



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 29.11.1996

COM(96) 620 def.

96/ 0290 (CNS)

Vorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

**betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten inzake collectief
ontslag**

(gecodificeerde versie)

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. In de context van het „Europa van de Burgers” acht de Commissie vereenvoudiging en duidelijkheid van het Gemeenschapsrecht van groot belang ten einde dit voor de burgers toegankelijker en begrijpelijker te maken. Zo krijgen de burgers nieuwe mogelijkheden en specifieke rechten waarop zij zich kunnen beroepen.

Dit doel kan echter niet worden bereikt zolang de voorschriften te talrijk zijn en, nadat zij herhaaldelijk ingrijpend zijn gewijzigd, gedeeltelijk in het oorspronkelijke besluit, gedeeltelijk in de latere wijzigingsbesluiten te vinden zijn. Nagaan welke voorschriften van kracht zijn vergt dan zoekwerk en vergelijking van een groot aantal besluiten.

Codificatie van dikwijls gewijzigde voorschriften leidt dan ook tot duidelijkheid en doorzichtigheid van het Gemeenschapsrecht.

2. Bij haar besluit van 1 april 1987 heeft de Commissie haar diensten opgedragen over te gaan tot de constitutieve of officiële codificatie van besluiten uiterlijk nadat zij voor de tiende maal zijn gewijzigd, en zij heeft er daarbij op gewezen dat dit een minimum-regel is, omdat terwille van de duidelijkheid en het juiste begrip van de communautaire wetgeving haar diensten zouden moeten trachten de teksten waarvoor zij verantwoordelijkheid dragen, met kortere tussenpozen te codificeren.
3. De conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Edinburgh, die in december 1992 plaats had, hebben de absolute noodzaak ervan bevestigd door het belang te onderstrepen van de constitutieve of officiële codificatie die „rechtszekerheid verschaft omtrent de vraag welke wet op een gegeven moment op een bepaald onderwerp van toepassing is”.

Bij deze codificatie moet het normale wetgevingsproces van de Gemeenschap integraal in acht worden genomen.

Aangezien bij de constitutieve of officiële codificatie geen enkele inhoudelijke wijziging in de betrokken wetteksten mag worden aangebracht, zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie bij het interinstitutioneel akkoord van 20 december 1994 een versnelde werkmethode voor een officiële codificatie van wetteksten overeengekomen.

4. Dit voorstel tot codificatie ⁽¹⁾ van Richtlijn 75/129/EEG van de Raad van 17 februari 1975, betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten inzake collectief ontslag heeft dit soort codificatie ten doel: de nieuwe richtlijn zal de verschillende richtlijnen vervangen ⁽²⁾ waarop de codificatie betrekking heeft; zij raakt niet aan de inhoud van de gecodificeerde teksten en beperkt zich er derhalve toe deze samen te voegen en daarin alleen de formele wijzigingen aan te brengen die voor de codificatie zelf vereist zijn.
5. Het hierbij voorliggende voorstel voor een codificatie is opgesteld uitgaande van een voorafgaandelijk geschiede consolidatie van de tekst, in alle officiële talen, van Richtlijn 75/129/EEG en de wijzigingsbesluiten ervan door middel van het gegevensverwerkend systeem van het Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen, zoals bedoeld in de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Edinburgh. De oude nummering van de artikelen werd behouden om de lezing te vergemakkelijken: zij is in de marge opgenomen terwijl de nieuwe nummering boven de artikelen staat; beide nummeringen komen ook voor in een concordantietabel die in bijlage II van de gecodificeerde richtlijn is opgenomen.

⁽¹⁾ Opgenomen in het wetgevingsprogramma voor 1996.

⁽²⁾ Bijlage I, deel A, van dit voorstel.

Voorstel voor een
RICHTLIJN 75/129/EEG VAN DE RAAD

van 17 februari 1975

betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten inzake collectief ontslag

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese
Gemeenschap, inzonderheid op artikel 100,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement ⁽¹⁾,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal
Comité ⁽²⁾,

- | | | |
|---|----|-------------|
| 1) Overwegende dat zowel om redenen van rationele orde-
ning van de tekst als om redenen van duidelijkheid
Richtlijn 75/129/EEG van de Raad van 17 februari 1975
betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de
Lid-Staten inzake collectief ontslag ⁽³⁾ dient te worden
gecodificeerd; | | |
| 2) Overwegende dat het dienstig is de werknemers bij col-
lectief ontslag meer bescherming te bieden waarbij reke-
ning wordt gehouden met de noodzaak van een even-
wichtige sociaal-economische ontwikkeling in de Ge-
meenschap; | 1. | 75/129/EEG |
| 3) Overwegende dat niettegenstaande een convergente ont-
wikkeling er nog verschillen zijn blijven bestaan tussen
de in de Lid-Staten geldende voorschriften wat de moda-
liteiten en de procedure voor collectief ontslag, alsmede
wat de maatregelen die de gevolgen van dit ontslag voor
de werknemers kunnen verzachten, betreft; | 2. | |
| 4) Overwegende dat deze verschillen rechtstreeks van in-
vloed kunnen zijn op de werking van de interne markt; | 3. | (aangepast) |
| 5) Overwegende dat de resolutie van de Raad van 21 ja-
nuari 1974 betreffende een sociaal actieprogramma ⁽⁴⁾ ,
een richtlijn tot onderlinge aanpassing van de wetgevin-
gen van de Lid-Staten inzake collectief ontslag heeft
voorzien; | 4. | (aangepast) |
| 6) Overwegende dat in het Gemeenschapshandvest van de
sociale grondrechten van de werknemers, dat tijdens de
bijeenkomst van de Europese Raad te Straatsburg op 9
december 1989 door de Staatshoofden en Regeringslei-
ders van elf Lid-Staten is aangenomen, in punt 7, eerste
alinea, eerste zin, en tweede alinea, in punt 17, eerste
alinea, en in punt 18, derde streepje, onder meer het
volgende wordt verklaard: | 1. | 92/56/EEG |

⁽¹⁾

⁽²⁾

⁽³⁾ PB nr. L 48 van 22. 2. 1975, blz. 29. Richtlijn laatstelijk gewij-
zigd bij Richtlijn 92/56/EEG (PB nr. L 245 van 26. 8. 1992,
blz. 3).

⁽⁴⁾ PB nr. C 13 van 12. 2. 1974, blz. 1.

<p>„7. De verwezenlijking van de interne markt moet leiden tot een verbetering van de levensstandaard en arbeidsvoorwaarden van de werkenden in de Europese Gemeenschap [. . .].</p> <p>Daar waar nodig moet deze verbetering leiden tot een verdere ontwikkeling van bepaalde aspecten van de arbeidsreglementering, zoals de procedures inzake collectief ontslag of die in verband met faillissementen.</p> <p>[. . .].</p>	1.	92/56/EEG
<p>17. De voorlichting, de raadpleging en de inspraak van de werkenden moeten op gepaste wijze worden ontwikkeld, rekening houdend met de in de verschillende Lid-Staten geldende gebruiken.</p> <p>[. . .].</p>		
<p>18. Voorlichting, raadpleging en inspraak moeten tijdig plaatsvinden, met name in de volgende gevallen:</p> <p>[— . . .]</p> <p>[— . . .]</p> <p>— bij procedures inzake collectief ontslag;</p> <p>[— . . .];”.</p>		
<p>7) Overwegende dat bijgevolg deze onderlinge aanpassing op de weg van de vooruitgang, in de zin van artikel 117 van het Verdrag, dient te worden bevorderd;</p>	5.	75/129/EEG
<p>8) Overwegende dat voor de berekening van het aantal ontslagen als bedoeld in de definitie van „collectief ontslag” in de zin van deze richtlijn, andere vormen van beëindiging van de arbeidsovereenkomst die uitgaan van de werkgever, dienen te worden gelijkgesteld met ontslag, op voorwaarde dat het ontslag ten minste vijf werknemers betreft;</p>	2.	92/56/EEG (aangepast)
<p>9) Overwegende dat moet worden bepaald dat deze richtlijn in beginsel ook van toepassing is op collectief ontslag als gevolg van, met name, de beëindiging van de werkzaamheden van een plaatselijke eenheid ten gevolge van een rechterlijke beslissing;</p>	3.	(aangepast)
<p>10) Overwegende dat aan de Lid-Staten de mogelijkheid moet worden geboden te bepalen dat vertegenwoordigers van de werknemers een beroep kunnen doen op deskundigen in verband met de technische complexiteit van aangelegenheden waaromtrent voorlichting en raadpleging kunnen plaatsvinden;</p>	4.	
<p>11) Overwegende dat er zorg voor moet worden gedragen dat de verplichtingen van de werkgevers inzake voorlichting, raadpleging en kennisgeving van toepassing zijn, ongeacht of de beslissing inzake het collectief ontslag van de werkgever of van een onderneming die over deze werkgever zeggenschap uitoefent, uitgaat;</p>	6.	92/56/EEG
<p>12) Overwegende dat de Lid-Staten er zorg voor dienen te dragen dat voor de werknemersvertegenwoordigers en/of voor de werknemers administratieve en/of gerechtelijke procedures ter beschikking staan om de verplichtingen, waarin deze richtlijn voorziet, te doen naleven;</p>	7.	(aangepast)
<p>13) Overwegende dat deze richtlijn de verplichtingen van de Lid-Staten wat betreft de in bijlage I, deel B, opgenomen tijdslimieten voor de omzetting van de richtlijnen in nationaal recht, onverlet laat,</p>		

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

AFDELING I

Definities en toepassingsgebied

Artikel 1

1. Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder:
 - a) collectief ontslag: het ontslag door een werkgever om één of meer redenen die geen betrekking hebben op de persoon van de werknemer, wanneer, ter keuze van de Lid-Staten, het aantal ontslagen
 - ofwel gedurende een periode van 30 dagen:
 1. ten minste 10 werknemers treft in plaatselijke eenheden met gewoonlijk meer dan 20, maar minder dan 100 werknemers;
 2. ten minste 10 % van het aantal werknemers treft in plaatselijke eenheden met gewoonlijk ten minste 100, maar minder dan 300 werknemers;
 3. ten minste 30 werknemers treft in plaatselijke eenheden met gewoonlijk ten minste 300 werknemers;
 - ofwel gedurende een periode van 90 dagen ten minste 20 werknemers treft, ongeacht het aantal werknemers dat gewoonlijk in de desbetreffende plaatselijke eenheden werkzaam is;
 - b) vertegenwoordigers van de werknemers: de vertegenwoordigers van de werknemers volgens de wetgeving of het gebruik in de Lid-Staten.

Voor de berekening van het aantal in de eerste alinea, onder a), bedoelde ontslagen wordt met ontslagen gelijkgesteld elke beëindiging van de arbeidsovereenkomst die uitgaat van de werkgever om één of meer redenen die geen betrekking hebben op de persoon van de werknemers, op voorwaarde dat het ontslag ten minste vijf werknemers treft.

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op:
 - a) collectief ontslag in het kader van arbeidsovereenkomsten, gesloten voor een bepaalde tijd of voor een bepaald werk, behalve wanneer dit ontslag plaatsvindt vóór het verstrijken van die tijd of vóór de voltooiing van het werk;
 - b) werknemers bij de overheid of bij plaatselijke eenheden van publiekrechtelijke aard (of, in Lid-Staten die dit begrip niet kennen, bij gelijkwaardige lichamen);
 - c) bemanningen van zeeschepen.

75/129/EEG

92/56/EEG artikel 1, punt 1, onder a)

75/129/EEG

AFDELING II
Voorlichting en raadpleging

92/56/EEG artikel 1, punt 2

Artikel 2

1. Wanneer een werkgever overweegt tot collectief ontslag over te gaan, is hij verplicht de vertegenwoordigers van de werknemers tijdig te raadplegen teneinde tot een akkoord te komen.

2. De raadpleging moet ten minste betrekking hebben op de mogelijkheden om collectief ontslag te voorkomen of om de omvang ervan te verminderen alsook op de mogelijkheid de gevolgen ervan te verzachten door het nemen van sociale begeleidingsmaatregelen, meer bepaald om bij te dragen tot herplaatsing of omscholing van de ontslagen werknemers.

De Lid-Staten kunnen bepalen dat de vertegenwoordigers van de werknemers overeenkomstig de nationale wetgevingen en/of gebruiken een beroep op deskundigen mogen doen.

3. Teneinde de vertegenwoordigers van de werknemers in staat te stellen constructieve voorstellen te doen, is de werkgever verplicht hun tijdig in de loop van het overleg:

- a) alle nuttige gegevens te verstrekken,
en
- b) in elk geval schriftelijk mededeling te doen van:
 - i) de redenen van het plan voor ontslag;
 - ii) het aantal en de categorieën van voor ontslag in aanmerking komende werknemers;
 - iii) het aantal en de categorieën werknemers die hij gewoonlijk in dienst heeft;
 - iv) de periode die voor het doen plaatsvinden van de ontslagen wordt overwogen;
 - v) de criteria die aangelegd zouden worden bij het selecteren van de voor ontslag in aanmerking komende werknemers, voor zover de werkgever krachtens de nationale wetgevingen en/of gebruiken daartoe de bevoegdheid heeft gekregen;
 - vi) de wijze van berekening die zou worden toegepast voor elke eventuele afvloeiingsuitkering buiten die welke uit de nationale wetgevingen en/of gebruiken voortvloeit.

De werkgever is verplicht de bevoegde overheidsinstantie een afschrift te doen toekomen van ten minste de in de eerste alinea, onder b), i) tot en met v), genoemde, schriftelijk medegedeelde gegevens.

4. De in de leden 1, 2 en 3 vervatte verplichtingen gelden ongeacht of de beslissing betreffende het collectieve ontslag door de werkgever of door een over de werkgever zeggenschap uitoefenende onderneming wordt genomen.

Wat de beweerde inbreuken op de in deze richtlijn vervatte verplichtingen inzake voorlichting, raadpleging en kennisgeving betreft, wordt geen rekening gehouden met verweer van de werkgever dat gegrond is op het feit dat de onderneming die de tot collectief ontslag leidende beslissing heeft genomen, hem de noodzakelijke informatie niet heeft verstrekt.

AFDELING III

Procedure voor collectief ontslag

75/129/EEG

Artikel 3

1. De werkgever is verplicht van elk plan voor collectief ontslag schriftelijk kennis te geven aan de bevoegde overheidsinstantie.

De Lid-Staten kunnen evenwel bepalen dat, wanneer een plan voor collectief ontslag verband houdt met de beëindiging van de werkzaamheden van de plaatselijke eenheid die voortvloeit uit een rechterlijke beslissing, de werkgever de bevoegde overheidsinstantie hiervan slechts op haar verzoek schriftelijk kennis dient te geven.

92/56/EEG artikel 1, punt 3

Deze kennisgeving moet alle nuttige gegevens bevatten betreffende het plan voor collectief ontslag en de in artikel 2 bedoelde raadpleging van de vertegenwoordigers van de werknemers, met name de redenen van het ontslag, het aantal voor ontslag in aanmerking komende werknemers, het aantal werknemers dat gewoonlijk in dienst is en de periode die wordt overwogen voor het doen plaatsvinden van de ontslagen.

75/129/EEG

2. De werkgever is verplicht aan de vertegenwoordigers van de werknemers een afschrift van de in lid 1 bedoelde kennisgeving te doen toekomen.

De vertegenwoordigers van de werknemers kunnen hun eventuele opmerkingen aan de bevoegde overheidsinstantie richten.

Artikel 4

1. Het collectieve ontslag waarvan het plan ter kennis van de bevoegde overheidsinstantie is gebracht, gaat niet eerder in dan 30 dagen na ontvangst van de in artikel 3, lid 1, bedoelde kennisgeving, onverminderd de geldende bepalingen betreffende de individuele rechten inzake de opzeggingstermijn.

De Lid-Staten kunnen de bevoegde overheidsinstantie de bevoegdheid verlenen om de in de eerste alinea bedoelde termijn te verkorten.

2. De in lid 1 bedoelde termijn wordt door de bevoegde overheidsinstantie gebruikt om oplossingen te zoeken voor de problemen die uit het voorgenomen collectieve ontslag voortvloeien.

3. Voor zover de in lid 1 bedoelde oorspronkelijke termijn minder dan 60 dagen bedraagt, kunnen de Lid-Staten de bevoegde overheidsinstantie de bevoegdheid verlenen om de oorspronkelijke termijn te verlengen tot 60 dagen na de kennisgeving, wanneer voor de uit het overwogen collectieve ontslag voortvloeiende problemen binnen de oorspronkelijke termijn geen oplossing dreigt te worden gevonden.

De Lid-Staten kunnen de bevoegde overheidsinstantie ruimere bevoegdheden tot verlenging verlenen.

De werkgever dient vóór het verstrijken van de in lid 1 bedoelde oorspronkelijke termijn van de verlenging en van de redenen daarvoor in kennis te worden gesteld.

4. De Lid-Staten zijn niet verplicht dit artikel toe te passen op collectief ontslag ten gevolge van de beëindiging van de werkzaamheden van een plaatselijke eenheid die voortvloeit uit een rechterlijke beslissing.

92/56/EEG artikel 1, punt 4

AFDELING IV

Slotbepalingen

75/129/EEG

Artikel 5

Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de Lid-Staten om wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen toe te passen of in te voeren die gunstiger zijn voor de werknemers of om de toepassing van voor de werknemers gunstiger contractuele bepalingen te bevorderen of toe te staan.

92/56/EEG artikel 1, punt 5

Artikel 6

De Lid-Staten dragen er zorg voor dat de vertegenwoordigers van de werknemers en/of de werknemers over administratieve en/of gerechtelijke procedures beschikken om de verplichtingen waarin deze richtlijn voorziet, te doen naleven.

92/56/EEG artikel 1, punt 6

Artikel 5 bis

Artikel 7

De Lid-Staten delen aan de Commissie de tekst mede van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die zij aannemen op het door deze richtlijn bestreken gebied.

75/129/EEG
(aangepast)

Artikel 6

Artikel 8

Uiterlijk op 19 februari 1979 verstrekken de Lid-Staten aan de Commissie alle nuttige gegevens teneinde haar in staat te stellen aan de Raad een verslag over de toepassing van deze richtlijn voor te leggen.

(aangepast)

Artikel 7

Artikel 9

1. De in bijlage I, deel A, genoemde richtlijnen worden ingetrokken, onverminderd de verplichtingen van de Lid-Staten wat betreft de in bijlage I, deel B, opgenomen tijdslimieten voor de omzetting van die richtlijnen in nationaal recht.

2. Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijnen gelden als verwijzingen naar de onderhavige richtlijn en worden gelezen volgens de in bijlage II opgenomen concordantietafel.

Artikel 10

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgend op die van haar publicatie in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 11

Deze richtlijn is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De Voorzitter

BIJLAGE I

Deel A

**Ingetrokken richtlijnen
(bedoeld in artikel 9)**

**Richtlijn 75/129/EEG van de Raad
en de wijziging ervan:**

Richtlijn 92/56/EEG van de Raad

Deel B

**Lijst van de voor omzetting in nationaal recht vastgestelde tijdslijmieten
(bedoeld in artikel 9)**

<i>Richtlijn</i>	<i>Uiterste datum voor omzetting</i>
75/129/EEG (PB nr. L 48 van 22. 2. 1975, blz. 29)	19. 2. 1977
92/56/EEG (PB nr. L 245 van 26. 8. 1992, blz. 3)	24. 6. 1994

BIJLAGE II

CONCORDANTIETABEL

Richtlijn 75/129/EEG	Onderhavige richtlijn
Artikel 1	Artikel 1
Artikel 2	Artikel 2
Artikel 3	Artikel 3
Artikel 4	Artikel 4
Artikel 5	Artikel 5
Artikel 5 <i>bis</i>	Artikel 6
Artikel 6, lid 1	—
Artikel 6, lid 2	Artikel 7
Artikel 7	Artikel 8
—	Artikel 9
—	Artikel 10
—	Artikel 11
—	Bijlage I
—	Bijlage II

ISSN 0254-1513

COM(96) 620 def.

DOCUMENTEN

NL

06 04 05

Catalogusnummer : CB-CO-96-616-NL-C

ISBN 92-78-11928-8

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg