identificatie van de individuele behoeften en een aangepaste reactie daarop en overwegende dat systematisch de voorkeur moet worden gegeven aan actieve maatregelen ter bevordering van de inzetbaarheid boven passieve steunmaatregelen;

Overwegende dat op vergelijkbare statistieken gebaseerde gemeenschappelijke indicatoren van belang zijn voor de doeltreffende follow-up en evaluatie van het werkgelegenheidsbeleid en de identificatie van goede praktijken;

## NEEMT HIERBIJ DE VOLGENDE RESOLUTIE AAN

1. De hierbij gevoegde werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1998 worden aangenomen;
2. De lidstaten wordt verzocht met deze richtsnoeren in hun werkgelegenheidsbeleid rekening te houden;
3. Iedere lidstaat zal jaarlijks, in een meerjarenperspectief, een nationaal actieplan voor de werkgelegenheid opstellen waarin hij zijn standpunt ten opzichte van elk der richtsnoeren zal bepalen, en zal dit plan aan de Raad en de Commissie doen toekomen, tezamen met een verslag over de wijze van uitvoering;
4. De lidstaten wordt verzocht
  - a) hun eerste nationaal actieplan voor de werkgelegenheid, dat op deze richtsnoeren is gebaseerd, tijdig genoeg vóór de Europese Raad van Cardiff aan de Raad en de Commissie te doen toekomen;
  - b) de Raad en de Commissie een jaarlijks verslag te doen toekomen over de voornaamste maatregelen die zijn genomen om hun werkgelegenheidsbeleid ten uitvoer te leggen in het licht van de richtsnoeren met het oog op de opstelling van het gezamenlijk jaarverslag dat de Raad en de Commissie aan de Europese Raad moeten overleggen.
5. De Raad verbindt zich ertoe om
  - a) in de tweede helft van 1998 op grond van de in punt 4, onder b), vermelde verslagen een onderzoek uit te voeren naar de tenuitvoerlegging van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in het licht van de richtsnoeren;
  - b) tezamen met de Commissie, op grond van het oorspronkelijke ontwerp van de Commissie, een verslag over de werkgelegenheidssituatie in de Gemeenschap en de tenuitvoerlegging van de richtsnoeren op te stellen, dat aan de Europese Raad van Wenen zal worden voorgelegd;
6. De Raad neemt nota van het feit dat de Commissie zich ertoe verbindt om vóór 15 oktober 1998 ontwerp-richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten in 1999 in te dienen;
7. De Raad bevestigt dat de sociale partners op alle niveaus een belangrijke bijdrage aan de tenuitvoerlegging van de richtsnoeren moeten leveren en dat deze bijdrage regelmatig zal worden geëvalueerd, inclusief met de Commissie en de Raad en tijdens halfjaarlijkse vergaderingen met een trojka op het niveau van de staatshoofden en de regeringsleiders en de Commissie.

## DE WERKGELEGENHEIDSRICHTSNOEREN VOOR 1998

### I. VERBETERING VAN DE INZETBAARHEID

- De jeugdwerkloosheid moet worden bestreden en langdurige werkloosheid moet worden voorkomen

Om de trend van de jeugdwerkloosheid en de langdurige werkloosheid om te buigen, ontwikkelen de lidstaten preventieve en werkgelegenheidsgeoriënteerde strategieën op basis van de vroegtijdige identificatie van individuele behoeften, en zorgen zij ervoor dat, binnen een door elke lidstaat te bepalen termijn, die niet meer dan vijf jaar mag bedragen, maar die langer mag zijn in de lidstaten met een buitengewoon hoge werkloosheid:

- *elke jongere een nieuwe start wordt geboden voordat hij zes maanden werkloos is, zulks in de vorm van een opleiding, omscholing, het opdoen van werkervaring, een baan of andere maatregelen ter bevordering van de inzetbaarheid;*
- *volwassen werklozen eveneens een nieuwe start wordt geboden voordat zij twaalf maanden werkloos zijn, in een van de bovengenoemde vormen of meer in het algemeen door een individuele beroepskeuzebegeleiding.*

Deze preventieve en inzetbaarheidsmaatregelen zouden moeten worden gecombineerd met herintredingsmaatregelen voor langdurig werklozen.

- Er moet van passieve op actieve maatregelen worden overgeschakeld

De sociale-uitkeringsstelsels en de opleidingsstelsels, waar dat noodzakelijk blijkt, moeten worden herzien en aangepast zodat zij de inzetbaarheid van werknemers actief ondersteunen en werklozen daadwerkelijk prikkels verschaffen om een baan of een opleiding te zoeken of te aanvaarden. Daartoe moet elke lidstaat:

- *zich inspannen om het aantal personen voor wie actieve maatregelen ter bevordering van hun inzetbaarheid worden getroffen, aanzienlijk te verhogen. Om het percentage werklozen voor wie een opleiding of andere soortgelijke maatregelen worden voorgesteld, op te voeren, stelt elke lidstaat met name een streefcijfer vast om, afhankelijk van zijn uitgangspositie, geleidelijk dichter bij het gemiddelde van de drie meest succesvolle lidstaten te komen, dat tenminste 20% moet zijn.*

- Een op partnerschap gebaseerde benadering moet worden aangemoedigd

De maatregelen van de lidstaten alleen zullen niet voldoende zijn om de gewenste resultaten op het gebied van de inzetbaarheid te bereiken. Derhalve:

- *wordt de sociale partners met klem verzocht om, op hun verschillende niveaus van verantwoordelijkheid en werkzaamheid, snel overeenkomsten te sluiten ter verruiming van de mogelijkheden voor opleiding, het opdoen van werkervaring, het volgen van een stage en andere maatregelen ter stimulering van de inzetbaarheid;*
- *moeten de lidstaten en de sociale partners zich inspannen om de mogelijkheden voor levenslang leren verder te ontwikkelen.*

- De overgang van school naar werk moet worden vergemakkelijkt

De kansen op werk zijn gering voor de jongeren die het schoolsysteem verlaten zonder dat zij de vereiste vaardigheden hebben verworven voor hun intrede op de arbeidsmarkt. Derhalve moeten de lidstaten:

- *de kwaliteit van hun schoolsysteem verbeteren, zodat het aantal jongeren dat het onderwijssysteem voortijdig verlaat, sterk wordt verminderd;*
- *erfor zorgen dat het aanpassingsvermogen van de jongeren aan de technologische en economische veranderingen wordt vergroot en dat de jongeren kwalificaties verwerven die sporen met de behoeften van de arbeidsmarkt, eventueel door de instelling of de ontwikkeling van leerlingstelsels.*

## **II. ONTWIKKELING VAN ONDERNEMERSCHAP**

- Het oprichten en besturen van ondernemingen moet worden vergemakkelijkt door de invoering van duidelijke, duurzame en voorspelbare voorschriften en door de voorwaarden voor de ontwikkeling van de markten voor risicodragend kapitaal te verbeteren. De door de Europese Investeringsbank geboden nieuwe faciliteiten, in combinatie met de inspanningen van de lidstaten, maken het mogelijk de oprichting van nieuwe ondernemingen te vergemakkelijken. De lidstaten zouden ook de administratieve en fiscale lasten van het midden- en kleinbedrijf moeten verlichten en vereenvoudigen. Daartoe moeten de lidstaten:



- *in het bijzonder streven naar een forse verlaging van de indirecte kosten en de administratieve lasten van de ondernemingen, meer bepaald van het midden- en kleinbedrijf, met name bij het in dienst nemen van extra medewerkers;*
  - *de ontwikkeling van zelfstandig werken aanmoedigen door het analyseren van de belemmeringen - teneinde ze te beperken - die, met name in de belastingstelsels en de socialezekerheidsstelsels kunnen bestaan voor in het bijzonder werknemers die zelfstandig willen worden of een kleine onderneming willen oprichten.*
- De mogelijkheden voor het scheppen van banen moeten worden aangegrepen

Indien de Europese Unie de uitdaging van de werkgelegenheid met succes wil aannemen, moeten alle potentiële bronnen van werkgelegenheid, alsook de nieuwe technologieën en de innovaties op efficiënte wijze te baat worden genomen. De lidstaten moeten hiertoe:

- *de middelen bestuderen om de mogelijkheden geboden door het creëren van werkgelegenheid op lokaal niveau, in de sociale economie én in de nieuwe activiteiten die verband houden met behoeften waarop de markt nog niet inspeelt, volledig te benutten en tevens de belemmeringen analyseren - teneinde ze te beperken - die deze middelen in de weg zouden staan.*
- Het belastingstelsel moet werkgelegenheidsvriendelijker worden en de gemiddelde langetermijntrend van steeds hogere belastingen en heffingen op arbeid (die van 35% in 1980 zijn gestegen tot meer dan 42% in 1995) moet worden gekeerd. Elke lidstaat zal:
    - *zich voor zover nodig, rekening houdend met het huidige belastingniveau, een geleidelijke verlaging van de totale fiscale lasten en, waar aangewezen, een geleidelijke verlaging van de belasting op arbeid en van de indirecte loonkosten - met name op laaggeschoolde en laagbetaalde arbeid - ten doel stellen, zonder de gezondmaking van de overheidsfinanciën en het financiële evenwicht van de socialezekerheidsstelsels op de helling te zetten. Hij zal daarnaast eventueel onderzoeken of het opportuun is een energieheffing of een heffing op vervuilende emissies of een andere fiscale maatregel in te voeren;*
    - *eventueel onderzoeken of het opportuun is om het BTW-tarief voor arbeidsintensieve diensten die niet aan grensoverschrijdende concurrentie zijn blootgesteld, te verlagen.*

### III. HET AANPASSINGSVERMOGEN VAN DE ONDERNEMINGEN EN VAN HUN WERKNEMERS MOET WORDEN AANGEMOEDIGD

- Modernisering van de arbeidsorganisatie

Teneinde de modernisering van de arbeidsorganisatie en de arbeidsvormen te stimuleren:

- *worden de sociale partners verzocht op de gepaste niveaus, met name op sectorieel niveau en op ondernemingsniveau, door middel van onderhandelingen overeenstemming te bereiken over regelingen tot modernisering van de arbeidsorganisatie, met inbegrip van flexibele arbeidsregelingen, teneinde ondernemingen productief en concurrerend te maken en het vereiste evenwicht tussen flexibiliteit en zekerheid tot stand te brengen. Deze regelingen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op het vaststellen van de arbeidstijden op jaarbasis, arbeidstijdverkorting, beperking van overuren, uitbreiding van deeltijdarbeid, levenslang leren en loopbaanonderbreking;*
- *elke lidstaat moet voor zichzelf nagaan of het opportuun is in de wetgeving gemakkelijker aanpasbare contractvormen in te voeren om rekening te houden met steeds diverser wordende werkgelegenheidsvormen. Werknemers met contracten van dat type zouden terzelfder tijd meer zekerheid moeten krijgen, alsook een betere beroepsstatus die met de behoeften van de ondernemingen verenigbaar is.*

- Stimulering van het aanpassingsvermogen in ondernemingen

Om de kennis en de vaardigheden in het bedrijfsleven op een hoger peil te brengen moeten de lidstaten:

- *met name de fiscale belemmeringen voor investeringen in menselijke hulpbronnen onderzoeken en in voorkomend geval belastingsprijkkels of andere stimulansen invoeren voor de ontwikkeling van de bedrijfsinterne opleiding; zij moeten tevens iedere nieuwe regelgeving onderzoeken om na te gaan of zij ertoe bijdraagt de belemmeringen voor de werkgelegenheid te beperken en de arbeidsmarkt te helpen om zich aan te passen aan de structuurwijzigingen van de economie.*

### IV. VERSTERKING VAN HET GELIJKEKANSENBELEID

- De kloof tussen mannen en vrouwen moet worden gedicht

De lidstaten zouden hun wil om gelijke kansen te bevorderen concreet inhoud moeten geven door de arbeidsparticipatie van vrouwen te verhogen. Zij zouden eveneens aandacht moeten besteden aan het gebrek aan evenwicht in de vertegenwoordiging van vrouwen of mannen in bepaalde sectoren en in bepaalde beroepen. De lidstaten:

- *moeten trachten de kloof tussen de werkloosheidspercentages van vrouwen en mannen te verkleinen door een grotere participatie van vrouwen actief te steunen en moeten de ondervertegenwoordiging van vrouwen in bepaalde sectoren en beroepen en de oververtegenwoordiging van vrouwen in andere sectoren en beroepen aanpakken.*

- De combinatie van werk en gezin moet worden vergemakkelijkt

Beleidsmaatregelen voor loopbaanonderbreking, ouderschapsverlof en deeltijdwerk zijn bijzonder belangrijk voor vrouwen en mannen. De uitvoering van de diverse richtlijnen en overeenkomsten van de sociale partners op dit terrein moet worden versneld en regelmatig worden gecontroleerd. Er moet worden gezorgd voor goede verzorgings- en opvangmogelijkheden voor kinderen en andere afhankelijke personen, teneinde de intrede van vrouwen en mannen op de arbeidsmarkt en hun duurzame deelname aan het arbeidsproces te steunen. De lidstaten:

- *moeten ernaar streven het niveau van de toegang tot verzorgings- en opvangmogelijkheden te verhogen, wanneer niet aan alle behoeften kan worden voldaan.*

- De herintreding op de arbeidsmarkt moet worden vergemakkelijkt

De lidstaten:

- *moeten bijzondere aandacht schenken aan de situatie van vrouwen en mannen die na een onderbreking van hun loopbaan overwegen weer te gaan werken en hiertoe moeten de lidstaten nagaan met welke middelen de hinderpalen voor deze herintreding geleidelijk uit de weg kunnen worden geruimd.*

- De opname van gehandicapten in de arbeidsmarkt moet worden gesteund

De lidstaten:

- *moeten bijzondere aandacht schenken aan de moeilijkheden die gehandicapten kunnen ondervinden wanneer zij aan het beroepsleven willen gaan deelnemen.*



ISSN 0254-1513

COM(97) 676 def.

# DOCUMENTEN

NL

04 05 10

---

Catalogusnummer : CB-CO-97-704-NL-C

ISBN 92-78-29031-9

---

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg